Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан Карагандинский университет имени Е.А. Букетова

Экономический факультет Кафедра менеджмента

# Дарибеков С.С.

к.э.н., профессор кафедры менеджмента

# ЭЛЕКТРОННЫЕ ЛЕКЦИИ

**по дисциплине «Национальная экономика» ( 13 лекций)**

# 7М04103 - "Государственное и местное управление"

Караганда 2023

# Тема 1: Введение в теорию национальной экономики

1. Определение предмета теории национальной экономики
2. Логика формирования и развития теории национальной экономики
3. Логика и структура курса «Национальная экономика»

Национальная экономика – это общественное хозяйство опреде- ленной страны. Ее состояние, направления и динамика развития опре- деляются как общими экономическими законами, так и специфически- ми факторами, имеющимися только в данной стране.

Термин «Национальная экономика» имеет тройственный смысл:

* 1. Национальная экономика как система общественного хозяйства, сложившаяся на территории определенного государства.
  2. Национальная экономика как отрасль экономической науки, изу- чающая закономерности формирования, функционирования и развития хозяйства страны.
  3. Национальная экономика как учебная дисциплина в системе подготовки специалистов в рамках высшего профессионального образования.

Национальная экономика как объективная реальность существует благодаря определенным природно-климатическим, технико-техно-логическим, социально-экономическим и другим условиям, сложившимся в рамках данного государства.

Национальная экономика как наука изучает общественное хозяйство страны, однако вопрос о предмете теории национальнойэкономики до сих пор окончательно не решен. Существует две основных точки зрения по этому поводу:

1. Описательная – сторонники этой позиции полагают, что предмет национальной экономики – это экономическая система конкретной страны. Данный поход имеет много последователей, однако обладает низкой познавательной ценностью так как на практике сводится к элементарному макроэкономическому описанию экономической системы той или иной страны. Яркий пример такогоподхода – это определение предмета теории национальной экономики, которое дает в своей работе М. К. Бункина: «Теория национальной экономики исследует экономический потенциал страны, его размещение, национальный рынок и место страныв мировой экономике»
2. Аналитический – сторонники этой позиции малочисленны, но подход более плодотворный, так как он позволяет выйти на качественно новый уровень осмысления сущности экономи- ческих процессов в масштабах всего государства. В рамках дан- ного подхода существует несколько определений предмета:

Национальная экономика – это структурированная в отраслевом и региональном аспектах экономическая деятельность в масштабах страны, регулирование институциональной системы, отвечающей складывающемуся в этой стране экономическому, политическому и идеологическому порядкам Акцент

в данном определении автора смещен на структурную составляющую хозяйственной деятель- ности и влияние на экономические процессы и явления пара-метров порядка в идеологическом и политическом аспектах.

Все выше указанные определения отражают авторскую позицию относительно предмета национальной экономики. Их синтез позволя- ет сформировать наиболее общее определение:

Предмет национальной экономики **–** интегральная характеристика хозяйства страны, его структуры в длительной исторической рет- роспективе с учетом действия неэкономических факторов (политики, права, культуры).

Национальная экономика как учебная дисциплина выступает обязательным компонентом учебного плана подготовки специалистов в системе высшего профессионального образования по одноименной специальности. Содержание данной дисциплины составляют результаты научных исследований в области национальной экономики и других, связанных с нею отраслей экономической науки.

Особенностью национальной экономики является рассмотрение логики формирования, развития и трансформации хозяйства страны с позиций поведения его субъектов и во взаимодействии со всеми неэкономическими подсистемами.

Национальная экономика – междисциплинарная наука, сочетающая проблематику и методы исследования отдельных разделов экономического и неэкономического знания.

Теоретико-методологической базой изучения национальной эко- номики является экономическая теория, которая формирует основы категориального аппарата, устанавливает и объясняет закономерности функционирования и развития всех типов экономических систем и вырабатывает критерии эффективности экономического поведения. Категории экономической теории позволяют характеризовать национальную экономику в целом, как таковую, они раскрывают наиболее общие законы ее развития и объясняют механизмы их действия. Национальная экономика конкретизирует абстрактные принципы взаимодействия экономических субъектов применительно к особенностям данной хозяйственной системы.

С другими науками Национальная экономика образует горизонтальные и вертикальные взаимосвязи – при анализе реальных хозяйственных систем невозможно не учитывать ее исторические или демографические особенности. Особую рольиграет сбор иобработка фактическихданных в рамках методологии социально-экономической статистики. Одновременно, национальная экономика не может существовать изолированно от других национальных хозяйств – каждая является частью мировой экономики и сама, в свою очередь, состоит из комплекса региональных хозяйств. Поэтому указанные разделы науки формируют комплекс, в котором последовательно устанавливаются взаимосвязи и закономерности функционирования частей и целого.

# Логика формирования и развития теории национальной экономики

Всю недолгую историю существования данной теоретической концепции можно условно разделить на 5 основных этапов:

Период возникновения национальной экономики датируется 40-ми годами ХIХ века. В это время в Германии появилась старая историческая школа во главе с Ф. Листом (1789–1846) которому принадлежит слава отца – основателя теории национальной экономики. Общей тенденцией немецкой экономической мыслив этот период стали тезисы о том, что экономика каждой страны развивается по собственным законам, которые связаны с ее гео- графическими условиями, историческим развитием, национально –культурными традициями и чертами национального характера.Общие экономические законы производства, экономического роста, обмена и распределения, по мнению Ф. Листа, являются выдумкой англичан, вредной для других народов. Эти выводы имели под собой достаточно веские экономические обоснования. Для немецкого менталитета в целом было характерно повышение значимости государства для экономического развития. Отчасти это было обусловлено отсутствием централизованного государства в Германии вплоть до времен Отто фон Бисмарка. К началу ХIХ века на территории Германии существовало около 300 мелких государств, сохранялись внутренние таможенные пошлины, кото- рые сильно тормозили развитие торговли и промышленности. Вместе с тем политическая раздробленность лишала немецкую промышленность таможенной защиты от английской конкурен- ции. Слабость государственной власти в мелких германских кня- жествах оборачивалась слабой защищенностью жизни и имущес- тва людей и вызывало отсутствие чувства прочной безопасности. Также существенной причиной экономической отсталости Герма- нии в этот исторический период стали наполеоновские войны и особенности географического положения – после великих гео- графических открытий произошло перемещение торговых путей в Атлантику, куда Германия не имела прямого выхода. Оставаясь раздробленной, Германия не могла принимать участие в географи- ческих открытиях, мировой торговле, ограблении колоний (у Гер- мании их практически не было), не смогла использовать внешние источники первоначального накопления капитала. Чтобы не по- пасть в экономическую зависимость от более могущественнойна тот период Англии, в Германии была разработана программа экономического развития страны, теоретической базой которой стали выводы и предложения исторической школы. В 1841 года Ф. Лист опубликовал свою основную работу под названием «На- циональная система политической экономии», в которой нашли отражение его основные идеи:

Национальная экономия – это моральная наука. Ее объектом является человек, не только хозяйствующий в связи с необходимостью, обусловленной естественными законами, но и об- ладающий свободной волей, накладывающий отпечаток своего духа на мир. Национальная экономия должна быть этической наукой, поскольку человек имеет свободную волю. Фактором дальнейшего

развития человека и данной эконо- мической системы является свобода, потому что она делает возможным многообразие, которое одновременно служит предпосылкой для индивидуального выражения духовногочеловека.

Закономерности совместной социальной жизни имеют иной вид, чем те, которые могли показать естественные науки. Поворот классической школы к системе laissez – faire следует отвергнуть вследствие ее тезиса о гармонии, базирующегося на естественно – научных закономерностях и ее негативного восприятия государства. Большое значение экономической свободы для содействия благосостоянию не должно недооцениваться. Но этой свободы недостаточно, чтобы создать все- общее благосостояние, необходимо активное участие государства в формировании эффективной экономическойсистемы.

В качестве примера экономического развития для Германии в области стимулирования производительных сил, а также защиты отечественного производства в форме воспитательных пошлин может выступать Англия. Воспитательные пошлины предполагают таможенную защиту молодых отраслей национальной промышленности, пока они не достигнут уровня международной конкурентоспособности.

Политическая экономия национальных производительных сил как способности создавать богатство нации, в состав которых включаются различные институты (религия, общественные организации и т.д.). Причем производительные силы должны находиться в ассоциации – отдельные сектора национальной экономики должны тесно взаимодействовать между собой для создания кумулятивного эффекта, а пропаганда английскими экономистами принципа сравнительных преимуществ и специализации приносит только вред.

Следующий этап в развитии теории национальной экономики принято датировать 90-ми годами ХIХ века, когда в Германии началаформироваться новая историческая школа во главе с Г. Шмоллером (1838–1912) и К. Бюхером (1847– 1930). Перу Г. Шмоллера принад- лежит монография «Основы общего учения о национальном хозяйстве», а К. Бюхер является автором работы

«Возникновение народного хозяйства». Основные идеи данных авторов:

* 1. Разработали концепцию народного хозяйства центром кото- рого являлась общность языка, истории, обычаев, культуры, что, по их мнению, крепче связывает народ, чем экономика. Политическая экономия должна стать историко-этической наукой, которая с одной стороны должна давать подробное описание реальной хозяйственной практики, а с другой включать теорию моральных норм хозяйствования и этику формирования экономических предпочтений.
  2. Крайне отрицательно относились к экономическому анализу без учета истории, географии, психологии, юриспруденции и других черт, определяющих национальное своеобразие. Не считали возможным применение в экономическом анализе математических методов, так как доказывали, что человечес- кое поведение – очень сложная задача для дифференциального исчисления. Однако авторы приветствовали использование статистического материала, описывающего реальные хозяйс-твенные процессы.
  3. Создали общую схему экономического развития народов Европы с выделением трех этапов в зависимости от длины пути, проходимого продуктом от производителя до потреби- теля: домашнее хозяйство (предметы потребляются там, где производятся) – городское хозяйство (произведенные пред- меты непосредственно поступают в хозяйства, которые их потребляют) – народное хозяйство (предметы проходят рядпосредников, прежде чем дойдут до конечного потребителя).

Идеи старой и новой исторической школы получили большое рас- пространение в немецкой экономической науке, поначалу реализовав положительный эффект для экономического развития страны. К началуХХ века Германия вышла на второе место в мире по объемам национального производства и экспорта, став ведущей страной в Западной Европе. Однако, ее имперские устремления во время первой мировой войны и далее, в межвоенный период, превратили концепцию национальной экономики в идеологию национализма. Фашисты не скрывали, что основную часть теоретических выводов и рекомендаций черпа-ли из работ Ф. Листа И Г. Шмоллера, в том числе один из представителей юной исторической школы В. Зомбарт в конце своей творческой де- ятельности «прославился» работой «Евреи и хозяйственная жизнь», в которой можно было обнаружить одиозные проявления мифологии

«крови и почвы», русофобии и антисемитизма. Вместе с тем в этот же период в немецкой экономической науке формировалась антитеза фа- шисткой идеологии, которая реализовала следующий этап в развитии теории национальной экономики.

В период 30–40-х гг. ХХ века в Германии появилось экономическое направление, получившее название «Ордолиберализм», которое отражало специфику методологического подхода ученых к иссле- дованию экономической системы. Сущность данного термина со- стоит в сочетании, на первый взгляд, несочетаемых элементов – свободы и порядка (*ordnung* – порядок, а *liberty* – свобода). Данный подход восходит корнями к некоторым представителям немецкой философии, в частности И. Канту, который рассматривал свободу не как вседозволенность (что присуще, например, русской культурной традиции), а как осознанную необходимость, которая реа- лизуется в рамках существующих в обществе норм и правил, за- крепленных вековым опытом. Эти правила, в свою очередь, формируют порядок, вне зависимости от того, являются ли они неписаными – традициями, общественными нормами, моралью и так далее, или закрепленными в официальных документах – за- конах. С точки зрения ордолибералов, существование свободыбез порядка – это анархия, а порядка без свободы – это диктатура, а их органичное сочетание позволяет создать не только оптимальное политическое устройство общества (демократию), но и эффектив- ную экономическую систему. Основным идеологом данного под- хода является В.Ойкен (1891–1950), перу которого принадлежит две знаменательные книги

«Основы национальной экономии» – 1940 года издания и «Основные принципы экономической поли- тики» подготовленная женой ученого и изданная

посмертно в 1952 году. Основные идеи данного автора концентрируются на следующих направлениях:

* Ойкен провел морфологический анализ экономической дейс-твительности и выделил ограниченное число «чистых форм», из которых образуются разнообразные хозяйственные по- рядки. Последние сводятся к нескольким идеальным типам хозяйства, из которых непосредственно выводится категория«хозяйственный порядок». Его первая книга формировалановый тип мышления – мышление в категориях порядка и устанавливала рамки для целенаправленного поиска ново- го хозяйственного порядка, создаваемого после краха нацио-нал – социалистического режима в Германии.

1. Порядок Ойкен понимал как совокупность обычаев, писаных и неписаных правил и норм поведения, а также механизмов, обеспечивающих их реализацию.
2. Порядок экономики рассматривается лишь как элемент об- щественной системы, взаимосвязанный с другими элемента- ми – государственным устройством, правовым устройством и так далее. Ойкен выдвинул положение о взаимозависимос- ти порядков (интердепенденции), то есть взаимозависимости и взаимообусловленности политического, экономического, социального, правового порядков. Это положение не только создавало фундамент комплексной и взаимосвязанной поли- тики государства, но и делало необходимыми междисципли- нарные исследования экономического и социального развития.
3. Решающим элементом эффективного хозяйственного поряд- ка является свободная конкуренция, которая гарантирует личные права и свободы человека. Конкуренция – это меха- низм обеспечения свободных цен и свободного развития эко-номики и общества.

* В 70-е годы ХХ века идеи теории национальной экономики пере- росли географические рамки Германии и получили признание наукии общественности в других странах, в том числе во Франции. В этот период французская экономическая мысль развивалась под флагом институционально- социологической традиции во главе с Ф.Перру(1903–1987) и Р.Барром. Ф. Перру выступал против трактовки эконо-мики как замкнутой самодовлеющей системы. Он доказывал, что на самом деле экономика связана с социальными отношениями,а также с политикой и идеологией. По его словам, разрабатываемые экономистами – неоклассиками рыночные модели отражают только часть элементов, из которых складывается экономика, в то время как необходимо учитывать монополистическую конкуренцию, государственное предпринимательство, конфликты между отдельными клас- сами общества и так далее. Также данные авторы знамениты исследованиями в области этноса и этнической культуры, сквозь призму их влияния на экономическую ситуацию.

В 90-е годы ХХ века идеи теории национальной экономики началиобретать и российские контуры. В ходе системных преобразований, направленных на кардинальное изменение экономического и социального порядка обнаружилось, что стандартные экономи- ческие механизмы, инструменты и

рекомендации, которые при- носят ожидаемый результат реформирования в европейских странах (приватизация, либерализация, денежная реформа) совершенно не работают в России. Точнее образуют деформированную экономическую систему, лишь имитирующую основные признаки рыночной экономики. Причины подобного положения дел некоторое время оставались недоступными для понимания реформаторов. В последствии, под влиянием дискуссий видных представителей современной российской экономической науки – А. П. Градова,Л. Абалкина, А. В. Сидоровича, Е.Т. Гайдара и других начала разрабатываться концепция трансформации, учитывающая уникальные национальные особенности России, реализуемые, прежде всего, в природно- географическом, политическом, идеологическом, культурном аспектах. На современном этапе теория национальной экономики в России развивается по двум основным направлениям – это описание хозяйственной системы нашей страны или выявление факторов, которые определяют национальное своеобразие любого государства.

# Логика и структура курса «Национальная экономика»

Структура изучаемого явления и структура его теоретической концепции существенно отличаются друг от друга. Структура национальной экономики как таковой – это совокупность образующих ее элементов: потенциалов, комплексов, инфраструктуры, находящихся в определенной взаимосвязи и взаимозависимости. Структура национальной экономики как учебной дисциплины, в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта, представляет собой ряд последовательных блоков тем, посвященных характеристике хозяйства страны, законов его функционирования и развития, анализа особенностей формирования и эволюции.

Логика курса предполагает сочетание индуктивных и дедуктивных приемов анализа и синтеза. Согласно данной логике, учебный курс делится на четыре относительно самостоятельных раздела, которые строго последовательно сочетаются между собой.

В первой части данного курса раскрывается сущность национального хозяйства как объективной реальности. Дается характеристика национальной экономики сквозь призму совокупности потенциалов, формирующих предпосылки социально-экономического развития страны, описываются типы хозяйственных систем, состав и структура экономических субъектов и отношений между ними.

Во второй части курса рассматривается национальная экономика как многоуровневая целостная система, определяются взаимосвязи и пропорции между отдельными секторами национального хозяйства, также в территориальном и региональном разрезе.

Третья часть посвящена анализу макроэкономических закономерностей существования и развития хозяйственной системы. Особое значение приобретают проблемы макроэкономической сбалансированности,

экономического роста и развития, а также вопросы управления макроэкономическими процессами.

В четвертой части национальная экономика рассматривается как часть мирового хозяйства. Особенности интеграции национального хозяйства в мировую экономическую систему в значительной степени определяются эффективностью использования компонентов совокупного экономического потенциала и степенью развития отраслевых производственных комплексов. Соответствие между проводимой государством экономической политикой и ресурсными возможностями определяет степень национальной безопасности. В условиях активной интеграции национальных хозяйств в мировую экономику особое зна-чение приобретает поддержание национального суверенитета в про- цессах глобализации хозяйства.

# Контрольные вопросы

1. Дайте общую характеристику теории национальной экономики, опишите ее взаимосвязи с другими отраслями экономической на- уки и со смежными неэкономическими дисциплинами.
2. Выделите те характерные черты, которые отделяют теорию нацио- нальной экономики от смежных дисциплин.
3. Отразите различные трактовки предмета теории национальной экономики и поясните, с чем связаны подобные разночтения.
4. Дайте краткую характеристику периодам становления и развития теории национальной экономики вплоть до текущего момента.
5. Дайте краткую характеристику творческому наследию Ф. Листа. Объясните, почему именно ему принадлежит заслуга первооткры- вателя теории национальной экономики, почему историческая школа получила такое название.
6. Охарактеризуйте вклад в развитие теории национальной эконо- мики новой исторической школы в лице К. Бюхера и Г. Шмоллера.
7. Поясните, что такое молодая историческая школа и опишите ее особенности.
8. Что такое ордолиберализм, какой вклад в развитие национальной экономики внесла эта экономическая школа?
9. Расскажите, почему теория национальной экономики во второй половине ХХ века вышла за пределы немецкой экономической мысли, и какой вклад в ее развитие внесли французские эконо- мисты.
10. Дайте характеристику русской школе национальной экономики, отразив дискуссии о предмете, методе и содержании этого направ- ления экономической теории

# Основная литература:

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 348 с.

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 297 с.

Национальная экономика : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. В. Сидорович [и др.] ; под редакцией А. В. Сидоровича. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 485 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. пособие / Д. А. Сейтхожина. - Алматы : New book, 2018. - 280 с

Национальная экономика : учеб. пособие / К. Н. Юсупов [и др.] ; под ред.

К. Н. Юсупова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2017. - 279 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. и практикум для бакалавриата и специалиста / В. П. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2018. - 163 с

# Дополнительная литература

Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора: Учебное пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 345 с. - 345 с. -

(Высшее образование: Бакалавриат)

Национальная экономика: Учебное пособие / С.А. Жданов, И.Н. Козельская, Е.В. Козлова; Под ред. М.И. Абрамовой. - М.: Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 296 с.

Национальная экономика: Учебник / Институт экономики РАН; Под ред.

П.В. Савченко. - 3-e изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 832 с.:

Устойчивый рост экономики Казахстана и тенденции его развития / Под ред. Н.Т. Смагуловой. – Алматы: ТОО «Лантар Трейд», 2019. – 268 с.

Экономическая политика Казахстана: реалии и современные вызовы:

Коллективная монография / под общей ред. А.Б. Темирбековой, Р.Т. Дуламбаевой – Алматы: AlmaU, 2019. -368 с.

# Тема 1. Национальная экономики: сущность, структура, уровни

* 1. Национальная экономика как отрасль экономической науки.
  2. Структура национальной экономики: понятие и виды
  3. Уровни национальных хозяйств
  4. **Национальная экономика как отрасль экономической науки.** Национальная экономика – это социально-экономическая система, объединенная общей территорией, государственным устройством, правовыми институтами, единым рынком, культурой и языком, национальной идеей1.

В более узком смысле, национальная экономика – единый комплекс взаимосвязанных отраслей (видов экономической деятельности), сформированных в результате общественного разделения труда, научно- технического развития, международного сотрудничества

«Национальная экономика» может рассматриваться как научная дисциплина, как специальность, и как система хозяйствования. Формирование национальной экономики – длительный исторический процесс, включающий различные этапы развития этноса. Однако как научная дисциплина национальная экономика в систематическом виде фактически появилась лишь в XX веке.

Специальность «Национальная экономика» включает в себя десятки дисциплин, каждая из которых способствует раскрытию той или иной ее грани. Собственно дисциплина

«Национальная экономика», образно выражаясь, располагается между экономической теорией и прикладными экономическими дисциплинами. Экономическая теория «питает» национальную экономику методологическими положениями, общими категориями, понятиями, присущими рыночной экономике. В свою очередь национальная экономика вооружает конкретные экономики стратегией, методами достижения высоких темпов экономического развития, снижения уровня безработицы и цен, оптимального соотношения между производством валового внутреннего продукта и чистым экспертом.

Наконец, как система хозяйствования, национальная экономика отличается сложной структурой с различными иерархическими подсистемами и элементами.

Существенными элементами национальной экономики необходимо признать производство, распределение, обмен и потребление материальных благ, услуг и других ценностей.

Национальная экономика как научная дисциплина и область хозяйственной практики людей включает в себя следующие составные части:

1. объект; 2. предмет; 3.методологический инструментарий; 4. субъект науки.

Объектами изучения национальной экономики (экономики страны, ее национального хозяйства) являются экономический строй,

институциональные основы (собственность, государственное управление, прогнозирование), социокультурные традиции ведения хозяйства и ценностные ориентации человека, внешнеэкономические связи страны в условиях глобализации.

Объектом изучения данного курса является экономика Казахстана.

Экономика государства – многоуровневая система, включающая систему республиканских, региональных экономических взаимоотношений.

Исторически Казахстан формировалась как многонациональная страна. Проблема объединения интересов различных этносов всегда оставалась одной из сложнейших, ключевых проблем. Поскольку Казахстан – многонациональное государство, ее национальная экономика – это экономика не отдельной нации, а всех россиян.

* 1. Предметом национальной экономики с одной стороны выступают социально- экономические процессы воспроизводства, проявляющиеся в закономерностях объемов, темпов и пропорций развития. С другой стороны, потенциалы ее экономического и социального развития.
  2. Инструментарий национальной экономики представляет собой теоретико- методологические подходы к анализу состояния, факторов, проблем, закономерностей, тенденций, параметров развития системы и разработанные на этой основе меры, приемы и средства подготовки и реализации макроэкономических решений, служащих интересам страны и ее населения.
  3. Субъект национальной экономики - органы государственной власти и хозяйственногоуправления национальной хозяйственной системой страны, ее отраслей и регионов, реализующие те функции, цели и задачи, которые стоят перед национальной экономикой как наукой и областью национальной практики хозяйствования.
  4. **Структура национальной экономики: понятие и виды** Структура национальной экономики может рассматриваться в воспроизводственном, правовом, отраслевом, социально-экономическом, территориальном аспектах.

В воспроизводственную структуру включаются домашние хозяйства. Здесь потребляется значительная часть национального дохода, накапливаются средства, переходящие в другие сферы национальной экономики.

Домашнее хозяйство представляет собой совокупность лиц, проживающих в одномжилом помещении или его части, как связанных, так и не связанных родством, совместно обеспечивающих себя всем необходимым для жизни, полностью или частично объединяя и расходуя свои средства. Домохозяйство может состоять из одного человека, живущего самостоятельно.

Расходы на конечное потребление домашних хозяйств состоят из потребительских расходов, а также оценки в денежном эквиваленте стоимости натуральных поступлений продуктов питания,

непродовольственных товаров и услуг (табл.2). В расходы на конечное потребление не включается стоимость товаров, если они были приобретены не для собственного потребления.

В правовом отношении национальная экономика – совокупность коммерческих и некоммерческих организаций, имеющих статус юридического лица.

В отраслевом отношении при анализе национальной экономики используются такие понятия, как сфера (например, производственная и непроизводственная), сектор (например, сектор органов государственного управления), отрасль (например, цветная металлургия), вид экономической деятельности (например, индивидуальный предприниматель по производству кирпича).

Разделение национальной экономики на сферы осуществляется с точки зрения участия их в формировании ВВП и национального дохода (НД). Кроме того, деление на сферы позволяет проследить единую цепь экономической деятельности. В соответствии с этим вся национальная экономика делится на две основные сферы.

1. Сфера материального производства. Представляет собой совокупность отраслей и видов экономической деятельности, создающих материальные блага или выполняющих функции, являющиеся продолжением процесса производства в сфере обращения (промышленность, сельское хозяйство, строительство, грузовой транспорт, лесное хозяйство, торговля и общественное питание, материально-техническое снабжение, заготовки сельхозпродуктов, прочие виды материально производства).

Непроизводственная сфера объединяет отрасли и виды деятельности по обслуживанию населения (образование, науку, здравоохранение и социальные услуги, культуру и искусство, физкультуру и спорт, управление, деятельность по предоставлению коммунальных, социальных и персональных услуг и т.д.)4.

1. Для обобщающей характеристики экономических процессов национальная экономика подразделена на секторы.

Сектором национальной экономики называется совокупность институциональных единиц, однородных с точки зрения целей, функций, выполняемых ими в экономическом процессе, а также поведения и методов финансирования затрат на производство. Таким образом, группировка по секторам позволяет выделить части национальной экономики, обладающие общими характеристиками, единством теоретических и практических целей.

В зависимости от формы собственности различают государственный и частный секторы экономики (государственный представлен совокупностью предприятий, организаций, учреждений, находящихся в государственной собственности или контролируемых и управляемых государственными органами; частный – совокупность предприятий, организаций и учреждений, не контролируемых государством непосредственно).

В соответствии с системой национальных счетов (СНС) в экономике сформированы следующие секторы:

1. Сектор «финансовые корпорации» (financial corporations sector) – это совокупность коммерческих и некоммерческих организаций, основными видами деятельности которых являются финансовое посредничество и страхование. К данному сектору относится Центральный банк РФ, коммерческие банки, прочие финансовые посредники – инвестиционные и инновационные фонды, лизинговые организации, благотворительные и спонсорские фирмы, а также фондовые биржи, страховые корпорации и пенсионные фонды5.
2. Сектор «нефинансовые предприятия» (non-financial corporations sector) включает экономические единицы, занятые рыночным производством товаров и нефинансовых услуг. В сектор также включают: торговые палаты, сельскохозяйственные, промышленные и торговые ассоциации, некоммерческие товарно-сырьевые биржи и т.п. Сектор нефинансовых предприятий вносит наибольший вклад в производство ВВП.
3. Сектор «органы государственного управления» (general government sector) включает организации, финансируемые из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, созданные для оказания нерыночных услуг индивидуального характера в области здравоохранения, социального обеспечения, образования, культуры и искусства, отдыха и услуг коллективного характера в области государственного управления, поддержания порядка и безопасности, обороны, науки и научного обслуживания, шоссейного хозяйства и т.п. В него также входят государственные внебюджетные фонды социального обеспечения, государственные фонды обязательного медицинского страхования, Государственный фонд занятости и т.п.
4. Сектор домашних хозяйств (households sector) включает резидентные домашние хозяйства. Все они являются потребителями, а некоторые осуществляют производственную деятельность в форме предприятий, созданных с целью производства товаров и услуг как для продажи, так и для собственного использования. Это предприятия особого рода (не являющиеся юридическими лицами, не ведущие бухгалтерской отчетности, но самостоятельно распоряжающиеся своими ресурсами) в основном потребительского характера. Платная наемная прислуга (садовники, шоферы, повара) рассматривается как члены тех домашних хозяйств, где они работают6.
5. Сектор «некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства» (sector of non-profit institutions serving households),

Отраслью (видом экономической деятельности) является совокупность предприятий и организаций, для которых характерна общность сферы деятельности, выпускаемой продукции, технологии производства, использования сырья, основных фондов и профессиональных навыков работников.

Социально-экономическая структура характеризует деление национальной экономики на секторы по группам предприятий, группам населения, видам труда и т.п. – в соответствиис формами собственности.

Территориальная структура означает деление национальной экономики на зоны, укрупненные экономические районы, регионы.

# Уровни в национальной хозяйственной системе

В национальной хозяйственной системе страны выделяются несколько уровней, взаимодействующих между собой в едином «экономическом поле» или «экономическом пространстве» страны:

1. Межстрановый (межгосударственный) уровень, т.е. уровень взаимоотношений национальной экономики Казахстана со странами ближнего и дальнегозарубежья, с мировой хозяйственной системой в целом и хозяйственными системами стран, объединенных в различные региональные сообщества, союзы и соглашения.
2. Государственный (общенациональный) макроэкономический уровень, т.е. уровень масштаба внутрихозяйственных взаимоотношений региональной экономики самой РК в целом.
3. Уровень взаимоотношений комплексов отраслей национальной экономики, таких

как: агропромышленный комплекс (АПК); военно-промышленный комплекс (ВПК); топливно-энергетический комплекс (ТЭК); потребительский комплекс (ПК); комплекс отраслей социальной сферы (КОСС) и др.

1. Уровень отдельных отраслей национальной хозяйственной системы. Таких, как - промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт и др.
2. Внутриотраслевой уровень. Например, уровень взаимосвязей животноводства и растениеводства в сельском хозяйстве, гражданского, промышленного и жилищного строительства в строительстве и т. д.
3. Уровень взаимосвязей объединений, предприятий, организаций, всех видов организационно-правовых форм хозяйствования, предусмотренных действующимзаконодательством РК и не запрещенных им (АО, ФПГ и т.д.).
4. Внутрипроизводственный уровень: цеха и службы предприятий, компаний, фирм,организаций, объединений и т. п.
5. Личностный уровень, включая его коллективные (артель, бригада) и индивидуальные (отдельные граждане и семьи) формы, включая домашние хозяйства.
6. В составе национальной экономики любой страны происходят постоянные структурные, организационные и другие изменения, обусловленные особенностями ее хозяйственной системы и характеризующиеся определенными тенденциями и закономерностями развития.
7. Все уровни функционирования национальной экономики страны, сегменты национального рынка и потенциалы объединены комплексом организационно-правовых, экономических, социальных, технологических и других взаимосвязей. Эти взаимосвязи между уровнями национальной

экономики и внутри них опосредованы:

1. − формами собственности на орудия и средства производства, ресурсы и результатытруда;
2. − движением материальных потоков различных видов ресурсов, участвующих в хозяйственном (воспроизводственном) процессе и вовлеченных в хозяйственный оборот в форме затрат труда, сырья, материалов, топлива, энергии, капиталов;
3. − потоками денежной массы (наличных и безналичных денег), а также движениемценных бумаг всех видов (акции, облигации, векселя и т. п.).

Все взаимосвязи и взаимоотношения, протекающие в национальной хозяйственной системе страны регулируются законодательными и нормативными актами органов государственной власти и хозяйственного управления РК, ее регионов и отраслей, а также системой межгосударственных договоров и соглашений, заключенных РК, нормами международного права.

Деятельность отдельных составляющих национальной хозяйственной системы страны (региона, отрасли, предприятия, учреждения, организации и т. д.) приводит к конечному результату хозяйствования, выступающему в виде итоговых показателей этой деятельности, которые в конечном счете определяют размеры потребления и накопления в стране, характеризуют структуру, роль и значение экономики страны в современной системе мирохозяйствования, а также состояние, закономерности и тенденции развития конкретного хозяйственного звена и уровня функционирования национальной экономики.

# Основная литература:

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 348 с.

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 297 с.

Национальная экономика : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. В. Сидорович [и др.] ; под редакцией А. В. Сидоровича. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 485 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. пособие / Д. А. Сейтхожина. - Алматы : New book, 2018. - 280 с

Национальная экономика : учеб. пособие / К. Н. Юсупов [и др.] ; под ред. К. Н. Юсупова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2017. - 279 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. и практикум для бакалавриата и специалиста / В. П. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2018. - 163 с

# Дополнительная литература

Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора: Учебное пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 345 с. - 345 с. -

(Высшее образование: Бакалавриат)

Национальная экономика: Учебное пособие / С.А. Жданов, И.Н. Козельская, Е.В. Козлова; Под ред. М.И. Абрамовой. - М.: Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 296 с.

Национальная экономика: Учебник / Институт экономики РАН; Под ред. П.В. Савченко. - 3-e изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 832 с.: Устойчивый рост экономики Казахстана и тенденции его развития / Под ред. Н.Т. Смагуловой. – Алматы: ТОО «Лантар Трейд», 2019. – 268 с.

Экономическая политика Казахстана: реалии и современные вызовы:

Коллективная монография / под общей ред. А.Б. Темирбековой, Р.Т. Дуламбаевой – Алматы: AlmaU, 2019. -368 с.

# Тема 3 Основные экономические показатели и система национальных счетов

1.1.Макроэкономические показатели

3.2 Общая характеристика системы национальных счетов.

3.3.Счет товаров и услуг. Счет производства. Счет образования доходов. 3.4.Счет распределения первичных доходов. Счет вторичного

распределения доходов.

3.5.Счет использования располагаемого дохода. 3.6.Счет операция с капиталом.

# 3.1. Макроэкономические показатели

Экономика, основанная на общественном разделении труда, характеризуется, как известно, кругооборотом продуктов человеческого труда, состоящим в их производстве, распределений и использовании. Этот кругооборот опосредуется движением денежных средств, в результате чего все продукты получают оценку в денежной форме, реализуются на рынке, т.е. становятся товарами.

Соответственно, кругооборот продуктов одновременно сопровождается и кругооборотом доходов, присваиваемых отдельными экономическими субъектами на стадии производства и распределения, а затем используемых ими. Производимые блага и услуги реализуются на рынке за деньги либо предоставляются потребителю бесплатно или по льготным ценам.

Благо — это материальный объект, тогда как услуга не имеет материальной формы. Таковы, например, услуги транспорта, торговли, здравоохранения. Границы деятельности, определяемой как производственная, не могут быть очерчены вне оценочного суждения о том, что следует включать в понятие, «производство». Поэтому на практике они определяются через перечисление видов деятельности, признаваемой производственной.

За какой-либо период времени (например, год) итог производства для отдельного производителя выражается в натуральных измерителях (центнеры хлеба, тонны металла, пассажиро-километры и т.д.) и в денежной оценке этой продукции. Соответственно обобщающим итогом производства для экономики в целом будет прежде всего валовой выпуск, рассчитанный как сумма произведений объемов производства всех благ и услуг в натуральных измерителях на соответствующие цены.

Если некоторые блага и услуги предоставляются потребителю бесплатно или по льготным (экономически незначимым) ценам, их стоимостной объем может быть оценен по затратам на производство. Кроме того, даже в экономике с высокой степенью разделения труда всегда имеется некоторое количество продуктов, потребляемых теми, кто их произвел (так называемое натуральное потребление). Это в основном сельскохозяйственная продукция, производимая и потребляемая домашними хозяйствами.

В данном случае эти продукты не являются товарами, но их стоимостной объем может быть условно измерен в рыночных ценах и также отражен в общей величине валового выпуска экономики. Однако показатель валового выпуска обладает свойствами, ограничивающими его применение в макроэкономическом анализе. Общественное разделение труда выражается в том, что часть реализуемых на рынке благ и услуг используется при производстве других благ и услуг: при пошиве одежды используются ткани, ткани ткутся из пряжи, для производства которой необходимо волокно, получаемое из продуктов сельского хозяйства (хлопок, лен) или химической промышленности.

Поэтому при изменении вертикальной интеграции производства внутри отдельных компаний будет автоматически меняться и итоговый показатель валового выпуска для экономики в целом. Например, в данном году в качестве самостоятельного субъекта рынка функционирует предприятие по 'производству чугуна, поставляющее его другому рыночному субъекту — предприятию по выплавке стали и производству проката. Если в следующем году эти предприятия сливаются, рыночный оборот между ними становится внутренним оборотом объединенной компании, а уровень валового выпуска экономики уменьшается на величину этого «исчезнувшего» рыночного оборота.

Очевидно, что такое изменение макроэкономического показателя выпуска не имеет отношения ни к изменению физического объема производства, ни к изменению уровня цен. Для того чтобы исключить воздействие подобных факторов на измерение итогов производства в национальной экономике, используется показатель валовой добавленной стоимости (ВДС). Для определения итогов производственной деятельности надо на уровне каждого предприятия исключить из стоимости валового выпуска стоимость сырья и материалов, купленных для использования в процессе производства. Следовательно, оставшаяся часть будет соответствовать стоимости, добавленной к этому сырью и материалам в результате их обработки. Показатель валовой добавленной стоимости не зависит от изменений в вертикальной интеграции производства, и в приведенном выше примере с металлургическим производством его величина в обоих случаях будет одинаковой.

Таким образом, на уровне экономики в целом следует зафиксировать следующее: часть произведенных благ и услуг полностью потребляется в производстве и составляет так называемое промежуточное потребление. Разность между вваловым выпуском и промежуточным потреблением дает показатель валовой добавленной стоимости.

Общая сумма валовой добавленной стоимости (ВДС) для экономики в целом образует показатель валового внутреннего продукта (ВВП),исчисленного на стадии производства.

Далее используются обозначения: X — валовой выпуск,

АХ — промежуточное потребление,

V — ВДС.

Тогда: V = X – АХ

При оценке ВДС применяются основные цены, а при оценке ВВП в рыночных ценах суммарная по экономике ВДС (V) увеличивается на сальдо налогов и субсидий на продукты:

В итоге имеем:

Y=V + ТР,

где Y— ВВП;

ТР—чистые налоги (т.е. налоги минус субсидии) на продукты.

ВДС используется на покрытие различных производственных и непроизводственных затрат.

Прежде всего, из ВДС производится выплата заработной платы и начислений на нее (в РК в настоящее время это единый социальный налог).

Кроме того, в затраты производителя продукции входит ряд налогов, таких, например, как налог на добычу полезных ископаемых, земельный налог, налоги на лицензирование отдельных видов деятельности и т.п. Список подобных налогов и платежей, разумеется, не является раз и навсегда данным.

Он так же, как и список видов деятельности, участвующих в производстве ВВП, определяется на практике путем полного их перечисления. Между этими налогами (налогами на производство) и налогами на продукты в ряде случаев существует лишь формальная разница (с точки зрения статистического учета). Тем не менее важно понимать, что есть налоги, входящие в производственные затраты, и есть налоги, включаемые в цену покупателя на этапе приобретения товара. С другой стороны, есть также ряд субсидий, предоставляемых производителям продукции.

Наконец, в затраты на производство входит амортизация основного капитала. Остальная часть ВДС представляет собой прибыль производителя товара. Если производитель товара использует заемный или акционерный капитал, то внутри прибыли производителя обособляется и доход от собственности, составляющий плату за использование капитала. В случае, если товар производится индивидуальным производителем без применения наемного труда, из состава ВДС невозможно выделить ни оплаты труда, ни прибыли.

Можно лишь (достаточно условно) выделить амортизацию основного капитала, применяемого в производстве. Поэтому одним из видов первичных доходов является так называемый смешанный доход, объединяющий вознаграждение за работу (аналог заработной платы) и предпринимательский доход.

Таким образом, уравнение образования первичных доходов может быть записано так:

Y = W + SW + TN + А + R,

где Y— ВВП;

W— оплата труда наемных работников;

SW— начисления на заработную плату (единый социальный налог);

TN — чистые налоги на производство и продукты, т.е. сальдо налогов и субсидий на производство и продукты;

А — амортизация основного капитала; R — прибыль и смешанный доход.

Оплата труда и прибыль облагаются налогами, которые можно обобщенно определить как налоги на доходы. Соответственно эти и перечисленные выше налоги аккумулируются в государственном бюджете и различных внебюджетных фондах. Из этих средств производятся выплаты населению пенсий, пособий, стипендий и других платежей, называемых трансфертными. Трансферт представляет собой передачу денежных средств или товара одним экономическим субъектом другому без получения взамен товара или денежных средств. Кроме того, имеют место потоки доходов за границу и из- за границы в форме оплаты труда, доходов от собственности и трансфертных

текущих платежей.

В результате формируется сумма располагаемых доходов экономических агентов, выражаемая на уровне национальной экономики категорией валового располагаемого дохода. Очевидно, что на уровне национальной экономики различие между величинами ВВП и валового располагаемого дохода не зависит от налогов на доходы и внутренних трансфертов, так как это лишь перераспределение доходов внутри страны между экономическими агентами.

Это различие определяется лишь величиной разности потоков доходов из- за границы и за границу

(RE): D = Y + RE,

где D — валовой располагаемый доход.

Так как при определении ВВП были исключены все те блага и услуги, которые были потреблены в производственном процессе, в конечном итоге в составе ВВП остаются две категории продуктов: идущие на текущее конечное потребление С, складывающееся из потребления домашних хозяйств, государственных учреждений и некоммерческих организаций; идущие на валовое накопление (инвестиции), т.е. не потребляемые в течение данного года и увеличивающие таким образом запасы национального имущества.

Поскольку имеет место обмен продукцией с заграницей, т.е. импорт U и экспорт Е, то баланс ресурсов и использования ВВП запишется следующим образом:

Ресурсы Использование Y+U = C + I + E

ВВП + импорт = потребление + накопление + экспорт

Потребление домашних хозяйств представляет собой стоимость всех покупок, оцененных по рыночным ценам, исключая покупки недвижимости (жилья, земли) и ценностей, относимых к валовому накоплению. Некоторые покупки (автомобили и другие предметы длительного пользования) не

являются «потреблением» в точном смысле слова, а скорее аналогичны инвестициям.

Однако их принято относить к потреблению в связи с большой сложностью статистических оценок в рамках любого другого определения категории потребления.

Кроме того, как уже отмечалось, ряд потребляемых продуктов производится самими домашними хозяйствами, т.е. не приобретается за деньги. Расходы на конечное потребление государственных учреждений складываются из расходов, связанных с предоставлением услуг домашним хозяйствам (образование, здравоохранение, культура и т.п.) и обществу в целом (государственное управление, оборона).

Наконец, услуги домашним хозяйствам предоставляются и за счет расходов различных некоммерческих организаций (это услуги образования, здравоохранения и культуры).

Валовое накопление (инвестиции) состоит из следующих основных элементов: валовое накопление основного капитала, представляющее собой расходы на приобретение зданий, сооружений, оборудования; прирост различных видов запасов продукции; чистый прирост ценностей.

Накопление основного капитала и увеличение запасов обусловливаются прежде всего необходимостью будущего расширения производства благ и услуг. Оно может осуществляться, всеми категориями экономических агентов.

Например, домашние хозяйства осуществляют инвестиции, покупая для себя жилье; предприятия делают инвестиции, покупая здания и промышленное оборудование, накапливая запасы сырья и готовой продукции; государство производит инвестиции, строя школы, больницы, дороги.

В составе инвестиций в основной капитал принято выделять также чистые инвестиции, т.е. инвестиции за вычетом амортизации. Соответственно на уровне экономики в целом принято выделять чистое накопление. Накопление ценностей осуществляется домашними хозяйствами, а также (обычно в подавляющей части) государством в виде накопления драгоценных металлов, камней и т.п. в основном для обеспечения устойчивости национальной валюты.

# 3.2 Общая характеристика системы национальных счетов

Строгое описание процессов производства, распределения, перераспределения и использования ВВП предполагает построение системы взаимоувязанных таблиц, называемых системой национальных счетов (СНС). В настоящее время СНС применяется для описания и анализа макроэкономических процессов более чем в 150 странах мира. СНС (именно как система взаимоувязанных таблиц и показателей) возникла в конце 30-х г. XX в. в наиболее развитых странах с рыночной экономикой в связи с потребностью в информации, необходимой для анализа состояния

национальной экономики и определения направлений экономической политики.

Трансформация плановой экономики в рыночную обусловила переход российской макроэкономической статистики на принципы СНС.

СНС в настоящее время включает в себя следующие счета: счет товаров и услуг; счет производства; счет образования доходов; счет распределения первичных доходов; счет распределения вторичных доходов; счет использования располагаемого дохода; счет операций с капиталом.

Эти счета разрабатываются, во-первых, для экономики в целом (так называемые консолидированные счета), во-вторых, для агрегированных групп экономических агентов, однородных с точки зрения функций их в экономике {счета институциональных секторов).

Выделяются следующие институциональные сектора национальной экономики: нефинансовые предприятия; финансовые учреждения; государственные учреждения; некоммерческие организации; домашние хозяйства. Взаимоотношения национальной экономики с экономиками других стран описываются в счетах остального мира.

Кроме того, счета производства и образования доходов разрабатываются в разрезе отдельных отраслей экономики.

При этом применяется следующая группировка отраслей: производство товаров (благ), т.е. продуктов, имеющих материальную форму; производство рыночных услуг, т.е. услуг, реализуемых за деньги; производство нерыночных услуг (т.е. являющихся бесплатными для потребителя) Наконец, счета институциональных секторов объединяются в интегрированной таблице национальных счетов.

Каждый счет представляет собой таблицу, в которой ресурсы продукции или доходов балансируются с их использованием. Взаимосвязь счетов выражается в том, что показатели раздела «использование» одной таблицы являются показателями раздела «ресурсы» следующей таблицы

# Счет товаров и услуг. Счет производства. Счет образования доходов. Счёт товаров и услуг

|  |  |
| --- | --- |
| Использование | Ресурсы |
| Промежуточное потребление Расходы на конечное потребление Валовое накопление  Экспорт товаров и услуг Статистическое расхождение | Выпуск продуктов и услуг в рыночных ценах  Импорт товаров и услуг |
| Итого | Итого |

Выпуск продуктов и услуг в рыночных ценах = Выпуску продуктов и услуг в основных ценах + Налоги на продукты и импорт — Субсидии на продукты и импорт.

Статистическое расхождение характеризует суммарную ошибку при построении всех счетов, которая не должна превышать 4—5 % ВВП.

Счёт производства

|  |  |
| --- | --- |
| Использование | Ресурсы |
| Промежуточное потребление (ПП)  Валовой внутренний продукт (ВВП) | Валовой выпуск продуктов и услуг в  рыночных ценах (ВВ) |
| Итого | Итого |

ВВП = ВВ – ПП

Счёт образования доходов

|  |  |
| --- | --- |
| Использование | Ресурсы |
| Оплата труда наёмных работников (ОТ)  Налоги на производство и импорт (Н) Субсидии на производство и импорт (С)  Валовая прибыль экономики (ВП) и валовые смешанные доходы (ВСД) | ВВП в рыночных ценах (на уровне всей экономики)  Валовая добавленная стоимость (ВДС) — на уровне отдельного сектора или отрасли экономики |
| Итого | Итого |

* 1. Счет распределения первичных доходов. Счет вторичного распределения доходов. Счет распределения первичного дохода

|  |  |
| --- | --- |
| Использование | Ресурсы |
| Доход от собственности Сальдо первичных доходов | Прибыль и приравненные к ней доходы (смешанный доход)  Оплата труда наемных работников Налоги на производство и импорт Субсидии (вычитаются)  Доход от собственности |
| Итого | Итого |

Доходы, получаемые за владение активами, называются доходами от собственности. Они образуются на стадии первичного распределения. Вместе с доходами от производства доходы от собственности учитываются на счете распределения первичного дохода.

В нем институциональные единицы – резиденты или сектора выступают в качестве получателей первичных доходов, а не производителей, создающих первичные доходы.

В отличие от счета образования дохода счет распределения дохода можно вести только для институциональных единиц и секторов.

В правой части счета показаны ресурсы, которые можно разделить на две группы: первичные доходы, которые получают единицы – резиденты, участвующие в производстве продуктов и услуг; доходы от собственности.

В сумме первичных доходов, включающих оплату труда наемных работников, налоги (за вычетом субсидий), проценты, дивиденды и пр.

учитываются также доходы, получаемые от институциональных единиц- нерезидентов.

Компенсация наемным работникам-резидентам институциональными единицами нерезидентами представляет собой заработную плату и отчисления на социальную защиту граждан республики, работающих по найму в иностранных посольствах и консульствах, артистов, выезжающих на гастроли за границу и т.п.

Доход от собственности получают собственники финансовых и материальных непроизводимых активов.

Владельцы финансовых активов получают доход в форме процентов, дивидендов, реинвестируемые поступления от прямых иностранных инвестиций; владельцы материальных непроизводственных активов – в форме ренты.

Рента представляет собой плату владельцам невоспроизводимых материальных активов (земли и недр) за разрешение другой институциональной единицы на эксплуатацию этих активов.

Проценты – доход, который получают владельцы ценных бумаг (кроме акций), вкладов (депозитов) и лица, предоставившие в пользование кредиты и денежные средства. Дивиденды – доход от собственности, который получают владельцы акций.

Реинвестируемые поступления от прямых иностранных инвестиций характеризуются величиной нераспределенного дохода предприятий с прямым иностранным инвестированием, к которым могут относиться отделения иностранных предприятий, а также предприятия, имеющие хотя бы одного иностранного инвестора, владеющего долей капитала, достаточного для влияния на его управление.

Реинвестируемые поступления могут выступать в форме процентов, дивидендов, изъятий из дохода квазикорпораций. Сумма факторных доходов и сальдо доходов от собственности образует величину сальдо первичных доходов.

Состав первичных доходов по секторам различается. Первичные доходы секторов нефинансовых предприятий и финансовых учреждений образуются из прибыли и приравненных к ней доходов и сальдо доходов от собственности; сектора общего государственного управления – из чистых налогов на производство и импорт и из сальдо доходов от собственности; сектора домашних хозяйств – из оплаты труда наемных работников, сальдо доходов от собственности и прибыли и приравненных к ней доходов от жилищных услуг; сектора некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства – из сальдо первичных доходов.

Сальдо первичных доходов является балансирующей статьей в счете распределения первичного дохода, которое получается путем суммирования всех первичных доходов институциональных единиц или секторов, уменьшенных на сумму первичных доходов, уплаченных другим институциональным единицам или секторам. На основе счета распределения

первичного дохода можно получить показатели чистого и валового национального дохода.

Валовой национальный доход (ВНД) равен сумме валовых сальдо первичных доходов всех секторов экономики. ВНД идентичен валовому национальному продукту, однако ВНД является характеристикой дохода, а ВНП – характеристикой продукта. Валовой национальный продукт получается путем суммирования ВДС всех институциональных единиц и добавления к полученной величине суммы налогов, не включенных в стоимость выпущенной продукции.

Чистый национальный доход равен ВНД за вычетом потребления основных фондов:

ЧНД = ВНД – ПОК

На втором этапе распределения доходов происходит перераспределение дохода главным образом через текущие трансферты. Эти процессы осуществляются с помощью счета вторичного распределения дохода, в котором происходит переход от сальдо первичных доходов институциональной единицы или сектора к располагаемому доходу. В ресурсной части этого счета учитывается сальдо первичных доходов и текущие трансферты.

В составе текущих трансфертов показываются текущие подоходные налоги, взносы на социальное страхование, социальные пособия и другие текущие трансферты.

В расходной части показывается использование текущих трансфертов и располагаемый доход.

В правой стороне счета учитываются текущие трансферты, полученные институциональными единицами или секторами, а в левой – подлежащие передаче другим институциональным единицам или секторам. Переданные и полученные трансферты по величине могут не совпадать.

Счет вторичного распределения дохода

|  |  |
| --- | --- |
| Использование | Ресурсы |
| Текущие подоходные налоги, налоги на имущество и т.д.  Взносы на социальное страхование Социальные пособия  Другие текущие трансферты Располагаемый доход | Сальдо первичных доходов  Текущие подоходные налоги, налоги на имущество и т.д.  Взносы на социальное страхование Другие текущие трансферты |
| Итого | Итого |

Текущие налоги и налоги на материальные ценности состоят из подоходных налогов домашних хозяйств, прибыли корпораций и налогов на материальные ценности.

Для секторов домашних хозяйств, финансовых, нефинансовых и некоммерческих учреждений они показываются в разделе «виды использования», а для сектора государственных учреждений – в разделе

«ресурсы».

Взносы на социальное страхование могут быть фактическими или условно исчисленными. Они производятся работодателями, самостоятельными работниками или незанятыми лицами. На этом счете они учитываются как ресурсы для органов государственного управления и страховых корпораций. Для сектора домашних хозяйств они показываются на стороне счета «виды использования».

Социальные пособия могут выступать в форме пособий по социальной помощи (медицинская помощь, лекарства). Этот вид текущих трансфертов учитывается на счете вторичного распределения дохода как ресурсы для сектора домашних хозяйств, а для всех других секторов экономики – в разделе «виды использования».

Группа прочих текущих трансфертов, учитываемых на этом счете, состоит из страховых премий и страховых претензий (кроме страховых премий и страховых претензий, связанных со страхованием жизни), текущих трансфертов между государственными органами различных уровней управления, между различными домашними хозяйствами (денежные переводы и подарки в натуральной форме), между центральным правительством и правительствами других государств.

Балансирующая статья этого счета – располагаемый доход, определяется путем суммирования сальдо первичных доходов и сальдо всех текущих трансфертов. Сальдо текущих трансфертов определяется как разность между полученными и переданными текущими трансфертами по сектору. Различают валовой и чистый располагаемый доход. Различие между ними определяется величиной потребления основного капитала. Для получения величины национального располагаемого дохода нужно к располагаемому доходу по экономике добавить сальдо текущих трансфертов между институциональными единицами.

# Счет использования располагаемого дохода

Счет использования располагаемого дохода показывает, как домашние хозяйства, государственные учреждения и некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства, распределяют свой располагаемый доход между расходами на конечное потребление товаров и услуг и сбережением. Валовое национальное сбережение (ВНС) – агрегат, характеризующий собственные ресурсы экономики, созданные в результате производственной деятельности в течение отчетного года и предназначенные для использования в производстве в последующих периодах.

|  |  |
| --- | --- |
| Использование | Ресурсы |
| 1. Конечное потребление (КП): КПдх   КПогу КПнкодх   1. Валовое национальное сбережение (ВНС) | 1. ВНРД (валовой располагаемый национальный доход) |
| Итого | Итого |

# Счет операция с капиталом

- один из счетов накопления системы национальных счетов. Ресурсы для прироста основного капитала, которые фиксируются на правой стороне счета, формируются из сбережений и трансфертов капитала. На счете операций с капиталом учитываются операции с активами нефинансовыми, которые отражаются в разделе Использование на левой стороне счета: эти операции состоят из приобретения новых или существующих нефинансовых активов и выбытия или увеличения существующих нефинансовых активов.

|  |  |
| --- | --- |
| Изменения в активах | Изменения в обязательствах и чистой стоимости капитала |
| 1. Валовое накопление основного капитала. 2. Изменение запасов материальных оборотных средств. 3. Чистое приобретение ценностей. 4. Чистое приобретение земли и др. непроизведенных активов (материальных и нематериальных) 5. Чистое кредитование/ чистое заимствование (п.1+п.2-п.3 – п.4 – п.5   – п.6 – п.7) | 1. Валовое национальное сбережение (ВНС). 2. Капитальные трансферты полученные (+) 3. Капитальные трансферты выплаченные (- ) |
| Итого изменения в активах | Итого изменения в обязательствах и чистой стоимости капитала |

На правой стороне счета показываются изменения в пассивах и чистой стоимости собственного капитала. Балансирующая статья счета операций с капиталом - это чистые кредиты или долги; она показывает превышение или недостаток источников финансирования по сравнению с расходами на нефинансовые активы, изменения в активах, записанные на левой стороне счета, включают валовое накопление основного капитала, потребление основного капитала, изменение запасов материальных оборотных средств, чистое приобретение ценностей, земли и другими непроизведенных материальных и нематериальных активов.

# Основная литература:

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 348 с.

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 297 с.

Национальная экономика : учебник и практикум для бакалавриата и

магистратуры / А. В. Сидорович [и др.] ; под редакцией А. В. Сидоровича. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 485 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. пособие / Д. А. Сейтхожина. - Алматы : New book, 2018. - 280 с

Национальная экономика : учеб. пособие / К. Н. Юсупов [и др.] ; под ред.

К. Н. Юсупова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2017. - 279 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. и практикум для бакалавриата и специалиста / В. П. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2018. - 163 с

# Дополнительная литература

Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора: Учебное пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 345 с. - 345 с. -

(Высшее образование: Бакалавриат)

Национальная экономика: Учебное пособие / С.А. Жданов, И.Н. Козельская, Е.В. Козлова; Под ред. М.И. Абрамовой. - М.: Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 296 с.

Национальная экономика: Учебник / Институт экономики РАН; Под ред.

П.В. Савченко. - 3-e изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 832 с.:

Устойчивый рост экономики Казахстана и тенденции его развития / Под ред. Н.Т. Смагуловой. – Алматы: ТОО «Лантар Трейд», 2019. – 268 с.

Экономическая политика Казахстана: реалии и современные вызовы: Коллективная монография / под общей ред. А.Б. Темирбековой, Р.Т. Дуламбаевой – Алматы: AlmaU, 2019. -368 с.

# Тема: Национальная экономика и потенциалы ее развития

* 1. Общая характеристика понятия "экономический потенциал"
  2. Концепция национального богатства
  3. Накопление экономического потенциала

Экономический потенциал страны характеризует способность общества производить товары и услуги и обеспечивать расширенное воспроизводство в целях удовлетворения потребностей населения, улучшения качества жизни ее граждан.

Общественное производство представляет собой процесс преобразования ресурсов в продукцию требуемого объема и качества. В этом плане оно в решающей степени зависит от наличия и использования взаимосвязанных и взаимообусловленных ресурсов, определяющих возможности производства: основного капитала и других нефинансовых и финансовых активов; природных ресурсов; человеческих ресурсов; организации управления; инновационного потенциала.

Первые три элемента объединяются понятиями национального богатства в традиционном и расширенном понимании. Они определяют исходные ресурсные возможности производства. Вместе с тем темпы и качество экономического роста в современных условиях в решающей мере определяются развитием науки и инновационными преобразованиями, обеспечивающими прирост производства, в основном за счет наукоемких товаров и услуг, и существенное снижение ресурсоемкости производства, а также улучшением организации производства и управления.

Потенциал экономического развития складывается не только из исходных ресурсов, но также из научно-инновационного и управленческого потенциалов. Организация управления и научно-инновационный потенциал тесно связаны с национальным богатством, однако в силу их сущностных характеристик рассматриваются как самостоятельные элементы экономического потенциала.

Наличие и использование этих факторов производства, в свою очередь, связано с общественным и экономическим устройством страны, внешнеэкономической ситуацией и экономической политикой, способной ускорять экономическое развитие, если она нацелена на долгосрочное эффективное воспроизводство, повышение благосостояния населения, модернизацию производственного аппарата, рост конкурентоспособности и обеспечение экономической безопасности.

Вопросы научно-инновационного потенциала, а также общественного и экономического устройства и экономической политики являются предметом рассмотрения в других главах и затрагиваются в данной главе лишь в том случае, если это необходимо для раскрытия основной темы.

Важнейшей характеристикой, определяющей потенциальные возможности страны по производству товаров и услуг, является национальное богатство, характеризующее базовые факторы экономического роста, обеспечивающего

увеличение валового национального продукта и валового национального дохода как источников удовлетворения потребностей общества.

Национальное богатство является результатом деятельности предшествующих поколений людей и в то же время является основой производственной деятельности живущих поколений. Оно представляет собой стоимость совокупности экономических объектов, обеспечивающих их собственникам возможность получения экономической выгоды.

Национальное богатство (национальный капитал) в традиционном понимании отражает величину накопленных в стране материальных и нематериальных ценностей, созданных для производства и потребления, золотовалютных запасов, долгов других стран (за вычетом долгов другим странам) и собственности данной страны в других странах. В этом плане оно является реальным, вещественным богатством, представляющим собой реальные активы.

Вместе с тем национальное богатство может быть определено как совокупная стоимость всех экономических активов (как финансовых, так и нефинансовых) в рыночных ценах, находящихся в собственности резидентов страны, за вычетом их финансовых обязательств нерезидентам страны. При этом следует учитывать, что финансовые документы (акции, облигации и другие ценные бумаги), как правило, имеют ценность лишь потому, что представляют права собственности на вещественные элементы национального богатства и приносимые им доходы. Составными частями национального капитала являются индивидуальные капиталы. Воспроизводство индивидуальных капиталов в их переплетении и взаимосвязи образует единый процесс воспроизводства всего капитала общества

В этом сложном и противоречивом единстве индивидуальные капиталы формально выступают как ресурсы независимых производителей товаров и услуг. В то же время они объединяются системой экономических связей, обусловленных закономерностями рыночного хозяйства — спросом и предложением, конкурентными условиями, состоянием рынков факторов производства и готовой продукции и услуг, рынка ссудного капитала и др. Объем национального богатства определяется на определенные даты в текущих и сопоставимых ценах.

В текущих ценах он отражает стоимость его элементов в ценах приобретения, действовавших в соответствующих периодах. При этом стоимость основных фондов пересчитывается в соответствии с ценами на дату их переоценки. Измерение физического объема и динамики национального богатства осуществляется в ценах периода, принятого за базисный.

Для сравнительного анализа экономического потенциала различных стран показатель национального богатства в абсолютном выражении и в расчете на душу населения пересчитывается в единую валюту, например в доллары США. Согласно системе национальных счетов (СНС), разработанной Статистическим отделом ООН и являющейся основным документом, определяющим понимание важнейших макроэкономических категорий, в объем национального богатства

входят нефинансовые активы и финансовые активы.

Нефинансовые активы подразделяются на нефинансовые произведенные активы и нефинансовые непроизведенные активы. Отдельно определяется также объем потребительских товаров длительного пользования в домашних хозяйствах и прямые иностранные инвестиции.

Нефинансовые произведенные активы — это активы, являющиеся результатом производственной деятельности: основной капитал, запасы материальных оборотных средств и ценности. Нефинансовые непроизведенные активы представляют собой активы, не являющиеся результатом производства. К ним относятся материальные непроизведенные активы (земля, природные ресурсы) и нематериальные непроизведенные активы, появляющиеся в результате юридических и учетных операции (например, права на занятие определенными видами деятельности). Финансовые активы — это активы, которым, как правило, противостоят финансовые обязательства других хозяйствующих субъектов.

Например, предоставленный кредит является активом для предоставившего кредит и долговым обязательством для лица, его получившего. Активы и финансовые обязательства между резидентами страны в основном соответствуют друг другу. Разница между активами и обязательствами резидентов страны во взаимоотношениях с нерезидентами характеризует чистую стоимость собственного капитала, входящего в национальное богатство страны.

Национальное богатство страны и ее резидентов может быть разграничено на находящееся на собственной экономической территории и на экономической территории других стран, личное имущество населения учитывается отдельно. В его состав включаются жилищные и непроизводственные постройки, бытовые товары длительного пользования и запасы потребительского назначения. К ним относятся автомобили, холодильники, стиральные машины, телевизоры, компьютеры и другие материальные активы, находящиеся в домашних хозяйствах. Включение их в отдельную группу обусловлено тем, что категория национального капитала связана с пониманием национального капитала как совокупности экономических объектов, приносящих доход. В целях определения национального богатства страны составляется баланс активов и пассивов.

В нем отражается стоимость нефинансовых и финансовых активов страны и их финансовых обязательств на определенную дату. Определяемая на этой основе величина нефинансовых активов в сумме с чистыми финансовыми требованиями к резидентам других стран характеризует общую величину национального богатства.

Наличие и эффективность использования национального богатства определяет величину производства ВВП в целом и в расчете на одного жителя страны, его прирост, накопление и воздействие этих факторов на уровень и качество жизни населения. По предварительным данным международных сопоставлений, проведенных под эгидой ООН, развитые страны в несколько

раз опередили другие страны по производству ВВП на душу населения.

Человеческий капитал — это сумма врожденных способностей, общего и специального образования, приобретенного профессионального опыта, знаний, творческого потенциала, морально-психологического и физического здоровья, обеспечивающих возможность приносить доход. Он начинает рассматриваться как важнейшая часть национального богатства. Соответственно возникает новая расширенная концепция национального богатства как категории, включающей также человеческий капитал. Основными сферами деятельности, формирующими человеческий капитал, являются научно-образовательный комплекс, система здравоохранения и сферы, непосредственно обеспечивающие условия жизни.

Оценка человеческого капитала как составной части национального богатства осуществляется путем определения затрат на подготовку работника, включая затраты на воспитание, образование, профессиональную подготовку, самообразование и т.д. (на это в современных условиях требуется порядка 25 лет). В целях сопоставления национального богатства различных стран производится его переоценка в доллары США (или другую валюту) по паритету покупательной способности валют. В то же время величина человеческого капитала может определяться исходя из потенциального дохода, который он может приносить.

# Концепция национального богатства

В объем национального богатства в традиционном понимании входят нефинансовые и финансовые активы. Нефинансовые активы включают нефинансовые произведенные активы, являющиеся результатом производственной деятельности, и нефинансовые непроизведенные активы, не являющиеся результатом производства: материальные и нематериальные. Финансовые активы — это активы, которые, как правило, отражают финансовые обязательства других хозяйствующих субъектов.

Рассмотрим эти понятия. По своему составу нефинансовые произведенные активы неоднородны. К ним относятся основной капитал, запасы материальных оборотных средств и ценности.

Основной капитал. Часть национального богатства, являющаяся результатом производства, которая физически, в неизменной натурально- вещественной форме, многократно в течение длительного (не менее года) периода участвует в производстве товаров и услуг и переносит свою стоимость на готовый продукт постепенно по мере износа называется основной капитал. Вошедшая в стоимость готовой продукции стоимость износа основного капитала (амортизация) возвращается к предпринимателю в денежной форме по частям, по мере производства и реализации продукции.

В объем национального богатства основной капитал включается по полной учетной стоимости, т.е. без учета частичной утраты его потребительских качеств в процессе эксплуатации. В основной капитал входят: здания и сооружения; машины и оборудование; транспортные средства;

производственный и хозяйственный инвентарь; рабочий скот; продуктивный скот; многолетние насаждения; другие виды основных средств.

В целях обеспечения продуктивности земельных угодий, как правило, осуществляются инвестиции в оросительные и дренажные системы, расчистку от деревьев, кустарников и камней, удобрения и т.п. В этой связи инвестиции в земельные угодья рассматриваются как физический произведенный капитал.

К произведенным активам, рассматриваемым как основной капитал, относятся также нематериальные произведенные активы: расходы на разведку полезных ископаемых; оригиналы произведений литературы у искусства, другие нематериальные активы; активы, представляющие собой не общедоступную информацию, нанесенную на какие-либо носители. Эти активы относятся к категории нематериальных произведенных активов, поскольку они создаются трудом человека и в то же время их стоимость определяется, прежде всего, нанесенной на них информацией, а не стоимостью материальных носителей.

Запасы материальных оборотных средств. Запасы материальных оборотных средств являются составной частью нефинансовых произведенных активов и представляют ту часть капитала, которая целиком потребляется в процессе производства, возвращается предпринимателям в течение каждого цикла кругооборота в денежной форме и требует замещения в натуральной форме для нового цикла производства. Это главным образом предметы труда, называемые также промежуточными продуктами (сырье, материалы, полуфабрикаты, топливо, корма, фураж, животные на откорме и т.п.).

Они участвуют в одном производственном цикле, видоизменяют свою вещественную форму, а затраты на их производство полностью входят в цену готовой продукции и услуг и возмещаются при их реализации. К этой категории относятся также незавершенное производство, нереализованная готовая продукция, государственные материальные резервы. Запасы материальных оборотных средств (производственные запасы) обеспечивают непрерывность производства, создавая возможность завершения производственного цикла без обращения к поставщикам и возможность поставки продукции по требованию потребителей.

В этом смысле они представляют собой объем запасов, постоянно задействованных в процессе воспроизводства и постоянно возобновляемых. Ценности. К ценностям, рассматриваемым в СНС в составе нефинансовых произведенных активов, относятся дорогостоящие товары длительного пользования, приобретаемые главным образом в целях сохранения стоимости во времени. Они, как правило, не изнашиваются в течение длительного времени, не используются для производства и потребления, а их стоимость по отношению к общему уровню цен на длительных отрезках времени как правило повышается.

В этой связи ценности рассматриваются как отдельная категория активов. К ценностям относятся: драгоценные металлы (золото, серебро, платина и металлы платиновой группы); драгоценные камни в сыром и обработанном

виде (алмазы, рубины, изумруды, сапфиры и др.); ювелирные изделия, изготовленные из таких металлов и камней, произведения искусства, антиквариат. В СНС их покупка рассматривается не как расход на потребление, а как приобретение активов. В объем ценностей не входят монетарное золото, а также золото и драгоценные камни для промышленного использования. В рамках экономики страны покупка и продажа ценностей взаимно погашаются.

Таким образом, на величину национального богатства страны оказывает влияние только чистое приобретение ценностей (покупка за вычетом продаж) в целях сохранения. Нефинансовые непроизведенные активы — это активы, не являющиеся результатом производственной деятельности. Они либо существуют в природе, либо являются результатом юридических или учетных действий и соответственно подразделяются на материальные непроизведенные активы и нематериальные непроизведенные активы. Материальные непроизведенные активы. Они представляют собой не являющиеся результатом производственной деятельности природные ресурсы, разведанные и вовлеченные в экономический оборот, т.е. используемые для производства товаров и услуг.

Нематериальные непроизведенные активы. Это активы, созданные вне производства посредством юридических и учетных действий. К ним относятся, в частности, различного рода документы, дающие право заниматься той или иной конкретной деятельностью и запрещающие делать это другим институциональным единицам без разрешения владельца. В условиях перехода к информационно-индустриальному обществу возрастает роль так называемых интеллектуальных продуктов, учитываемых в составе нематериальных активов и играющих решающую роль в экономическом развитии.

Интеллектуальные продукты (активы) являются результатом творческой деятельности человека. К ним относятся патенты, лицензии, изобретения, научные открытия, авторское право, ноу-хау, результаты исследовательских, конструкторских и проектных работ, права на дизайн и т.п. Важнейшими активами являются также рыночные активы, связанные с взаимоотношениями производителей с потребителями и деловыми партнерами: условная стоимость деловой репутации и деловых связей, корпоративные и торговые марки, марки обслуживания, престиж, приверженность покупателей, наличие устойчивого рынка, налаженное деловое сотрудничество, благоприятные контракты, франшизные и лицензионные соглашения, монопольные права и привилегии, права пользования земельными участками и природными ресурсами.

Рыночные активы, связанные с взаимоотношениями с контрагентами, стимулируют потребителей и других контрагентов вновь прибегать к услугам и продолжению деловых связей с предприятиями.

К этой сфере примыкают организация управления, включая управление знаниями, корпоративная культура, культурные ценности, а также такие интеллектуальные услуги, как аудит, консалтинг и т.п.

Продукты творческой деятельности образуют интеллектуальный капитал общества и фирм (невидимые активы, явные и неявные знания) Получая

общественное признание и экономическую оценку, они увеличивают рыночную стоимость фирмы по сравнению с ее «физическими» активами, определяемыми по балансовой стоимости.

В последние годы стала появляться практика измерения интеллектуального капитала, позволяющего получать такого рода ренту, растет интерес к новой области менеджмента — управлению знаниями: созданию, сбору и использованию их в развитии фирм. Однако их коммерческую стоимость и сроки службы во многих случаях представляется затруднительным определить. Нематериальные непроизведенные активы оказывают все большее воздействие на величину ВВП, а расходы на научные исследования и разработки, приобретение патентов, лицензий, маркетинг, рекламу и т п. занимают все больший удельный вес в издержках производства. Интеллектуальные продукты, с одной стороны, выступают как товары, являющиеся объектом торговли (например, путем купли-продажи патентов, лицензионных договоров, уступки авторских прав и др.), с другой — многие их виды являются мощными факторами преобразования и развития производственных процессов. Интеллектуальная продукция стала ведущим

фактором научно-технического и экономического прогресса.

Характерно, что глобальная конкуренция сочетается со стремлением корпорации и стран держать в своих руках и контролировать производство и использование наиболее важных интеллектуальных продуктов. Их современная политика в этой сфере базируется прежде всего на развитии внутрифирменной и национальной базы инноваций.

Финансовые активы — это активы (финансовые требования), которым противостоят, как правило, финансовые обязательства других экономических единиц. Финансовые требования возникают на базе договорных отношений между хозяйствующими субъектами, один из которых является заемщиком (должником), а другой кредитором (инвестором).

Финансовые требования могут существовать в самых различных формах, что порождает многообразие финансовых активов. К ним, в частности, относятся: валюта и депозиты, ценные бумаги, включая акции, займы, страховые технические резервы, прочая дебиторская и кредиторская задолженность. Отдельно (справочно) учитываются прямые иностранные инвестиции. По некоторым видам финансовых активов финансовые обязательства не существуют. К ним, в частности, относятся акции и другие виды долевого участия в капитале, монетарное золото, специальные права заимствования МВФ.

Финансовые активы характеризуют вложения денежных средств, материальных и иных ценностей в ценные бумаги других экономических единиц, облигации государственных и муниципальных займов, уставные (складочные) капиталы других юридических лиц на экономической территории страны, капитал предприятий за рубежом и займы, предоставленные другим экономическим единицам в стране и за ее пределами. Финансовые активы в ценных бумагах совершают самостоятельное движение на финансовых рынках,

отличающееся от движения реального капитала, который функционирует в производстве. Сохранение в руках владельцев предоставленных взаймы средств титула собственности дает им право на получение дохода. Таким образом, страны-кредиторы получают и используют возможности перераспределять часть ВВП, созданного в других странах, для увеличения собственного валового национального дохода и национального богатства

# Накопление экономического потенциала

Национальное богатство страны в его традиционном понимании увеличивается в результате накопления и инвестиционной деятельности, обеспечивающих производство товаров и услуг. При расширенном воспроизводстве часть прибыли направляется на увеличение воспроизводимого капитала (капитализируется).

Накопление капитала характеризует вложение средств резидентами в объекты национального богатства с целью получения доходов в будущем. Различают валовое и чистое накопление капитала, а также валовое и чистое накопление основного капитала. К валовому накоплению капитала согласно СНС относятся: валовое накопление материального основного капитала; изменение запасов материальных оборотных средств, чистое приобретение ценностей; изменение нефинансовых, непроизведенных, нематериальных активов.

Под чистым накоплением капитала понимают валовое накопление за вычетом износа основного капитала. Валовое накопление основного капитала характеризует вложение средств резидентами в объекты основного капитала. Компонентами валового накопления основного капитала являются: приобретение, за вычетом выбытия, новых и существующих основных фондов; затраты на улучшение произведенных материальных активов; затраты на улучшение непроизведенных материальных активов; расходы, связанные с переходом прав собственности на непроизведенные активы. К накоплению основного капитала относятся также затраты на строительство военных аэропортов, верфей, дорог, зданий и сооружений, которые могут быть использованы также и для гражданских целей. Чистое приобретение ценностей характеризует увеличение национального богатства за счет приобретения (за вычетом стоимости выбытия) активов, приобретаемых с целью сохранения стоимости.

Изменение величины нефинансовых произведенных активов (основной капитал, запасы материальных оборотных средств, ценности), а также материальных и нематериальных нефинансовых непроизведенных активов вместе с изменением сальдо финансовых зарубежных активов и обязательств отражает общую величину изменения национального богатства. Масштабы накопления в целом по стране в решающей мере зависят от: величины ВВП; располагаемого национального дохода и его распределения на текущее потребление и сбережения; использования сбережений на накопление национального капитала.

# Основная литература:

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 348 с.

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 297 с.

Национальная экономика : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. В. Сидорович [и др.] ; под редакцией А. В. Сидоровича. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 485 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. пособие / Д. А. Сейтхожина. - Алматы : New book, 2018. - 280 с

Национальная экономика : учеб. пособие / К. Н. Юсупов [и др.] ; под ред. К. Н. Юсупова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2017. - 279 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. и практикум для бакалавриата и специалиста / В. П. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2018. - 163 с

# Дополнительная литература

Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора: Учебное пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 345 с. - 345 с. - (Высшее образование: Бакалавриат)

Национальная экономика: Учебное пособие / С.А. Жданов, И.Н. Козельская, Е.В. Козлова; Под ред. М.И. Абрамовой. - М.: Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2013.

- 296 с.

Национальная экономика: Учебник / Институт экономики РАН; Под ред.

П.В. Савченко. - 3-e изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 832 с.:

Устойчивый рост экономики Казахстана и тенденции его развития / Под ред. Н.Т. Смагуловой. – Алматы: ТОО «Лантар Трейд», 2019. – 268 с.

Экономическая политика Казахстана: реалии и современные вызовы:

Коллективная монография / под общей ред. А.Б. Темирбековой, Р.Т. Дуламбаевой – Алматы: AlmaU, 2019. -368 с.

1.

# Тема 5 Инфраструктурные отрасли национальной экономики

1 Сущность и содержание инфраструктуры 2 Виды и функции инфраструктуры

3 Социальная сфера национальной экономики

Базис, основу национальной экономики образует инфраструкту- ра. Термин «инфраструктура» произошел от лат. – «infra» – ниже, под;structura»

* строение, расположение.

В экономической литературе термин «инфраструктура» появился в конце 40-х годов. Он заимствован из военного лексикона, где обозначает комплекс сооружений, объектов, обеспечивающих действия вооруженных сил.

Уже в 50-х годах американский экономист П. Розеиштейн-Родан объяснял инфраструктуру как комплекс условий, обеспечивающих благоприятное развитие частного предпринимательства в основных отраслях экономики и удовлетворяющих потребности всего населения.

Первые российские ученые, которые выделили инфраструктуру в качестве самостоятельного объекта исследования, изначально обратили внимание на то, что она предназначена обеспечивать условия эффективного развития материального производства.

Постепенно среди ученых получила большое распространение трактовка инфраструктуры не только как условия развития и функционирования материального производства, но и как условия эффективного решения важных социальных задач развития общества.

К инфраструктуре обычно относят непроизводственные здания и сооружения, средства сообщения, системы связи, жилищные комплексы, объекты культуры, образования, здравоохранения. В определенной мере частично они способны выполнять и выполняют функции средств производства.

При определении самой инфраструктуры и ее видов, классификации отраслей необходимо исходить из определенных принципов, совокупность которых позволила бы ту или иную отрасль или подотрасль общественного производства, как и вид экономической деятельности, отнести к инфраструктуре. Прежде всего, речь идет о функциональном назначении инфраструктуры в системе общественного воспроизводства, т.е. какие функции выполняет та или иная отрасль или подотрасль в системе производство – распределение – обмен – потребление. В то же время круг отраслей и видов экономической деятельности, а также объектов, включаемых в состав инфраструктуры, характеризуется определенной изменчивостью и, как правило, расширяется.

Анализируя особенности формирования инфраструктуры на различных этапах развития экономики страны, следует отметить, что каждому уровню

экономического развития соответствует определен- ная модель инфраструктуры. В современных условиях перехода к инновационному типу расширенного воспроизводства необходимо как достаточно выделять, так и формировать следующие подсистемы инфраструктуры, обеспечивающие:

* функционирование производства – производственная инфра- структура;
* условия жизнедеятельности людей – социальная инфраструктура;
* рыночные процессы в экономике страны – рыночная инфра- структура;
* управлениехозяйствомстраны– институциональнаяинфраструктура;
* материализацию знаний – инновационная инфраструктура;
* информационное сопровождение хозяйственной деятельностистраны
* информационная инфраструктура;

– условия для сбалансированного развития природной среды – экологическая инфраструктура.

Изучение условий функционирования, внутренних связей и внешних факторов каждой из систем всей структуры национальной экономики в целом чрезвычайно важно и необходимо для выработки эффективных средств полноценного функционирования национальной экономики.

По своей экономической природе инфраструктура представляет собой составную часть производительных сил общества, охватывающую весь комплекс объектов, обеспечивающих как непосредственно процесс производства, так и условия воспроизводства рабочей силы, т.е. инфраструктура является целостной системой, что и определяет специфику функционирования ее отраслей.

Для успешного развития экономики страны на основе системногоподхода с развитием материального производства одинаковыми, а иногда и опережающими темпами, должна развиваться производственная и непроизводственная инфраструктура, особенно весь комплекс функциональных звеньев рыночной инфраструктуры хозяйства как на общегосударственном, так и региональном уровне.

Построение эффективного рыночного механизма – это придание народнохозяйственному комплексу динамичной гибкости с оперативной реакцией на меняющиеся потребности в обществе и инновационные возможности экономики.

Среди основных условий формирования и эффективного функционирования рынка, как одного из важнейших элементов производственного цикла, важное место занимает развитая рыночная инфра- структура. Инфраструктурные подразделения экономики выполняют не только функцию бесперебойного обслуживания рынков товаров и услуг, финансовых ресурсов, рабочей силы, но и способны оказывать непосредственное влияние на создание базовых условий для развития

инновационных процессов на всех стадиях воспроизводственного цикла.

Эффективность рыночного хозяйства в значительной мере определяется уровнем развития его инфраструктуры.

Обосновывая закономерности возрастания роли инфраструктурных факторов в рыночном хозяйстве можно определить, что это связано, прежде всего, с увеличением числа хозяйствующих субъектов и сфер их деятельности в силу изменения форм собственности и хозяйствования, структурных перемен в экономике, расширения сферы товарно-денежных отношений, развития конкуренции товаропроизводителей, рынков товаров и рынков услуг различного рода.

В силу этого инфраструктурные отрасли экономики, обеспечивающие общие условия ее функционирования, стали занимать значительно большее место в производстве ВВП.

На определенном этапе развития экономики инфраструктура, по своей роли и месту в ней, может превратиться в один из важнейших факторов национального развития. По мере использования этого фактора могут быть реализованы следующие преимущества, которыми владеют инфраструктурные отрасли:

* Меньшая материало и ресурсоемкость, обеспечивающая вклад в ресурсосберегающий тип развития.
* Довольно высокий и постоянно возрастающий вклад в создание ВВП.
* Высокий мультипликативный эффект увеличения спроса на про- дукцию инфраструктурных отраслей, дающий импульс, прежде всего, к развитию самой инфраструктуры.
* Стабилизирующее воздействие на экономику, обусловленное низкой чувствительностью инфраструктуры рыночного хозяйства к циклическим колебаниям материально – вещественногопроизводства, сохранением спроса на продукцию инфраструктурных отраслей в период спадов и депрессий.
* Изменение традиционной модели хозяйственных связей в результате развития инфраструктурных отраслей, и, в частности, возрастания в межотраслевых потоках доли нематериальной продукции, приводящий к сокращению потребности в услугах отраслей, обеспечивающих этот процесс (прежде всего транс- порта и торговли).
* Стимулирующее воздействие на развитие различных отраслей и, прежде всего, машиностроительного комплекса, в связи с ее ускоренным развитием и высоким уровнем потребления оборудования и технологий, а также на комплекс строительных услуг.
* Благоприятное влияние на положение в сфере занятости, связанное, прежде всего, с тем, что в настоящее время уровень производительности труда в инфраструктурных отраслях остается все еще более низким, чем в основных отраслях материального производства, что требует вовлечения большого количества людей и позволяет аккумулировать рабочую силу,

высвобождающуюся в других отраслях экономики. Основным ядром являются транспорт, энергосистемы, связь, информатика, материально – техническое обеспечение.

Без свободного перемещения по территории страны рабочей силы,товаров и передачи информации невозможно выравнивание структурных (межотраслевых и межрегиональных) диспропорций и формирование общероссийских ценовых стандартов, полноценное и равноправное включение государства в мирохозяйственные связи. Деятельность банковских систем, товарных и фондовых бирж, служб занятости, налоговой системы, маркетинговых и консалтинговых фирм нуждается в развитой информационной структуре, базирующейся на современных средствах связи и вычислительной техники.

Критерием эффективного функционирования инфраструктуры рыночного хозяйства является степень снижения затрат на производство, распределение, обмен и потребление необходимых ресурсов и услуг, выступающих в форме товара. Условием, при котором процессы производства и товарного обращения могут соответствовать данному критерию, является высокий уровень организации всех звеньев рынка и соответствующих им организаций, институтов и служб. Определяющую роль в этом процессе играет институциональная инфраструктура рынка – система органов, регулирующих рынок и деятельность его инфраструктуры.

Эффективность деятельности таких институтов во многом зависит от реализации властно-распределительных функций органами законодательной и исполнительной власти. В настоящее время еще нельзя однозначно утверждать, что становление институциональной инфраструктуры завершено. Вместе с тем, общие контуры этой институциональной конструкции уже обозначились.

Однако, часто дело ограничивается созданием институтов госу- дарственного регулирования рынка, но совершенно недостаточно внимания уделяется роли этих институтов в создании условий воспроизводства.

# Виды и функции инфраструктуры

Инфраструктура рыночного хозяйства – это совокупность видов деятельности и отраслей производственной и непроизводственной сфер экономики, создающих основу для нормального функционирования материального производства и дальнейшего развития производительных сил. Разделение инфраструктуры на производственную и непроизводственную, а последней на социальную и рыночную, позволяет определить соотношение между инфраструктурными элементами и материальным производством производственная инфраструктуранепосредственно связана с производством, а непроизводственная – через рабочую силу. Возможно рассмотрение

инфраструктуры и с точки зрения комплекса взаимосвязей, подчеркивая при этом ее межотраслевой и межрегиональный характер, а также способности параллельного развития и «взаимоопеки» между собой производственной и непроизводственной структурных частей экономической системы. Специфика отраслей инфраструктуры заключается в том, что они производят не материальную продукцию, а услуги, поэтому инфраструктуру можно представить в виде сферы услуг.

В связи с неоднородным характером этих услуг внутренне неоднородна и сама инфраструктура, для чего необходимо классифицировать ее составляющие, которые подразделяются на:

* Процессы, непосредственно обеспечивающие функционирование производства: материально-техническое снабжение и сбыт готовой продукции, накопление и обработка информации, консалтинг по технологическим и управленческим вопросам.
* Процессы воспроизводства рабочей силы: образование и профессиональная подготовка трудовых ресурсов, повышение квалификации работающих, организация их труда и восстановленияздоровья.
* Процессы, обеспечивающие сбалансированность макро и микроэкономических пропорций через систему рыночных отношений, финансового хозяйства.

В соответствии с этим определяются следующие виды и характеристики составных частей единого инфраструктурного комплекса, обеспечивающих как процесс воспроизводства, так и воспроизводстваего факторов:

* Производственная инфраструктура – комплекс отраслей и сфер хозяйственной деятельности, обеспечивающих создание условий непосредственно для процессов производства. В нее входят транспорт, связь, энергосистемы, материально-техническое и ин-формационное обеспечение.
* Социальная инфраструктура – комплекс отраслей, связанных с воспроизводством рабочей силы – здравоохранение, образование, социальное обеспечение, спорт и сфера организации досуга, жилищно-коммунальное хозяйство. Здесь же экологические аспекты обеспечения жизнедеятельности населения.
* Рыночная инфраструктура – система функциональных звеньев рыночного хозяйства и соответствующая им совокупность раз- личных организаций и сфер деятельности, обеспечивающих общие условия для эффективного функционирования рынка: биржи, банки, инвестиционные фонды, торговые сети, лизинговые организации, торгово-промышленные палаты, центры ин- формации, рекламы, менеджмента, маркетинга, консалтинга, школы бизнеса и т.д.

Все выше перечисленные виды инфраструктуры образуют инфра- структуру экономической системы или экономики рыночного хозяйства. Учитывая, что процессы производства и воспроизводства его факторов не имеют строгого разделения между собой, а взаимосвязаны, происходит

взаимодействие отдельных сфер инфраструктуры, которые, переплетаясь, являются циклами одного процесса.

Столь пристальное внимание к проблемам инфраструктуры объясняется, во-первых, тем, что она выполняет базисные функции в воспроизводственном процессе, поглощает значительную часть капитальных вложении и трудовых ресурсов, обеспечивает непрерывность и единство производственных операций, финансово-экономические и управленческие связи в экономике, качественное воспроизводство человеческого капитала. Во-вторых, дальнейшее углубление международного разделения труда и усиление интеграционных процессов в миро-вом хозяйстве повышает нагрузку на отрасли экономики, призванные обслуживать все более усложняющееся и расширяющееся общественное производство, создавать материальные условия для нормальной жизнедеятельности населения, функционирования общественных и межгосударственных отношений. В- третьих, в теоретическом плане инфраструктура представляет собой пока еще малоисследованную сферу экономики.

# Социальная сфера национальной экономики

Социальная сфера характеризует взаимодействие материально- вещественной среды и социального субъекта (личности, группы, общества), которое направлено на оптимизацию общественного раз- вития, на реализацию всего того, что способствует формированию нового человека, всестороннему развитию личности, совершенствованию образа жизни. Социальная сфера представляет собой устойчивую совокупность материально-вещественных элементов, создающих общие условия для рациональной организации основных видов деятельности человека – трудовой, общественно-политической и других, развивающихся в интересах всего общества.

Функции социальной сферы определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества: достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной сферы можно отнести:

* Создание условий для формирования прогрессивных тенденцийв демографических процессах;
* Воспроизводство рабочей силы, качественно отвечающей потребностям и уровню развития производства;
* Эффективное использование трудовых ресурсов;
* Обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;
* Улучшение и сохранение физического здоровья населения;

Рациональное использование свободного времени людей Основной целью функционирования объектов социальной сферы является полное и всесторонне развитие человека путем удовлетворе- ния его бытовых,

духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной сферы учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. Это, прежде всего, решение жилищной проблемы, ликвидация коммунального заселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников как базы увеличения производительности труда и роста объемов товаров и ус- луг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностейнаселения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Специфика финансирования объектов социальной сферы заключается в ее дифференциации на два типа:

* отрасли, работающие и развивающиеся за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как основной цели своей деятельности. К ним относятся торговля, общепит, бытовое обслуживание;
* отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод о том, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворено. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджет- ной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Традиционно система финансирования социальной сферы под- разделялась на два канала: отраслевой, территориальный. Развитие и

функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки: некомплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры ведет к распылению финансовых средств. Подчинение объектов социальной инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем городов. Территориальный канал финансирования представлен местным бюджетом, который является основным источником финансирования социальной инфраструктуры города. Но бюджет местной власти весьма ограничен, что препятствует этому процессу.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его мало- имущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

# Основная литература:

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 348 с.

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 297 с.

Национальная экономика : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. В. Сидорович [и др.] ; под редакцией А. В. Сидоровича. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 485 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. пособие / Д. А. Сейтхожина. - Алматы : New book, 2018. - 280 с

Национальная экономика : учеб. пособие / К. Н. Юсупов [и др.] ; под ред.

К. Н. Юсупова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2017. - 279 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. и практикум для бакалавриата и специалиста / В. П. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2018. - 163 с

# Дополнительная литература

Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора: Учебное пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 345 с. - 345 с. -

(Высшее образование: Бакалавриат)

Национальная экономика: Учебное пособие / С.А. Жданов, И.Н. Козельская, Е.В. Козлова; Под ред. М.И. Абрамовой. - М.: Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 296 с.

Национальная экономика: Учебник / Институт экономики РАН; Под ред.

П.В. Савченко. - 3-e изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 832 с.:

Устойчивый рост экономики Казахстана и тенденции его развития / Под ред. Н.Т. Смагуловой. – Алматы: ТОО «Лантар Трейд», 2019. – 268 с.

Экономическая политика Казахстана: реалии и современные вызовы:

Коллективная монография / под общей ред. А.Б. Темирбековой, Р.Т. Дуламбаевой – Алматы: AlmaU, 2019. -368 с.

# Тема 6 Макроэкономическая сбалансированность и развитие национальной экономики

1 Сущность и факторы макроэкономических балансов 2 Баланс межотраслевых связей В. Леонтьева

3 Экономический рост и развитие национальной экономики 4 Модели экономического роста и развития

Под сбалансированностью экономики понимается определенное соответствие между важнейшими ее составными частями. Поскольку национальная экономика представляет собой многоуровневую хозяйственную систему и, одновременно, выступает как составная часть мировой системы, постольку ее сбалансированность есть многоаспектное понятие.

Сбалансированность национальной экономики – это достижение и поддержание такого соотношения между составными частями общественного хозяйства, которые в максимальной степени способствуют реализации долговременных макроэкономических целей данной стра- ны. Достижение сбалансированности означает, что в данной странена данный период времени решены следующие базовые экономические проблемы:

* + рационально размещены производительные силы,
  + эффективно используются компоненты совокупного экономического потенциала,
  + функционируют все необходимые народно-хозяйственные комплексы,
  + страна выгодно для себя интегрирована в мировую хозяйственную систему,
  + обеспечена экономическая безопасность государства.

Предпосылка макроэкономической сбалансированности создает возможность применения балансовых методов анализа. Балансовый метод позволяет увязать стартовые условия экономических процессов с их результатами, причем в тех показателях и единицах измерения, которые в данный момент интересуют субъектов.

Балансовый метод – это сопоставление взаимосвязанных показателей экономической деятельности с целью выявления и измерения их взаимного влияния, а также определения резервов увеличения эффективности производства. В балансах связь между отдельными показателями выражается в форме равенства итогов. В планировании балансовый метод используется как способ установления и соблюдения материально – вещественных, стоимостных и других макроэкономических пропорций.

В практике государственного регулирования используется система балансов, включающая в себя натуральные, стоимостные балансы, баланс трудовых ресурсов, сводный баланс, а также ряд частных балансов. Они различаются между собой по экономическому содержанию и характеру информации. Так, стоимостные балансы характеризуют процесс

воспроизводства в денежном выражении и мо-гут быть как укрупненными, так и детализированными. Натуральные балансы разрабатываются по всем важнейшим видам продукции, измерение которой осуществляется в натуральных показателях.

Впервые балансовый метод для анализа макроэкономических взаимосвязей использовал Ф. Кёнэ, показав механизм установления пропорций между натуральными и стоимостными элементами общественного продукта. Небезызвестной также является методика общегоэкономического равновесия Л. Вальраса и концепция совокупного эффективного спроса Дж. М. Кейнса. Однако, особую роль в использовании балансовых методов сыграли статистические методы и приемы обработки и анализа фактических данных, реализованные в виде баланса народного хозяйства и межотраслевого баланса по методу «затраты-выпуск».

Система баланса народного хозяйства (БНХ) – система макроэкономической информации, отражающая основные показатели состояния развития народного хозяйства с позиции примата материального производства по отношению к другим звеньям воспроизводственного процесса и сферам экономики.

С течением времени структура БНХ изменялась и совершенствовалась, и официальное издание БНХ, подготовленное статистически- ми органами СССР в конце 1950-х годов, включало систему взаимоувязанных балансов, отражающих различные аспекты экономического процесса. Главный акцент в этой системе делался на описание и анализ распределения товаров и материальных услуг.

Методологической основой разработки БНХ являлась теория рас- ширенного воспроизводства, признающая следующее:

* + единство, взаимосвязь, взаимозависимость, взаимообусловленность стадий воспроизводства;
  + примат производства над всеми остальными моментами воспроизводства
* распределения, обмена и потребления;
  + деление общественного продукта по стоимости на затраты прошлого овеществленного труда и вновь созданную стоимость и по натурально- вещественному составу на I и II подразделения.

Следовательно, внутри материального производства выделялись два подразделения, связанных с производством средств производства и производством предметов потребления. В промышленности в связи с этим выделялись группы «А» и «Б» (группы «А» и «Б» в промышленности были меньше I и II подразделений не только на величину других отраслей материального производства, кроме промышленности, но и на величину налога с оборота, который учитывался в составе I и II подразделений и не учитывался в группах «А» и «Б»). Налога с оборота в настоящее время нет. Можно провести некоторую аналогию этого налога с налогом на добавленную стоимость (НДС). В системе БНХ четко разграничивались две сферы:

1. сфера материального производства (промышленность; строительство; сельское хозяйство; лесное хозяйство; грузовой транспорт; связь, обслуживающая материальное производство; торговля и общественное питание; материально-техническое снабжение; заготовки сельхозпродуктов; прочие виды деятельности сферы материального производства, включающие издательское дело, за- готовку и первичную переработку лома металлов, заготовку и первичную переработку утильсырья, производство кинофильмов, подсобные кустарно-ремесленные занятия населения).
2. сфера непроизводственная (связь, обслуживающая население и учреждения непроизводственной сферы, образование, социальное обеспечение, радиовещание и телевидение, искусство и куль- тура, жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание, пассажирский транспорт, здравоохранение, физкультура и спорт, наука и научное обслуживание, управление, суд, прокуратура, дорожное хозяйство).

Центральными макроэкономическими показателями, характеризующими продукт, созданный в национальной экономике, были следующие:

а) совокупный общественный продукт (СОП), задачей которого являлось отражение результатов материального производства;

б) национальный доход, который представлял собой важную часть СОП – совокупность необходимого и прибавочного продукта. При всех своих недостатках (суженной концепции охвата экономической деятельности, примате материального производства, плановых ценах) система БНХ представляла собой стройную, логически обоснованную и взаимосвязанную схему, отражающую важнейшие компоненты воспроизводства, хотя и через материальную сферу. Это и понятно: все диктовалось производством, воспроизводство осуществлялось ради производства, потребление занимало подчиненную роль. Значительно позже возникла вторая система макроэкономической информации – система национальных счетов (СНС).

Первая СНС была принята Статистической комиссией Организации Объединенных Наций (ООН) в 1953 году и применяется в настоящее время более чем в 150 странах мира с рыночной экономикой. Теоретической основой СНС выступают различные макроэкономические теории западных экономистов (классическая, кейнсианская, неоклассическая макроэкономическая). В соответствии с СНС между материальным производством и непроизводственной сферой не проводится принципиальных различий. В СНС одними из центральных макроэкономических показателей продукта являются ВНП и ВВП. В отличие от СОП они характеризуют, с одной стороны, сумму добавленных стоимостей в процессе производства, создаваемых во всех отраслях экономики, а с другой – совокупную стоимость конечных товаров и услуг. Национальный доход в СНС включает в себя все виды доходов (производственных и непроизводственных) от факторов производства (оплата труда, рентные доходы, проценты, прибыль).

С введением в действие системы национальных счетов произошли

существенные изменения в способах представления балансовой ин- формации, так как БНХ и СНС имеют одно главное отличие – БНХ от-ражал общественное производство в плановой экономике, а СНС – это описание рыночной хозяйственной системы.

# Баланс межотраслевых связей В. Леонтьева

Основой современной системы национальных счетов является модель межотраслевого баланса (МОБ). Теория МОБ была основана Василием Леонтьевым (1906–1999). В 1925 году он опубликовал статью о первом балансе народного хозяйства СССР за 1923/24 хозяйственный год. Эта выдающаяся пионерская работа советских статистиков, включавшая и таблицу межотраслевых связей, предварила мощное проблемно-методологическое направление – межотраслевой анализ *(*input-output analysis*),* развитый впоследствии Василием Леонтьевым.

МОБ характеризовал, таким образом, процесс производства, распределения, обмена и потребления продукта, созданного в сфере материального производства, а также создание и распределение доходов в непроизводственной сфере.

Являясь частью СНС, МОБ СНС детализирует счета товаров и ус- луг, производства, образования, использования доходов и операцийс капиталом на уровне отраслевых групп продуктов и услуг. В настоящее время межотраслевой баланс является сердцевиной системы таблиц «Затраты – Выпуск». Система таблиц «Затраты – Выпуск» является не- отъемлемой частью системы национальных счетов и представляет со- бой совокупность взаимосвязанных таблиц, содержащих подробные характеристики производства и использования товаров и услуг, а так- же доходов, формирующихся в процессе производства. В состав таб- лиц «Затраты – Выпуск» входят таблицы ресурсов товаров и услуг,их использования, межотраслевой баланс производства и распределе- ния продукции и услуг, а также таблицы торгово-посреднических и транспортных наценок, налогов и таблицы использования импорт- ных товаров и услуг. Важнейшими целями разработки этих таблиц яв- ляются выявление структуры промежуточного и конечного потребления, добавленной стоимости, отраслевой структуры выпуска, осуществле- ние ретроспективных и прогнозных расчетов различных показателей.

В 1991 году в России был разработан первый экспериментальный МОБ СНС. Последний МОБ СНС был составлен за 2003 год.

МОБ по системе БНХ имел четыре квадранта. В I квадранте отра- жался промежуточный продукт. В его строках и столбцах были пред- ставлены по порядку все отрасли материального производства. По строкам показывались отрасли-поставщики, по колонкам – отрас- ли-потребители. Строки называются подлежащим, столбцы – сказуе- мым. В пределах I квадранта весь продукт, который поставляется отраслями подлежащего,

потребляется отраслями сказуемого. Это квадрант простого воспроизводства.

Во II квадранте отражался конечный продукт: фонд потребления, фонд накопления, возмещение выбытия и капитальный ремонт основ- ных фондов (при условии правильной разработки этой колонки она равнялась сумме строки амортизации в I квадранте) и экспортно-им- портное сальдо в разрезе отраслей, выделенных по строкам баланса.

III квадрант характеризовал процесс формирования стоимости конечного продукта. Он включал: фонд заработной платы; прибыль; налог с оборота; чистый доход колхозов; чистый доход населения от личного подсобного хозяйства; прочие элементы чистого дохода.

В IV квадранте отражалось перераспределение национального до- хода, создаваемого в народном хозяйстве страны.

МОБ СНС в отличие от МОБ БНХ содержит три квадранта. В I квадранте отражается совокупная стоимость промежуточных това- ров и услуг. В строках – распределение продукции отрасли, в столбцах – затраты на производство продукции, работ, услуг (стоимость сырья, материалов, топлива, энергии, услуг). Здесь могут устанавливаться свя- зи типа «продукт – продукт» или «отрасль – отрасль», т.е. по строкам и столбцам этого квадранта используется одинаковая классификация.

Во II квадранте показываются конечное потребление товаров и услуг, валовое накопление и экспорт. Конечное потребление в МОБ СНС включает расходы, перечисленные ниже.

1. На конечное потребление домашних хозяйств. Домашнее хозяйс- тво – хозяйственная единица, состоящая из одного или более лиц, объединенных общим бюджетом и местом проживания, которая снабжает экономику ресурсами и использует полученные за них деньги для приобретения товаров и услуг, удовлетворяющих пот- ребности человека (все потребители, наемные работники, владельцы земли и средств производства, лица, занятые и не заня- тые в общественном производстве.
2. На конечное потребление организаций общего государственного управления.
3. На конечное потребление некоммерческих организаций, обслу- живающих домашние хозяйства (религиозных обществ, полити- ческих партий и т.д.).
4. Валовое накопление включает:
   * инвестиции в основной капитал;
   * затраты на капитальный ремонт основных фондов.

В валовый национальный продукт (ВНП) включаются только внутренние инвестиции, так как международные инвестиции – не наш ВНП. Плата за потребление капитала равна разности валовых частных инвестиций и чистых частных инвестиций. Таким образом, при расче- те ВНП по методу расходов в состав валовых частных внутренних ин- вестиций включается и амортизация.

В III квадранте представлена стоимостная структура ВВП. Основной его составляющей является валовая добавленная стоимость, которая включает в себя такие статьи, как амортизация, оплата труда, прибыль,смешанные доходы, налоги на производство и т.д.

Таким образом, если рассматривать данные баланса по вертикали, то в каждой графе отражается стоимостной состав валового выпуска отраслей экономики в разрезе элементов промежуточного потребления.

(I квадрант) и добавленной стоимости (III квадрант). Сумма валового выпуска и импорта составляет стоимостную оценку ресурсов отрас- лей. По горизонтали отражается направление использования продук- ции каждой отрасли: на производственные цели (с разбивкой по от- раслям), на потребление, накопление, экспорт. Для каждой отрасли экономики общий объем использованных ресурсов равен общему объ- ему располагаемых ресурсов.

Из межотраслевого баланса можно выделить перечисленные ни- же виды структур национального продукта.

1. Воспроизводственная структура. Она складывается из фонда воз- мещения (I квадрант – сумма по строкам), фонда потребления(II квадрант – столбец непроизводственного потребления, или конечного потребления), фонда накопления (II квадрант – стол- бец накопления). Фонд возмещения, фонд потребления и фонд накопления в сумме дают воспроизводственную структуру.
2. Производственная структура общественного продукта рассчи-тывается по колонкам I и III квадрантов как *с +* v + *т.* От соотно- шения каждого элемента зависит уровень эффективности эконо- мики.
3. Отраслевая структура общественного продукта – это то же са- мое, что и производственная структура, но в отраслевом разрезе с выявлением удельного веса каждой отрасли в создании обще- ственного продукта.
4. Территориальная структура общественного продукта – выявле- ние на основе показателей МОБ удельного веса субъектов Рос- сийской Федерации. При прочих равных условиях сумма удель- ного веса каждого из них в производстве общественногопродукта и национального дохода составит 100%.

МОБ содержит систему прямых и производных показателей, поз- воляющих комплексно оценивать уровень жизни населения и уровень социально- культурного обслуживания.

Первая группа показателей – синтетические, характеризующиедостигнутый уровень социально-культурного обслуживания в стране. Исчисление обобщающих показателей позволяет более полно выявить роль сферы социально-культурных услуг в повышении эффективно- сти общественного производства (объем социально-культурных услуг – всего, в том числе по отдельным звеньям; доля социально-культурных услуг в национальном доходе и фонде потребления населения; общественные фонды потребления и т.д.).

Вторая группа – частные (натуральные) показатели, характеризующие:

* + ресурсное обеспечение социально-культурных услуг подсистемы;
  + потребление основных видов услуг.

Третья группа – показатели степени удовлетворения потребностей, т.е. отношение фактического уровня потребления к нормативному.

К основным направлениям макроэкономического анализа национального продукта в МОБ СНС относятся:

* + анализ объемов производства, структуры издержек;
  + анализ использования располагаемых ресурсов на промежуточное потребление, накопление капитала, конечное потребление, экспорт;
  + анализ структуры цен;
  + анализ пропорций производства и экспорта;
  + анализ капиталовложений;
  + анализ чувствительности экономики к воздействию различных факторов(измененияпроизводства, спроса, налоговыхставокит.д.).

Межрегиональный межотраслевой баланс может выступать в качестве модели оптимального размещения производства в народнохозяйственной системе.

Основными направлениями экономико-математических расчетов на основе межотраслевого баланса являются следующие:

1. определение коэффициентов прямых и полных затрат, зависимости межрайонного обмена от показателей производства и исполь- зования продукции;
2. определение производственно-технологической и хозяйственно- организационной структуры промышленности;
3. классификация отраслей экономики по признаку специализации;
4. решение глобально-локальных транспортных задач в целях опти- мизации межрайонного обмена;
5. выделение межотраслевых комплексов;
6. факторный анализ эффективности отраслей общественного про- изводства.

Межотраслевой баланс необходим для разработки программ развития машиностроения, электроэнергетики, химической, легкой промышленности в увязке с развитием агропромышленного комплекса (АПК), топливных и сырьевых отраслей. С помощью МОБ есть возможность провести расчеты для каждой отрасли критического уровня падения объема производства, после которого начинается обвал в других отраслях (если не принять меры по импорту или ввозу продукции дан- ной отрасли из других стран или регионов). Эффективное управление межотраслевыми связями и создание на этой основе рациональной структуры экономики, ориентированной на максимальный выпуск конечной продукции, является важнейшим фактором экономического роста.

Информация межотраслевого баланса может быть использована для

разработки прогнозов и определения возможностей экономики, в частности для выявления влияния отдельных факторов (например, зависимости экономики от энергоснабжения или изменения цен на энергоносители). Разработка перспективных межотраслевых балансов обеспечивает комплексный подход к решению проблем экономического развития и позволяет определить взаимосбалансированную систему основных показателей развития экономики, характеризующихвозможные масштабы и структуру экономики.

# Экономический рост и развитие национальной экономики

Экономический рост – это условие решения главной задачи эко- номической системы – повышения уровня и улучшения качества жиз- ни населения. Качество жизни – это многогранный показатель, вклю- чающий несколько элементов:

* + рост потребления различных видов благ;
  + улучшение структуры потребления;
  + увеличение продолжительности жизни;
  + оздоровление окружающей среды;
  + развитие культуры, образования, науки и т.д.

Растущая экономика обладает большей способностью удовлетворять новые потребности и решать социально-экономические проблемы как внутри страны, так и на международном уровне. Она характеризу ется приростом годового реального продукта, который может использоваться для более эффективного удовлетворения существующих потребностей.

Под экономическим ростом обычно понимают увеличение объемов созданных за определенный период товаров и услуг или, иначе, создание в стране возможностей для увеличения масштабов производства товаров и услуг. Экономический рост наблюдается в условиях расширенного воспроизводства, когда происходит систематический рост объемов производства. Следует учитывать различие в терминах «экономический рост» и «экономическое развитие». Экономический рост предполагает количественное увеличение объемов производства эконо мических благ. Экономическое развитие – это более широкое и много- гранное понятие, поскольку охватывает не только расширение, но и сужение масштабов производства, а также изменения в сфере экономических отношений (в том числе отношений собственности и хозяйствования).

Принято выделять экстенсивный и интенсивный тип экономического роста. Первый тип макроэкономического роста – экстенсивный (от лат. *extensivus* –

«расширяюшийся»). В этом случае увеличение объ- емов производства происходит за счет трех факторов:

* + основного капитала (фондов);
  + рабочей силы;
  + материальных затрат (природного сырья, материалов, энергоно- сителей).

Экстенсивный рост производства – самый простой и исторически первоначальный путь расширенного воспроизводства. Он имеет свои достоинства: является наиболее легким путем повышения темпов хозяйственного развития; с его помощью происходит быстрое освое- ние природных ресурсов, а также удается сравнительно быстро сокра- тить или ликвидировать безработицу, обеспечив при этом большую занятость рабочей силы.

Таким образом, под экстенсивными факторами понимаются те, что обеспечивают рост объемов производства без одновременного снижения затрат совокупного общественного труда (живого и ове- ществленного) на производство единицы продукции, работ или услуг: рост фондов, рост количества занятых. Экстенсивное развитие проис- ходит за счет расширения поля производства.

Экстенсивный путь увеличения производства имеет и серьезные недостатки. Ему свойствен технический застой, при котором количест- венное увеличение выпуска продукции не сопровождается технико- экономическим прогрессом.

Интенсивный тип (от фр. *intensif*– напряжение). Его главный от- личительный признак – повышение эффективности производствен- ных факторов на базе технического прогресса, организации и управле- ния производством, общего и профессионального образования. Интенсификация – процесс непрерывного совершенствования факто- ров производства и их взаимодействие – включает в себя:

* + рост технического уровня;
  + повышение эффективности рабочей силы;
  + улучшение организации;
  + сокращение производственных потерь.
  + Критерии интенсификации:
  + интенсификация производства;
  + интенсификация воспроизводства.

Интенсификация и интенсивный тип воспроизводства – не однои то же.

Интенсификация экономики состоит прежде всего в том, чтобы результаты производства росли быстрее, чем затраты на него, чтобы, вовлекая в производство сравнительно меньше ресурсов, можно было добиться большего.

Различие понятий «интенсификация» и «эффективность» состоит в том, что первое из них является причиной, а второе – следствием.

Интенсивное расширенное воспроизводство обладает рядом особенностей. Оно более прогрессивно, поскольку решающую роль в подъеме эффективности вещественных условий производства начинает играть новый «мотор» – достижения науки и техники. В связи с этим в

масштабе общества развивается производство научно-технической информации, которая, в конечном счете, воплощается во все более эффективные средства производства. Одновременно повышается культурно- технический уровень работников.

При интенсивном увеличении производства преодолеваются преграды экономического роста, порожденные известной ограниченностью естественных ресурсов. Наиболее выгодным фактором расширения производства становится ресурсосбережение.

Показателями интенсивности являются фондоемкость, фондоотдача, материалоемкость и др.

В зависимости от тех или иных направлений экономии производственных ресурсов различают несколько видов интенсификации:

* + трудосберегающую;
  + капиталосберегающую;
  + всестороннюю.

Трудосберегающий вид интенсификации предполагает что новая техника вытесняет из производства рабочую силу. В этом случае скорость роста выпуска продукции опережает темпы изменения численности работников. Такой процесс в широких масштабах происходил в результате первой промышленной революции, на индустриальной стадии производства.

Капиталосберегающий вид интенсификации состоит в том, что благодаря применению более эффективных машин и оборудования сырья и материалов достигается экономное расходование средств производства. Эти изменения в наибольшей мере стали проявляться на начальном этапе научно- технической революции (НТР), когда широко осваивались высокопроизводительное автоматическое оборудование, удешевлявшее продукцию, а также достижения химии полимеров и другие высокоэффективные вещественные факторы производства.

Наконец, всесторонняя интенсификация – это такое направление экономического прогресса, при котором используются все указанные формы ресурсосбережения. В этом случае экономятся и трудовые, и вещественные условия производства. Данный вид интенсификации практически внедряется в условиях современного этапа НТП и высо- ких технологий.

Всесторонняя интенсификация ведет к качественному обновле- нию всего процесса расширенного воспроизводства.

Деление факторов на экстенсивные и интенсивные в настоящее время носит весьма условный характер. Эти факторы действуют, как правило, параллельно. Тем не менее, если определяющее влияние на конечный результат хозяйствования оказывают экстенсивные факторы, то экономический рост признается главным образом экстенсивным. Если же в общем итоге подавляющую роль играют интенсивные факторы, рост считается преимущественно интенсивным.

В настоящее время большинство стран характеризуются преимущественно интенсивным типом развития. Это соответствует магистральной тенденции мирохозяйственной системы в целом.

Экономический рост имеет положительные и отрицательные стороны, поэтому он получил неоднозначную оценку.

*Благоприятные последствия* экономического роста:

* + рост индустриальной мощи страны и ее безопасности (обороноспособности);
  + повышение производительности труда;
  + рост богатства страны и благосостояния людей;
  + удовлетворение более широкого круга потребностей людей;
  + снижение социальной напряженности в обществе и т.д.

*Негативные последствия* экономического роста:

* + уменьшение запасов невозобновляемых ресурсов;
  + загрязнение окружающей среды как угроза существованию всей человеческой цивилизации;
  + необходимость переквалификации кадров и рост интенсивности труда;
  + усиление разрыва в уровне жизни людей (в частности, в разви- тых и развивающихся странах), создающее определенные пред- посылки для активизации деятельности террористов и против- ников глобализации.

Несмотря на негативные последствия, экономический рост – основа для уровня жизни людей. Поэтому его исследование всегда вызывало неподдельный интерес среди ученых самых различных школ и на-правлений. Теории (модели) экономического роста призваны решить основную проблему увеличения объема производственных мощностей в условиях полной занятости используемых ресурсов.

# Модели экономического роста и развития

Проблемы экономического роста в том или ином виде рассматривались многими экономистами, хотя при этом следует учитывать реальный уровень развития хозяйственной системы. Не стали исключением классическое и неоклассическое направления экономической мысли.

Наиболее известные модели экономического развития связаны либо с концепцией производственной функции, либо с теорией распределения дохода. Неоклассическая теория роста (А. Маршалл, А. Пигу, Л. Вальрас) характеризуется использованием производствен- ной функции с эластичностью замены, равной единице (функция типа Кобба – Дугласа), которая имеет следующий вид:

Y = F (Ka, Lp),

где Y – конечный общественный продукт; К – объем капитала (приме- няемых основных фондов); L – численность занятых; а также предположения,

согласно которому все сбережения немедленно инвестируются.

Теории (модели) экономического роста, которые развивалисьв рамках классического (неоклассического) направления, имеют в своей основе следующие методологические предпосылки (постулаты):

* + Экономика по своей природе является экономикой совершенной конкуренции, любые проявления несовершенной конкуренции рассматриваются как экзогенные (внешние) факторы, не меняющие сути и характера экономической природы

Цены в экономике имеют абсолютную гибкость. Гибкость цен означает, что они могут меняться в коротком периоде как в сторонуповышения, так и в сторону понижения, причем это касается цен как на потребительские блага, так и на факторы производства. Кроме того, цены на блага и факторы достаточно сильно и опера-тивно реагируют на взаимные колебания.

* + - Экономические субъекты действуют рационально, исходя из мак- симизации своей выгоды. Например, фирмы максимизируют свою прибыль, домашние хозяйства – долгосрочное потребление. Поэтому на принятие решений субъектами огромное влияние оказывают текущие параметры экономической конъюнктуры.
    - Разделение экономики на два автономных сектора: денежный и реальный (классическая дихотомия). При этом все рынки ре- ального сектора являются равновесными. Деньги же не имеют самостоятельной ценности и служат лишь счетной единицей и средством обращения.
    - Экономика является саморегулируемой, что обеспечивается сис-темой встроенных стабилизаторов, среди которых важнейшими являются гибкие цены, гибкая ставка процента, обеспечивающая равенство сбережений и инвестиций, и гибкая номинальная ставка зарплаты.
    - Ведущая роль в модели «совокупный спрос – совокупное предложение» отводится факторам на стороне совокупного предложения. Их автоматическое равенство обеспечивает полное использование ресурсов (факторов производства).
    - На рынке труда равновесие устанавливается при полной занятости, поэтому совокупное предложение фиксируется на уровне естественного выпуска (национального дохода полной занятости).
    - Объем предложения определяется только наличными факторами производства, при этом факторы являются взаимозаменяемыми. Вышеперечисленные постулаты определяют характерную особенность классического (неоклассического) подхода: для исследования макроэкономических проблем широко применяются методы микро- экономического анализа. Как следствие, классические макроэконом ческие модели четко формализованы, а в качестве параметров в них чаше всего выступают наблюдаемые и четко специфицируемые переменные (хотя иногда встречаются и ненаблюдаемые параметры). Это делает классический подход

объективным, т.е. лишенным субъективных оценок.

В развитие неоклассической теории экономического роста наиболее весомый вклад внес американский экономист Р. Солоу, получивший в 1987 г. за свои исследования Нобелевскую премию по экономике. Его модель раскрывает воздействие на рост национального производства трех факторов – масштабов сбережений, изменения численности населения и технического прогресса. В модели Р. Солоу обосновывается, что технический прогресс – единственное условие непрерывного роста уровня жизни. Она позволяет дать практические рекомендации по государственной политике регулирования экономического роста через воздействие на национальную норму сбережения (накопления) и скорость технического прогресса.

Равновесный экономический рост совместим с различными нормами сбережения, но оптимальной будет только та, которая обеспечивает экономический рост с максимальным уровнем потребления. Оптимальную норму накопления позволяет определить «золотое правило накопления». Ответ на вопрос о том, каковы условия оптимального для общества экономического роста, дали сразу несколько экономистов (Дж. Мид, Дж. Робинсон и др.) в начале 1960-х гг. Однако, первым опубликовал его американский экономист Э. Фелпс. Ему же принадлежит и термин «золотое правило накопления капитала», вошедший с тех пор в широкое употребление.

Э. Фелпс задался вопросом, какой величины капитал захочет иметьобщество, находящееся на траектории сбалансированного роста. Если он будет достаточно большим, это гарантирует высокий уровень производства, но все же большая его часть пойдет не на потребление, а на накопление – общество не сможет насладиться плодами роста. Если же объем к питала будет слишком малым, потреблять можно будет почти все, что произведено, но произведено-то будет совсем немного. Где-то посредине между двумя крайностями, очевидно, находится оптимальная для общества точка, в которой достигается максимальный объем потребления.

Модель Р. Солоу и «золотое правило накопления» позволяют сформулировать некоторые практические рекомендации:

Увеличение или уменьшение нормы сбережений. Если экономика развивается с запасом капитала, большим, чем она могла бы иметь по

«золотому правилу», необходимо проводить политику, направленную на снижение нормы сбережений. Это увеличит потребление и, со- ответственно, снизит инвестиции – следовательно, уменьшит устойчивый уровень запаса капитала. Если экономика развивается с меньшей капиталовооруженностью, чем при устойчивом состоянии по «золото-му правилу», нужно стимулировать рост нормы сбережений в обществе. Это снизит уровень потребления, приведет к росту инвестиций, что, в конечном итоге, вновь увеличит потребление.

Стимулирование технического прогресса. Как следует из моде-ли Р. Солоу, более быстрый темп роста населения ускорит темпы ростаэкономики, но выпуск

на душу населения будет снижаться в устойчивом состоянии. Другой фактор – увеличение нормы сбережения – при- ведет к более высокому доходу на душу населения и увеличит коэффициент капиталовооруженности, но не повлияет на темпы роста в устойчивом состоянии. Поэтому технический прогресс – единствен- ный фактор, обеспечивающий экономический рост в устойчивом состоянии, т.е. увеличение дохода на душу населения. Следовательно, государство должно стимулировать технический прогресс (бюджетное финансирование фундаментальных исследований, патентное законодательство, налоговые преференции).

Теорию экономического роста в рамках неоклассического направления развивал также английский экономист Дж. Мид. Он использовал модифицированную версию функции Кобба –Дугласа и вывел уравнение возможности устойчивого динамического равновесия:

Y = аK + pL + r,

где: Y – среднегодовой темп роста национального дохода; К – среднего-довой темп роста капитала;

L – среднегодовой темп роста труда;

а – до- ля капитала в национальном доходе; p – доля труда в национальном доходе;

r – темп технического прогресса.

Предположим, темпы роста труда и технического прогресса постоянны. Дж. Мид сделал вывод: устойчивый темп экономического роста достигается при условии устойчивости темпов роста капитала и его равенства с темпами роста национального дохода.

Таким образом, главное, что Р. Солоу и неоклассическая школа в целом привнесли в моделирование экономического роста, – усилениероли капитала и технологических изменений. Даже при неизменности технологий в экономике постоянно увеличиваются объемы инвестиций в физический капитал. В результате, растет объем применяемого физического капитала на одного работника (т.е. растет капиталовооруженность труда). Чем глубже развивается этот процесс, тем в боль- шей мере на него действует закон уменьшающейся отдачи. Предельный продукт работника отстает от объемов инвестиций, т.е. увеличение капиталовооруженности дает все меньший эффект. Наглядным приме- ром может служить ситуация в экономике СССР в 1970–1980-е гг

Ряд положений классической (неоклассической) теории обоснованно подвергался и подвергается критике. Прежде всего, это касается тезиса о саморегулируемости рыночной экономики. Наоборот, опыт развития западных стран свидетельствует об обратном процессе – активном воздействии государства на рыночный механизм. Неверным является также утверждение, что сбережения благодаря гибкой ставке процента сразу же становятся инвестициями. Реальная хозяйственная практика требует учета множества

факторов и условий формирования сбережений и инвестиций. Вместе с тем неоклассические схемы эконо мического роста позволяют изучать трендовые траектории развития экономики, служат инструментом исследования механизма общественного воспроизводства и средством количественной оценки роли отдельных факторов экономического роста в получении конечных результатов.

Принципиально иной подход заложен в кейнсианской (нео-кейн- сианской) концепции. Здесь сделан акцент на объяснении причин нестабильности экономического роста, роли сбережений и инвести- ций в его обеспечении. Основные положения кейнсианства можно интерпретировать как полное отрицание постулатов классической школы. По мнению кейнсианцев, экономика представлена классикамикак некоторая абстрактная,

«идеальная» экономика, не отражающая реальных процессов.

Основные положения кейнсианства следующие:

* + Экономика не является экономикой совершенной конкуренции. Несовершенство рынков, в первую очередь рынка труда, не результат воздействия внешних факторов, а свойство, имманентно присущее реальной хозяйственной системе.
  + Цены не являются гибкими в силу институциональных факторов (долгосрочные контракты) и особенностей поведения экономических субъектов (денежных иллюзий).
  + Экономические субъекты действуют не рационально, а руководствуясь субъективными факторами – традициями, требованиями среды, психологией поведения и т.п.
  + Деньги – богатство и потому имеют самостоятельную ценность, что определяет особый механизм взаимодействия денежного рынка с реальным сектором экономики. Все рынки являются взаимосвязанными, и любые изменения на одном из них влекут за собой изменение условий функционирования на других рынках.
  + Экономика не является саморегулируемой; отклонения от равновесного состояния как раз характерны для ее развития, поэтому необходимо активное государственное вмешательство

На теоретической и методологической основе концепции Дж.М. Кейнса впоследствии возникли неокейнсианские модели эконо- мического роста. Наиболее известны модели, разработанные английс- ким экономистом Р. Харродом и американским экономистом польско- го происхождения Е. Домаром. Предложенные ими варианты модели весьма сходны, поэтому иногда их рассматривают как одну модель – модель Харрода – Домара.

Р. Харрод и Е. Домар сформировали собственную концепцию эко- номического развития. Стратегической переменной, при помощи ко- торой можно управлять экономическим ростом, по их мнению, были инвестиции. Технология производства в данной модели описывается при помощи функции Леонтьева с постоянной предельной производи тельностью капитала при

условии, что труд не является дефицитным ресурсом. Существующее избыточное предложение на рынке труда обуславливает постоянство уровня цен. Также постоянными являются капиталовооруженность и норма сбережений. Выпуск реально зави- сит лишь от одного ресурса, а именно от величины капитала.

В итоге равновесный темп роста дохода, при котором полностью используют- ся производственные мощности прямо пропорционален норме сбережений и предельной производительности капитала. Чтобы дольше со- хранялось равновесие, инвестиции и национальный доход должны расти одинаковым и постоянным во времени темпом. Р. Харрод также дополнил модель Е. Домара принципом акселератора и ввел предпо- сылку ожиданий предпринимателя. Он исходил из того, что любое из- менение дохода вызывает соответствующее изменение инвестиций прямо пропорционально изменению дохода. Предприниматели плани- руют объем собственного производства исходя из ситуации, сложив- шейся в предшествующий период, прежде всего из соотношения спроса и предложения.

# Основная литература:

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 348 с.

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 297 с.

Национальная экономика : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. В. Сидорович [и др.] ; под редакцией А. В. Сидоровича. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 485 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. пособие / Д. А. Сейтхожина. - Алматы : New book, 2018. - 280 с

Национальная экономика : учеб. пособие / К. Н. Юсупов [и др.] ; под ред. К. Н. Юсупова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2017. - 279 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. и практикум для бакалавриата и специалиста / В. П. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2018. - 163 с

# Дополнительная литература

Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора: Учебное пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 345 с. - 345 с. - (Высшее образование: Бакалавриат)

Национальная экономика: Учебное пособие / С.А. Жданов, И.Н. Козельская,

Е.В. Козлова; Под ред. М.И. Абрамовой. - М.: Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2013.

- 296 с.

Национальная экономика: Учебник / Институт экономики РАН; Под ред.

П.В. Савченко. - 3-e изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 832 с.:

Устойчивый рост экономики Казахстана и тенденции его развития / Под ред. Н.Т. Смагуловой. – Алматы: ТОО «Лантар Трейд», 2019. – 268 с.

Экономическая политика Казахстана: реалии и современные вызовы:

Коллективная монография / под общей ред. А.Б. Темирбековой, Р.Т. Дуламбаевой – Алматы: AlmaU, 2019. -368 с.

18

# ТЕМА 7. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРТСЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

**План лекции:**

1. Типология основных общественно-экономических систем и основные модели хозяйствования
2. Объективная необходимость ГРЭ
3. Различные модели государственного регулирования.
4. Определение понятия \_Государственное регулирование экономики
5. Субъекты и объекты государственного регулирования экономикой

# Типология основных общественно-экономических систем и основные модели хозяйствования

Для решения экономических проблем общество может использовать множество институциональных структур и координационных механизмов. Рассмотрим поднее существующие на сегодняшний день типы экономических систем и роль в них государства.

*Рыночная система****.***"Чистый" капитализм характеризуется частной собственностью на ресурсы и использованием системы рынков и цен для координации экономической деятельности и управления ею. Либеральное течение в экономической науке, отрицающее, точнее принижающее роль государства в экономике, берет свое начало с Адама Смита, основоположника современной политической экономии. Он ввел в экономическую науку принципы "невидимой руки" и "ночного сторожа". Однако и во времена А.Смита существовало государство, оно и в те времена активно вмешивалось в хозяйственную жизнь. А.Смит не мог не видеть этого и не задумываться над этой проблемой. В итоге он пришел к выводу, что государство должно защищать и охранять те правила игр, по которым осуществляются рыночные связи или выполнять роль "ночного сторожа" и кое-какие другие функции.

Более последовательным и принципиальным сторонником свободного рынка XX в. был Фридрих фон Хайек, благодаря которому либеральная экономическая теория как бы получила "второе дыхание". Среди его сторонников крупнейшие экономисты П.Самуэльсен, М.Фридмен и другие. Но современная "неолиберальная" экономическая теория не игнорирует роль государства в экономике, а отводит ему второстепенную роль и выступает за последовательное снижение роли государства в экономике.

*Плановая экономика****.*** Суть этой системы сводится к следующему: общественная (государственная) собственность практически на все материальные средства производства; командное регулирование из центрально планирующего органа (Госплан); централизованное распределение производственных ресурсов и произведенных продуктов: централизованно устанавливаемая цена. Основоположником теории плановой системы ведения хозяйства был один из крупнейших экономистов

XIX в. К.Маркс, который, исходя из процесса обобществления производства, доказывал объективную необходимость смены капитализма коммунизмом, частной собственности - общественной, конкуренции - планом и т.д. Крупнейшими последователями марксистской экономической теории были К.Каутский, Ф.Энгельс, В.Ленин и др.

*Смешанные системы.* В настоящее время большинство авторов отмечают, что рыночная экономика представляет собой смешанную, в которой взаимодействуют государственный и частный секторы, при этом она фактически не является ни государственной, ни частной, а включает оба сектора. В смешанной экономике государство и частный сектор (предприятия и потребители) играют важную роль для общества в целом. Экономические системы всех стран являются смешанными, хотя одни тяготеют больше к командным, в то время как другие опираются в основном на рыночные методы".

*Национальные модели организации хозяйства.* Кроме деления экономических систем по типам, в каждой системе существуют еще и свои национальные модели организации хозяйства, свойственные данной стране и основанные на уровне экономического развития, исторических, культурных, бытовых традициях. *Японская модель* характеризуется определенным отставанием уровня жизни населения от роста производительности труда. За счет этого достигается снижение себестоимости продукции, повышение ее конкурентоспособности на мировом рынке. Шведская модель отличается сильной социальной политикой, направленной на сокращение имущественного неравенства за счет перераспределения национального дохода в пользу наименее обеспеченных слоев населения. *Германская модель экономики* исходит из того, что в центре преобразований находится человек с его интересами как свободная личность, сознающая свою ответственность перед обществом. *В Соединенных Штатах* большая часть ресурсов распределяется при помощи рынков, на которых отдельные лица и частные фирмы осуществляют торговые сделки с другими лицами или фирмами. Однако в экономике США, как и в других странах со смешанной экономикой, большую роль играют государственные органы власти и управления.. Экономическая система фактически не является ни государственной, ни частной, а включает как бы смесь обоих факторов

# Объективная необходимость ГРЭ

Государственное регулирование экономики в современных условиях является составной частью процесса воспроизводства. Оно решает различные задачи, которые выдвигаются на передний план в зависимости от остроты проблем, возникающих в хозяйстве и социальной сфере. Конкретные направления, формы, масштабы ГРЭ определяются характером и остротой экономических и социальных проблем в той или иной стране в конкретный период. Объективная возможность ГРЭ появляется с достижением определенного уровня экономического развития, концентрации производства

и капитала. Необходимость, превращающая эту возможность в действительность, заключается в нарастании проблем, трудностей, с которыми призвано справиться ГРЭ. К объективным причинам ГРЭ можно отнести:

1. Невозможность успешного развития экономики вне определения ее территориального пространства. Определенность и целостность территориального пространства обеспечивается государством;
2. Необходимость постоянного воспроизводства и поддержания экономической среды, определяющей цели развития страны и долговременные интересы всего населения;
3. Создание и поддержание баланса экономических интересов в стране; 4.Преодоление и корректировка диспропорций, возникающих между

фазами воспроизводства (производством, распределением, обменом и потреблением), между спросом и предложением и создание более действенных механизмов по их предотвращению;.5. Необходимость учета общемировых тенденций развития приводит к необходимости создания и поддержки развитой коммуникационной и информационной инфраструктуры.

# Различные модели государственного регулирования

*Классическая модель государственного регулирования* Применительно к рыночной экономике идеи экономического либерализма впервые наиболее полно обосновал А.Смит. В 1776 г. была опубликована книга А.Смита "Исследование о природе и причинах богатства народов", принесшая автору мировую славу. Она начинается с характеристики разделения труда как главного фактора роста его производительности. Причину, вызывающую разделение труда, А.Смит видел в склонности человека к обмену одного товара на другой. В основе же этого обмена лежит, согласно А.Смиту, реализация своекорыстного интереса, состоящего в необходимости использовать для удовлетворения собственных потребностей товары и услуги, произведенные другими людьми. Каждый человек достигает своей цели, оказывая услуги другим людям, предлагая им свой труд и его результаты. Поскольку люди имеют самые несходные дарования, последние служат предпосылкой обмены результатов одного вида труда на другой, следствием чего является взаимная выгода. И она тем больше, чем успешнее каждый член общества находит свое место в системе общественного разделения труда, чем выше его природные дарования и уровень профессионального мастерства.

Центральная идея учения А.Смита состоит в утверждении, согласно которому взаимодействие личного и общественного интересов будет оптимальным при отсутствии государственного вмешательства в этот процесс, притом, что функции регулирования, будут осуществляться "невидимой рукой" рыночных сил. Анализируя взаимосвязь и взаимозависимость категорий спроса, предложения, конкуренции, рыночной

и действительной цены, А.Смит создал модель, названную в современной экономический теории рынком совершенной конкуренцией.

Последователей А.Смита относят к так называемой классической школе, связанной с именами Д.Рикардо. Ж.Сэя, Д.Милля, А.Маршалла.

*Модель активного государственного вмешательства в рыночную экономику.* Кейнсианство вошло, как известно, в жизнь в 30-х гг. нашего века, когда в ответ на потребности Великой депрессии англичанин Дж.М.Кейнс (1883-1946 гг.) опубликовал свою знаменитую книгу "Общая теория занятости, процента и денег". Свою книгу он начинает опровержением постулатов классической экономической теории о том, что конкурентный процесс непрерывно толкает экономику к устойчивому состоянию полной занятости всякий раз, когда она отклоняется в сторону не до использования своего капитального запаса. Полная занятость, по Кейнсу, достижима при наличии "эффективного спроса", под которым он поднимает ту величину совокупного спроса на произведенный продукт, при которой предприниматели получают максимальную прибыль. "... Уровень занятости, - пишет он - определяется точкой пересечения функций совокупного спроса и совокупного предложения. Именно в этой точке ожидаемая предпринимателями прибыль будет наибольшей. Величину (Д) в этой точке кривой функции совокупного спроса, где она пересекается с функцией совокупного предложения, назовем эффективным спросом".Однако достижение этой точки равновесного состояния экономики за счет сил свободной конкуренции Кейнс считает невозможным. Можно отметить три ключевых момента в кейнсианстве: признание за системой свободного рынка генетического порока - отсутствия механизма обеспечения устойчивости экономического развития; выделение спроса на товары и услуги в качестве основополагающего фактора регулирования экономики (государство призвано способствовать стимулированию совокупного спроса, влияя на повышение уровня занятости, расширение государственных закупок, снижение цены кредита); главным инструментом развития спроса считается всемерное поощрение инсвестиционной активности.

# Современная неоконсервативная концепция о государственном регулировании.

*Монетаристская теория функционирования рынка*.

Монетаризм главным инструментом регулирования экономических процессов признает денежное обращение. В монетаристской модели можно выделить три особенности. Предполагается, что рынки в достаточной мере конкурентны и, что система конкуренции обеспечивает высокую степень макроэкономической стабильности. Проводится курс на минимизацию государственного вмешатель-ства в функционирование экономики. Деньги рассматриваются как решающий фактор косвенного регулирования всех процессов в экономике. Монетаризм в этом плане реализуется как либерально-ограничительная концепция стабилизационных программ.

Типичными мерами государственных программ такого рода (которые называют еще ортодоксальными) являются: сокращение бюджетного дефицита (секвестирование государственных инвестиций, социальных расходов, субсидий, повышение цен на продукцию и услуги госсектора, увеличение налогов); ограничение роста заработной платы, направляемое на сжатие потребительского спроса; ограничительная кредитно-денежная политика, введение лимитов на эмиссию денег и на государственные займы в Нацбанке, увеличение ставки банковского процента; ослабление контроля над ценами и над экспортно-импортными операциями, поощрение перелива ресурсов в экспортный сектор экономики: девальвация национальной денежной единицы для оздоровления платежного баланса

*Концепция предложения как новое направление ГРЭ.*Концепция предложения исходит из недостаточности одной лишь финансовой и денежной политики, Бездействующей на спрос, и включает механизм целенаправленного влияния на предложение. В этой связи ставка делается на меры по снижению издержек производства, что приводит к понижению инфляционных ожиданий людей (и предприятий). Тем самым инфляция преодолевается не за счет безработицы, а в результате поведения субъектов рынка, ориентированного на снижение издержек. Типичными мерами по стимулированию предложения являются: сокращение подоходных налогов, что снижает издержки производства; расшивка узких мест в производстве, в том числе путем обучения дефицитным специальностям, создания хорошо работающей службы трудоустройства; воздействие на заработную плату (сдерживание затрат на оплату труда при снижении налогов); создание благоприятной атмосферы для предпринимательства, особенно инновационного. Если в итоге издержки производства и инфляционные ожидания будут снижены, то кривая предложения сместится вправо и вниз. Это означает, что достигаются одновременно и снижение уровня инфляции, и рост производства. Инфляция опускается , а уровень производства возрастает.

* 1. *Определение понятия \_Государственное регулирование экономики*

Государственное регулирование экономики (ГРЭ) в условиях рыночного хозяйства представляет собой систему типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям. На протяжении всей истории человечества государство в разной степени и формах постоянно участвовало в экономических процессах в рамках всего народного хозяйства, в сферах экономики (промышленности, сельском хозяйстве, финансах, транспорте и т.д.), в отраслях и регионах, в отдельных субъектах хозяйствования и во внешнеэкономической деятельности. Для обозначения роли государства в народном хозяйстве в экономической литературе используются разные термины: "государственное вмешательство в экономику", "государственное регулирование экономики",

"государственная экономическая политика", "государственно - монополистическое регулирование". Наиболее соответствующим сущности явления являются термины "государственное регулирование экономики" и "государственная экономическая политика".

# Субъекты и объекты государственного регулирования экономикой

Субъектами экономической политики являются носители, выразители и исполнители хозяйственных интересов.

*Носители хозяйственных интересов* - это социальные группы, отличающиеся друг от друга по ряду признаков: имущественному, по доходам, по видам деятельности при аналогичных доходах, по профессиям, отраслевым региональным интересам. Это наемные рабочие и хозяева предприятий, фермеры и земельные собственники, мелкие и крупные предприниматели, управляющие и акционеры, лица свободных профессий, государственные служащие, текстильщики и рабочие военно- промышленного комплекса, крестьяне и т.д. У каждой из этих групп есть свои интересы, обусловленные их социально-экономическим положением, а также принадлежностью к тому или иному региону, виду деятельности. Представители этих групп индивидуально выражают свои интересы в средствах массовой информации, на митингах и обращаясь с просьбами, протестами, пожеланиями в государственные учреждения, ответственные за экономическую и социальную политику.

*Выразители хозяйственных интересов* Носители экономических интересов объединены в многочисленные союзы, ассоциации: это профсоюзы, союзы предпринимателей, фермеров, различных торговцев, маклеров, аптекарей и т.д. Такие объединения являются выразителями хозяйственных интересов*.* Самые могущественные выразители хозяйственных интересов - это союзы предпринимателей и профсоюзы. Они осуществляют собственные концепции социально-экономической политики, стремясь оказать максимальное воздействие на ГЭП. Выразителями социально-экономических, политических, религиозных, культурных, экологических, специфических региональных интересов являются *политические партии*. В отличие от выразителей экономических интересов, которые заявляют, от чьего имени они выступают, политические партии часто действуют под знаменем общенациональных интересов, например, демократическая и республиканская партия в США. Партии тесно связаны с выразителями и носителями экономических интересов. Во всем мире социал-демократические партии тесно связаны с профсоюзами, а союзы предпринимателей поддерживают консервативные,

христианско-демократические, либеральные партии.

С точки зрения оценки перспектив государственной экономической политики важнейшее значение имеет изучение социально- экономических разделов программ партий, реально претендующих на победу на следующих

парламентских выборах. Тогда эти партийные программы могут стать основой или составной частью ГЭП.

Проводить в жизнь программу государственной экономической политики будут субъекты ГРЭ *- исполнители хозяйственных интересов****.*** Исполнителями хозяйственных интересов - субъектами ГРЭ - являются органы трех ветвей власти, построенные по иерархическому принципу, а также центральный национальный банк. Эти органы не избираются и не всегда назначаются парламентом, а формируются чаще всего центральными и местными властями вместе с заинтересованными союзами - выразителями экономических интересов. Часто они непосредственно проводят в жизнь, а иногда и принимают решения по мерам экономического и социального регулирования. Другая группа государственно-частных органов хозяйственного регулирования - это советы по сферам деятельности, например, научно-технический, военно-технический, по региональной политике, по внутренним водным путям сообщений, по профессиональному образованию. Существуют многочисленные возможности воздействия носителей и выразителей хозяйственных интересов на ГЭП: через органы массовой информации, демонстрации и манифестации, сбор подписей, обращения в суды ~ от местных до международных, кампании гражданского неповиновения и т.д.

*Объекты ГРЭ.* Объекты государственного регулирования - это условия, процессы, отношения, элементы и сектора народного хозяйства, функционирование которых рыночный механизм обеспечивает неудовлетворительно или не обеспечивает вообще. Объекты ГРЭ представляют собой как бы осознанные болевые точки рыночной экономики, проблемы, трудности, кризисы, по которым необходимо постоянное наблюдение и заблаговременная диагностика, подбор и дозирование средств снятия напряженности, ликвидации узких мест, разрешения кризисов, принятие мер оперативных или профилактических, постоянно или в экстренных ситуациях. Объекты ГРЭ различаются по уровню решаемых задач - фирмы, отрасли, регионы, сектора экономики (промышленность, услуги, инфраструктура, сельское хозяйство); общехозяйственные процессы и отношения (экономический цикл, денежное обращение, занятость, цены, НИОКР), глобальные процессы (социальные отношения, экология), внешнеэкономические связи, наднациональные и мирохозяйственные отношения (интеграционные процессы, участие в международных экономических организациях, экономико-политические связи). Объектами ГРЭ являются и отношения между субъектами - объединениями предпринимателей и профсоюзами, условия конкуренции положение мелких и средних фирм, крестьянства, внешнеэкономические связи.

# Основная литература:

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 348 с.

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 297 с.

Национальная экономика : учебник и практикум для бакалавриата и

магистратуры / А. В. Сидорович [и др.] ; под редакцией А. В. Сидоровича. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 485 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. пособие / Д. А. Сейтхожина. - Алматы : New book, 2018. - 280 с

Национальная экономика : учеб. пособие / К. Н. Юсупов [и др.] ; под ред.

К. Н. Юсупова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2017. - 279 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. и практикум для бакалавриата и специалиста / В. П. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2018. - 163 с

# Дополнительная литература

Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора: Учебное пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 345 с. - 345 с. -

(Высшее образование: Бакалавриат)

Национальная экономика: Учебное пособие / С.А. Жданов, И.Н.

Козельская, Е.В. Козлова; Под ред. М.И. Абрамовой. - М.: Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 296 с.

Национальная экономика: Учебник / Институт экономики РАН; Под ред.

П.В. Савченко. - 3-e изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 832 с.:

Устойчивый рост экономики Казахстана и тенденции его развития / Под ред. Н.Т. Смагуловой. – Алматы: ТОО «Лантар Трейд», 2019. – 268 с.

Экономическая политика Казахстана: реалии и современные вызовы:

Коллективная монография / под общей ред. А.Б. Темирбековой, Р.Т. Дуламбаевой – Алматы: AlmaU, 2019. -368 с.

# Тема 8: Формирование и механизм осуществления инвестиционной политики государства

1. Экономическая сущность и классификации инвестиций
2. Экономическое содержание инвестиционной политики государства
3. Цели, задачи и приоритеты инвестиционной политики государства

*Инвестиции* – все виды имущества (кроме товаров, предназначенных для личного потребления), включая предметы лизинга с момента заключения договора лизинга, а также права на них, вкладываемые инвестором в уставный капитал юридического лица или увеличение фиксированных активов, используемых для предпринимательской деятельности.

*Инвестиционная деятельность* – деятельность физических и юридических лиц по участию в уставном капитале коммерческих организаций либо по созданию или увеличению фиксированных активов, используемых для предпринимательской деятельности.

*Инвестор* – физические и юридические лица, осуществляющие инвестиции в Республике Казахстан.

*Инвестиционный проект* – комплекс мероприятий, предусматривающий инвестиции в создание новых, расширение и обновление действующих производств.

*Инвестиционные преференции* – преимущества адресного характера, предоставляемые в соответствии с законодательством Республики Казахстан юридическим лицам РК, осуществляющим реализацию инвестиционного проекта [24].

Термин «инвестиции» происходит от латинского слова «invest»,что означает

«вкладывать».

В широком смысле *инвестиции* представляют собой все виды материальных, финансовых и интеллектуальных ценностей, вкладываемых в предпринимательскую деятельность с целью получения прибыли (или достижения социального эффекта). Иначе говоря, инвестирование – вложение любых средств с целью последующего получения дохода. При этом прирост капитала должен быть достаточным для того, чтобы скомпенсировать инвестору отказа от использования от имеющихся средств на потребление в текущем периоде, вознаградить его за риск, возместить потери от инфляции в предстоящем периоде.

В узком понимании, *инвестиции* обозначают дополнительные средства, вкладываемые в материальную сферу производства.

В упрощенном варианте инвестиции могут быть отнесены кодной из трех групп:

**-** *финансовые инвестиции* (вложения средств в ценные бумаги, удостоверяющие имущественное право или отношение займа владельца документа к лицу, выпустившему такой документ)инвестиции в ценные бумаги принято называть портфельными;

* *производственные инвестиции* (вложения средств в развитие собственной

деятельности, создание и развитие других предприятий, предполагающее организацию производственного процесса);

* *инвестиции в реальные активы* (недвижимость, драгоценные металлы, предметы коллекционирования и др.)
* Остановимся на классификации инвестиций более подробно.
* *Реальные* (капиталообразующие) инвестиции – вложения в создание новых, реконструкцию или техническое перевооружение существующих предприятий. Предприятие-инвестор, вкладывающее средства, увеличивает свой производственный капитал – основные производственные

фонды и необходимые дляих функционирования оборотные средства.

* *Финансовые* (портфельные) вложения в покупку акций и ценных бумаг государства, других предприятий, инвестиционных фондов. Инвестор увеличивает свой финансовый капитал, получая дивиденды – доход на ценные бумаги. Вложения денежных средств в создание производств при этом осуществляют другие предприятия и организации, выпустившие акции для привлечения финансовых средств на осуществление их инвестиционных проектов.
* Различают прямые и косвенные инвестиции*.*
* *Прямые инвестиции –* все виды инвестиций, за исключением связанных суверенными гарантиями РК и входящих в рамкиофициальной технической помощи или грантов, предоставляемых РК.
* *Косвенные инвестиции* – это вложения в портфель, иначе говоря, набор ценных бумаг или имущественных ценностей. Например, инвестор может

купить акцию *взаимного фонда*, который представляет собой диверсифицированный набор ценных бумаг, выпущенных различными фирмами. Сделав эту покупку, инвестор будет обладать не требованиями к активам отдельно взятой компании, а долей в портфеле ценных бумаг.

* Другой формой инвестирования является приобретение земельных участков, имущественных прав (оцениваемых денежным эквивалентом), лицензий на передачу прав промышленной собственности, секретов производства, патентов на изобретения; свидетельств на новые технологии, полезные модели и промышленные образцы, товарные знаки, фирменные наименования; сертификатов на продукцию и технологию производства, права землепользования и т.п.
* В коммерческой практике принято различать следующие типы инвестиций:
  + инвестиции в *физические (реальные) активы*(производственные здания и сооружения, любые виды машин и оборудования со сроком службы более одного года, любое другое имущество, используемое в производстве или обладающее ликвидностью);
  + под *денежными активами* понимаются права на получение денежных

сумм от других физических и юридических лиц. Это депозиты в банке, облигации, акции, кредиты, займы, залоги и т.д.;

* + *нематериальные* (неосязаемые) активы – ценности, приобретаемые фирмой в результате проведения программ переобучения или повышения квалификации персонала, разработки торговых знаков, приобретения лицензий на передачу прав промышленной собственности – патентов на изобретения, свидетельств на полезные модели и промышленные образцы, сертификатов на продукцию и технологию производства, а также права землепользования и др.
  + *Классификация инвестиций в реальные активы*
  + Все разновидности инвестиций в реальные активы можно свести к следующим основным группам.
  + *Инвестиции в повышение эффективности (низкий уровень риска).* Их целью является прежде всего создание условий для снижения затрат за счет замены оборудования, обучения персонала или перемещения производственных мощностей в регионы с более выгодными условиями производства.
  + *Инвестиции в расширение производства (высокий уровеньриска).* Задачей такого инвестирования является расширение возможностей выпуска товаров для ранее сформировавшихся рынков в рамках уже существующих производств.
  + *Инвестиции в создание новых производств (высокий уровеньриска).* Такие инвестиции обеспечивают создание совершенно новых предприятий, которые будут выпускать ранее не изготавливавшиеся товары (или оказывать новый тип услуг), либо позволят, например, фирме предпринять попытку выхода с ранее уже выпускавшимися товарами на новые для нее рынки.
  + *Инвестиции ради удовлетворения требований государственных органов управления (низкий уровень риска).* Эта разновидность инвестиций становится необходимой в том случае, когда фирма оказывается перед необходимостью удовлетворять требования властей в части либо экономических стандартов, либо безопасности продукции, либо иных условий деятельности, которые не могут быть обеспечены за счет только совершенствования менеджмента.

Причиной, заставляющей вводить такую классификацию инвестиций, является различный уровень риска, с которыми они сопряжены. Зависимость между типом инвестиций и уровнем риска определяется степенью опасности не угадать возможную реакцию рынка на изменения результатов работы фирмы после завершения инвестиций. Ясно, что организация нового производства, имеющего своей целью выпуск не знакомого рынку продукта, сопряжена с наибольшей степенью неопределенности, тогда как, например, повышение эффективности (снижение затрат) производства уже принятого рынком товара несет минимальную опасность негативных последствий инвестирования.

В условиях рыночной экономики осуществление инвестиций нельзя рассматривать как «произвольную» форму деятельности фирмы в том смысле,

что фирма может осуществлять или не осуществлять подобного рода операции. Неосуществление инвестиций неминуемо приводит к потерям конкурентных позиций.Поэтому все возможные инвестиции делятся на две группы:

* *пассивные инвестиции*, обеспечивающие в лучшем случае неухудшение показателей прибыльности вложений в операции данной фирмы за счет замены устаревшего оборудования,подготовки нового персонала взамен уволившихся сотрудников и т.д.
* *активные инвестиции*, т.е. такие, которые обеспечивают повышение конкурентоспособности фирмы и ее прибыльности по сравнению с ранее достигнутыми за счет внедрения новой технологии, организации выпуска пользующихся спросом товаров, захвата новых рынков, или поглощения конкурирующих фирм.

*Начальные инвестиции* – инвестиции, осуществляемые при основании или покупке предприятия (*нетто-инвестиции*).

В свою очередь *брутто-инвестиции* состоят из нетто- инвестиций и *реинвестиций*, которые представляют собой связывание вновь свободных инвестиционных средств посредством направления их на приобретение или изготовление новых средств производства с целью поддержания состава основных фондов предприятия (инвестиции на замену, рационализацию, диверсификацию и т.д.)

Инвестиции, которые идут на расширение, т.е. на увеличение производственного потенциала, являются *экстенсивнымиинвестициями*.

В обобщенном виде классификация инвестиций представлена в таблице 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| По объектам вложения средств | По характеру участия | По периоду инвестирования | По  форм амсобственности инвестиционных  ресурсов | По региональному признаку |
| финансовые инвестиции; | прямые | Краткосрочные (до года) | Совместные, иностранные, государственные  ,частные | Инвестиции за рубежом |
| реальные | косвенные | Долгосрочные | Инвестиции |
| инвестиции |  | (свыше года) |  | внутри страны |

*Объекты* инвестиций различают по:

* масштабам проекта (малые проекты и мегапроекты);
  + направленности проектов (коммерческая, социальная, связанная с государственными интересами и т.д.);
  + характеру и содержанию инвестиционного цикла (все этапы жизненного цикла или только отдельные этапы);
  + характеру и степени участия государства (государственныекапитальные вложения, пакет акций, налоговые льготы, гарантии, иные формы участия);
* степени и особенностям окупаемости вложенных средств.

Основными *субъектами* инвестиционной деятельности являются предприятия (фирмы), государство и население.

Причем население выступает «чистым инвестором», имеющим совокупный излишек сбережений. Государство и фирмы могут быть как инвесторами, так и потребителями капитала.

**2** Экономическое содержание инвестиционной политики государства

Слово «политика» в переводе с греческого означает «искусство управления государством», поэтому в самом широком смысле инвестиционная политика может рассматриваться как часть государственной экономической политики, направленная на обеспечение эффективной инвестиционной деятельности.

В 90-е гг. ХХ века в развивающихся странах постсоветского пространства имел место *инвестиционный кризис,* который проявлялся в следующих формах:

- опережающие темпы снижения инвестиционной активности по сравнению с темпами снижения ВВП. Между тем обеспечение опережающих по сравнению с темпами роста ВВП темпов роста реальных инвестиций является неизбежной платой не только за структурные диспропорции прошлых лет, но и за хроническое недоинвестирование и углубление технологического отставания в различных, прежде всего наукоемких, отраслях промышленности уже в период экономических реформ.

Результативное инвестирование может рассматриваться как необходимое условие для того, чтобы Казахстан занял достойное место в мировом разделении труда, фундаментом которого должен быть не экспорт сырья, а экспансия на мировые рынки с продукциейвысокой степени переработки;

* + значительная неравномерность отраслевой инвестиционной активности. Наблюдается относительно высокая инвестиционная активность в сырьевых отраслях экономики и отраслях естественных монополий и явно недостаточное инвестирование развития высокотехнологичных наукоемких отраслей, закрепляющее сложившиеся структурные диспропорции и преимущественно сырьевой тип экономики;
  + углубление диспропорций в уровне экономического развития регионов из-за крайне неравномерного распределения региональной инвестиционной активности;
  + чрезмерно высокий удельный вес собственных средств в структуре источников финансирования инвестиций. Источники финансирования могут быть: собственные средства предприятий, заемные и привлеченные средства, средства консолидированного бюджета. Государство не может найти необходимых финансовых ресурсов для инвестирования даже на приоритетных направлениях реформирования экономики, что тормозит процесс структурных преобразований, не способствует повышению конкурентоспособности отечественного товаропроизводства, не позволяет решить острые национальные и экологические проблемы. Не лучше ситуация и с

использованием заемного капитала. Банки неохотно кредитуют реальный сектор экономики, в то время как в странах с развитой рыночной экономикой объем кредитования реального сектора экономики составляет 100%.

Негативная динамика инвестиционной активности в реальном сфере казахстанской экономики привела к значительному физическому и моральному износу используемого производственного аппарата.

Причины инвестиционного кризиса:

1. Обострение бюджетного кризиса, вызванного, с одной стороны, низкой собираемостью налогов, преобладанием бартерных расчетов и низкой платежной дисциплиной субъектов рынка, переориентацией бюджетных расходов на обслуживание государственного долга, а, с другой стороны, наличием завышенных расходных обязательств государства, не обеспеченных надежными источниками доходов. С точки зрения рассматриваемой проблемы отрицательное влияние несбалансированного бюджета накапиталообразующие инвестиции достаточно многопланово. Так, можно отметить:

* + недоступность кредита для подавляющего большинства промышленных предприятий из-за высоких процентных ставок;
  + высокую альтернативную производственным доходность финансовых инвестиций;
  + усиление политических и социальных рисков, блокирующих возможности привлечения внутренних и внешних стратегических инвесторов (в России это падение обменного курса рубля изамораживание расчетов по ГКО в конце лета 1998 г.).

1. Несовершенство существующей налоговой системы, ориентированной, прежде всего, на реализацию своей фискальной функции в ущерб стимулирующей. Одним из главных ее недостатков является неравномерность распределения налогового бремени по факторам производства. Из трех основных факторов производства (земля, труд, капитал) в формировании доходной части консолидированного бюджета несопоставимо большую роль играет налогообложение трудозатрат. Такое положение дел в условиях приватизации и неизбежной структурной перестройки экономики не только не содержало действенных стимулов красширению производства, но и обострило ситуацию на рынке труда, так как, инвестируя в создание новых рабочих мест, предприниматель вынужден считаться с необходимостью выплаты налогов в размере, сопоставимом с величиной заработной платынаемного работника.



1. Тормозил оживление инвестиционной активности целый комплекс причин, который может быть объединен под общим названием *«отсутствие надежных гарантий возврата вложенных средств».* Повышенные риски долгосрочного инвестирования обусловлены и высоким уровнем криминализации бизнеса (теневая экономика) и низким качеством менеджмента на значительной части предприятий; и недостаточной развитостью инфраструктуры предпринимательства в инвестиционной сфере, и сравнительно низким качеством правовой защиты инвестиций.

Основные принципы инвестиционной политики государства:

1. Снижение реальных процентных ставок до уровня, соответствующего эффективности инвестиций в реальный сектор экономики, на основе обеспечения сбалансированного бюджета и дальнейшего темпа инфляции.

1. Решение проблемы неплатежей на основе поэтапного сокращения доли бартера и денежных суррогатов в расчетах между субъектами рынка.
2. Проведение налоговой реформы, предполагающей расширение инвестиционных возможностей субъектов рынка на основе упорядочения, упрощения и структурной перестройки существующей налоговой системы, а также совершенствования амортизационной политики.
3. Осуществление реформы предприятий с целью повышения их инвестиционной привлекательности;
4. Формирование организационно-правовых предпосылок снижения инвестиционных рисков с целью стимулирования сбережений населения, прямых инвестиций внутренних и внешних стратегических инвесторов;
5. Повышение эффективности использования бюджетных инвестиционных ресурсов на основе их конкурсного размещения, смешанного государственно- коммерческого финансирования приоритетных инвестиционных проектов, предоставления государственных гарантий по частным инвестициям и усиления государственного контроля за целевым использованием бюджетных средств.

# 3. Цели, задачи и приоритеты инвестиционной политикигосударства

Инвестиционная политика – совокупность мер, направленных на разработку и реализацию стратегии (долгосрочных целей) по управлению различными видами инвестиций.

Основные цели инвестирования: доходность вложений (возможность получения дополнительных доходов от временно свободных денежных средств); безопасность вложений (минимизация рисков вложений и стабильность получения доходов); сохранность и ликвидность вложений.

Инвестиционная сфера – это система экономических отношений между ее субъектами по поводу движения инвестиционных средств.

В ее состав включаются:

* + сфера капитального строительства, где происходит вложение инвестиций в основные и оборотные производственные фонды отраслей;
  + инновационная сфера, где реализуется научно-техническая продукция и интеллектуальный потенциал;
  + сфера обращения финансового капитала (денежного, ссудного и финансовых обязательств в различных формах).

Инструменты государственного регулированияинвестиционной сферы:

* + разработка законодательных актов, регулирующих деятельность инвесторов;
  + прямая государственная поддержка отечественных производителей инвестиционной продукции;
  + предоставление льгот по налогообложению предприятиям, внедряющим прогрессивные технологии производства продукции;
  + государственная поддержка лизинговых операций (долгосрочная аренда оборудования);
  + страхование инвестиций;
  + развитие инфраструктуры рынка ценных бумаг.

Инвестировать можно как полный научно-технический и производственный цикл (наука-техника-производство), так и его элементы (стадии): научные исследования, проектно- конструкторские работы, расширение или реконструкция действующего производства и т.д.

Государственная поддержка прямых инвестиций заключается:

* + в законодательных гарантиях обеспечения инвестиционной деятельности;

-в установление систем и льгот и преференций;

* + в наличии единственного государственного органа, уполномоченного представлять РК перед инвесторами;
  + в предоставлении гарантий покрытия политических ирегулятивных рисков в соответствии с договорами, заключенными Правительством РК с международными организациями и соответствующими нормативными правовыми актами РК.

Целью государственной поддержки прямых инвестиций является создание благоприятного инвестиционного климата для обеспечения ускоренного развития производства товаров, работ и оказания услуг в приоритетных секторах экономики, перечень которых утверждается Президентом РК.

В процессе достижения цели государство решает следующиезадачи:

* Внедрение новых технологий, передовой техники и ноу-хау.
* Насыщениевнутреннего рынка высококачественными товарами и услугами.
* Государственная поддержка и стимулирование отечественных товаропроизводителей.
* Развитие экспортоориентированных и импортозамещающихпроизводств.
* Рациональное и комплексное использование сырьевой базы РК.
* Внедрение современных методов менеджмента и маркетинга.
* Создание новых рабочих мест.
* Внедрение системы непрерывного обучения местных кадров, повышение уровня их квалификации.
* Обеспечение интенсификации производства.
* Улучшение окружающей природной среды

Государственное регулирование инвестиционной деятельности с производственных позиций осуществляется в форме капитальных вложений и ведется органами государственной власти. Сюда относятся затраты на строительно-монтажные работы при возведении зданий и сооружений;

приобретение, монтаж и наладку машин и оборудования; проектно- изыскательские работы; содержание дирекции строящегося предприятия; подготовку ипереподготовку кадров; затраты по отводу земельных участков и переселению в связи со строительством и др.

Инвестиции как экономическая категория выполняют ряд важнейших функций, без которых немыслимо нормальное развитие экономики любого государства.

*Инвестиции на макроуровне* являются основой:

* для осуществления политики расширенноговоспроизводства;
* для ускорения НТП, улучшения качества и обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции;
* для структурной перестройки общественного производства и сбалансированного развития всех отраслей народного хозяйства;
* для создания необходимой сырьевой базы промышленности;
* для гражданского строительства, развития здравоохранения, культуры, высшей и средней школы, а также для решения других социальных проблем;
* для смягчения или решения проблемы безработицы;
* для охраны природной среды;
* для конверсии военно-промышленного комплекса;
* для обеспечения обороноспособности государства и решения многих других проблем.

Для отечественной экономики инвестиции необходимы, преждевсего, для ее стабилизации, оживления и подъема. Инвестиции в производство, в новые технологии помогают выжить в жесткой конкурентной борьбе (как на внутреннем, так и на внешнем рынке), дают возможность более гибкого регулирования цен на свою продукцию и т. д.

В макроэкономическом масштабе сегодняшнее благосостояние является в значительной мере результатом вчерашних инвестиций, в свою очередь, закладывают основу завтрашнего роста производительности труда и более высокого благосостояния.

Инвестиции играют исключительно важную роль и на

*микроуровне.*

На этом уровне они необходимы для достижения следующихцелей:

* расширения и развития производства;
* недопущения чрезмерного морального и физического износа основных фондов;
* повышения технического уровня производства;
* повышения качества и обеспечения конкурентоспособности продукции конкретного предприятия;
* осуществления природоохранных мероприятий;
* приобретения ценных бумаг и вложения средств в активыдругих предприятий.

Таким образом, инвестиции являются важнейшей экономической категорией и играют значимую роль как на макро-, так и на микроуровне, в первую очередь, для простого и расширенного воспроизводства, структурных преобразований, максимизации прибыли и на этой основе решения многих социальных проблем.

В современных условиях глобализации экономики, быстро меняющейся конъюнктуры мирового рынка капитала, обострение конкуренции стран и регионов за инвестиции становится суровой реальностью. Это вынуждает государства искать новые пути повышения конкурентоспособности экономики основанной на эффективном механизме регулирования инвестиционными процессами на уровне национальной экономики.

Целью государственного регулирования инвестиций в экономической деятельности РК является создание благоприятного инвестиционного климата, политики, процесса, активности для обеспечения ускоренного развития производства товаров (работ, услуг), в приоритетных секторах экономики, перечень которых утверждается Президентом и Правительством РК.

Состояние инвестиционной деятельности в Казахстане характеризует динамика следующих показателей: общего объема инвестиций, доли инвестиций в валовом внутреннем продукте (ВВП); доли реальных инвестиций в общем, объеме инвестиций, общей величины реальных инвестиций, доли реальных инвестиций, направляемых в основной капитал и др.



Косвенно, но достаточно объективно состояние инвестиционной деятельности характеризуют темпы роста основных макроэкономических показателей, национального дохода, ВВП и ВНП, объема промышленного производства, выпуска отдельных видов промышленной продукции (работ и услуг), объема сельскохозяйственного производства, производительности общественного труда и других. Объективность этих показателей в оценке инвестиционной деятельности связана с тем, что их рост не мыслим без вложения инвестиций. Эти же показатели в определенной мере характеризуют и эффективность использования инвестиций. Если темпы роста этих показателей опережают темпы роста инвестиций, то это явный признак повышения эффективностииспользования инвестиций и наоборот.

Под *государственным регулированием инвестиционных процессов* следует понимать процесс целенаправленного и последовательного применения государством форм и методов прямого и косвенного воздействия на участников инвестиционного рынка в целях макроэкономической стабилизации.

Регулирование не подменяет предпринимательскую инициативу, а создает условия для частной инвестиционной активности и экономического роста, связанные с широким освоением научной технологии, помогая формированию конкурентоспособных хозяйственных организаций, которые способны работать как на внутренних, так и на мировых рынках в условиях жесткой конкуренции, концентрировать ресурсы на перспективных направлениях обновления производства. Благодаря комплексу этих и других методов при реализации инвестиционной политики государство выступает мозговым центром,

сервером, который обеспечивает динамизм и эффективность инвестиций.

Таким образом, экономическая роль государства в инвестиционной сфере реализуется его управленческой деятельностью посредством: прогнозирования объёмов и структуры капитальных вложений в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе; индикативного планирования; распределения и перераспределения национального дохода через систему бюджетного финансирования; обеспеченияучастия страны в международном экономическом сотрудничестве.

Важным составляющим объектом государственного регулирования инвестиций выступают *иностранные инвестиции,* которые являются следствием и закономерностью нарастающего процесса глобализации, означающего, что их развитие будет продолжаться. Исследования показывают, что зарубежныеинвестиции положительно влияют на экономику принимающих стран. Это проявляется в том, что рациональное их использование способствует развитию производства, передаче передовых технологий, росту производительности труда, повышению конкурентоспособности продукции на мировом рынке и др.

Залогом экономической безопасности инвесторов, необходимым условием привлечения иностранных инвестиций в экономику страны являются государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности и государственное обеспечение защиты инвестиций.

Также необходимо сказать, что в Казахстане пока еще, к сожалению, не все источники финансового обеспечения инвестиций задействованы в полном объеме. В частности важными источниками инвестиционных ресурсов являются средстванаселения в виде вкладов в банках, ценных бумаг, наличных денег.

Свободные денежные средства населения при наличии соответствующих условий могут быть вложены в реальный сектор экономики. В настоящее время доля средств населения, направляемая в инвестиционную сферу, крайне незначительна. Также значительная доля в источниках финансирования основного капитала принадлежит иностранным инвестициям, которые являются одним из важных объектов государственного регулирования.

Анализ инвестиционной деятельности в Казахстане свидетельствует, что имеется ряд факторов, препятствующих активизации процесса инвестирования в казахстанскую экономику, среди которых необходимо отметить следующие:

* + недостаточный уровень обеспечения законности, что диктует необходимость совершенствование мер по снижению уровня коррупции и законодательные меры пресечения рейдерства;
  + огромный разрыв в прибыльности между секторами экономики, т.е. значительное различие между отраслями национальной экономики производящими продукцию на внутренний рынок и экспортоориентированными;
  + слабое развитие корпоративной культуры. Данный фактор свидетельствует о части неблаговидных отношений руководства к акционерам компании, что

также отражает низкую прозрачностьфинансовой отчетности их деятельности и др.

Главными же привлекательными факторами казахстанского рынка для инвесторов по результатам исследования признаны:

* + огромный масштаб республики и емкий рынок с точки зрения потребностей развития инфраструктуры и производства потребительских товаров;
  + наличие недорого научного и технического кадрового потенциала, обладающего высоким уровнем квалификации и опыта;
  + развитая финансовая система и упрочение политической стабильности;
  + богатые природные ресурсы, способствующие в момент недостаточной диверсификации отечественной экономики, общему улучшению экономической ситуации и др.

Одним из важнейших средств целенаправленной деятельности государства в социально-экономическом развитии является инвестиционная политика. Она составляет сердцевину всей политической сферы государства, так как является основой всей государственно-политической деятельности, в том числе социальной, финансово-экономической и др.

Инвестиционная политика государства должна быть тесно связана с обеспечением институциональной среды инвестиционного процесса. Государство в обеспечении институциональной среды инвестиционного процесса в экономике должно выполнять три основные функции: стратегическое участие в инвестиционном процессе, гарантирование институциональной среды и коррекцияинвестиционного процесса.

Рекомендуемая группировка основных функций государства по регулированию инвестиционных процессов позволит осуществить стимулирующее воздействие на инвестиционную деятельность посредством: спецификации и защиты прав собственности; обеспечение участников инвестиционного рынка всей полнотой информации; разработки универсальных стандартов и мер регулирования инвестиции; обеспечение равного доступа рыночных агентов на инвестиционный рынок; обеспечение общества коллективными благами и др.

Экономика Казахстана и его отдельных регионов нуждается в разработке концепции и основных направлений эффективного государственного регулирования развития институциональной среды инвестиционного процесса.

Эффективная инвестиционная политика, обеспечивающая институциональную среду и проводимая в экономической деятельности, должна состоять из следующих взаимосвязанных этапов:

1. Создание необходимых условий для

государственногорегулирования инвестиций в экономической деятельности.

1. Выбор актуальныхнаправлений в использовании капитальных вложений.
2. Выбор и обоснование инвестиционных проектов наконкурсной основе.
3. Расчет необходимого объема инвестиций, источников их покрытия и порядок финансирования.
4. Эмиссия государственных ценных бумаг.
5. Распределение государственных инвестиций по видам экономической деятельности и субъектам.
6. Взаимосвязь инвестиционной политики с научно- технической политикой.
7. Воздействие инвестиционной политики на важнейшие макроэкономические показатели.

В проведении инвестиционной политики должен быть сделан акцент на направление инвестиций в регионы. Это повысит использование экономических, природных, демографических и этнических особенностей каждого региона, поскольку в этом случаеможет быть выбрана эффективная техническая и транспортная инфраструктура для развития бизнеса: квалифицированная рабочая сила, наличие транспортных коммуникаций, банки и финансовые организации, быстрые процедуры утверждения.

Необходимо превратить регионы РК в технологические центры с мультипликативным эффектом на окружающие районы. Последнее будет способствовать становлению единого национального рынка. На деле это означает усиление региональной специализации. Но здесь важно, чтобы специализация регионов происходила как за счет усилий местных властей, так и за счетпривлечения инвестиций на модернизацию предприятий и новое строительство на частной основе.

Добиться эффективности государственного регулирования региональных инвестиционных процессов, возможно соблюдая ряд принципов:

Формирование целостности регионального инвестопроводящего механизма. Целью его создания должны стать необходимость привлечения потенциальных инвесторов и способность использования эффективных современных формреализации региональных инвестиционных проектов.

Опережающее развитие инфраструктуры инвестиционного процесса. Одним из первоочередных мероприятий является создание единой региональной системы институтов инвестопроводящей сети. В состав этой системы необходимо внедрить региональные банковские учреждения, компании, научные институты, способные влиять на инвестиционный процесс в регионе каждый со своей стороны.

Создание системы регионального инвестиционного мониторинга.

Развитие инвестиционного процесса сдерживает отсутствие информации о перспективных инвестиционных проектах и об инвесторах. Поэтому целью создания региональной системы инвестиционного мониторинга является проведение непрерывного наблюдения за фактическим положением дел в инвестиционной среде региона и анализа происходящих в ней изменений.



Формирование единого бюджета развития в составе регионального бюджета. Речь идет о постепенном формировании особого института, первым шагом здесь выступает создание единойфинансово-информационной базы. Бюджет развития должен использоваться для кредитования, инвестирования и гарантированного обеспечения проектов на условиях и в порядке установленном региональными органами управления. Использование денежных средств бюджета развития на финансирование инвестиционных проектов должно осуществляться на конкурсной основе на условиях возвратности, платности и срочности.

Создание условий для формирования особой экономической зоны. Создание особых экономических зон должно обеспечить дополнительное привлечение как иностранных, так и отечественных инвестиций в обрабатывающие сектора экономики, стимулирование развития регионов, содействие в решении проблем экономического развития регионов, содействие переводу экономики регионов республики на инновационный путь развития, создание новых высококвалифицированных рабочих мест в регионах.

Региональный аспект должен сочетаться с отраслевой направленностью инвестиций, которые призваны обеспечивать рост выпуска продукции на основе интенсификации производства, вследствие притока передовых зарубежных технологий, ноу-хау, новых методов управления. Так, например, увеличение объемов производства в нефтегазовой промышленности должно происходить, с одной стороны, за счет увеличения глубины добычи, а с другой стороны, с помощью глубокой переработки ее продукции. В нефтехимической и химической промышленности - за счет повышения выпуска прогрессивных видов изделий на основе биотехнологии, в машиностроении - на основе увеличения выпуска импортозамещающей продукции.

Приоритетными направлениями улучшения инвестиционного климата являются:

* снижение инфляции всеми известными в мировой практике мерами за исключением невыплат трудящимся зарплаты;
* мобилизация свободных средств предприятий и населения на инвестиционные нужду путем повышения процентных ставок по депозитам и вкладам;
* совершенствование информационной инфраструктуры и включение отечественных информационных систем в мировые;
* формирование региональной инвестиционной политики в стране: улучшение банковского обслуживания, страховых компаний, фондового

рынка и др. до мировых стандартов;

* улучшение условий лицензирования и уплаты налогов;
* совершенствование мер по снижению коррупции;
* законодательно определить понятие «рейдерство» и меры его пресечения;
* развитие транспортно-логистической инфраструктуры;
* подготовка высококвалифицированных технических кадров в соответствии с требованиями международных стандартов.

В области регулирования иностранных инвестиций государство должно решать проблему проникновения иностранного капитала в те отрасли, которые представляют национальную безопасность. С другой стороны, приток иностранного капитала необходим для развития промышленности и обеспечения условий экономического роста. Отчасти превалирующий объем прямых иностранных инвестиций служит тревожным сигналом, поскольку указывает на то, что национальная экономика не обладает конкурентоспособным сектором, ее предприятия не могут защитить свои позиции на рынке против иностранных фирм. Здесь важна регулирующая роль государства, которая через систему протекционистских мер предоставляет равные условия отечественным и иностранным инвесторам.

Необходимо ориентироваться на инвестирование за счет внутренних накоплений страны и селективное за счет иностранных инвестиций. Тем более что экономика республики подошла к уровню развития, когда внутренний инвестиционный потенциал может на равных конкурировать с внешним капиталом. С учетомэтого для совершенствования инвестиционной политики в области привлечения инвестиций предлагается следующее:

1. минимизировать барьеры и преграды, которые препятствуют формированию благоприятного инвестиционного климата в стране и сдерживают поток иностранных инвестиций. Основными барьерами на пути инвесторов являются бюрократизм, налоговый режим, несовершенное законодательство и слаборазвитая инфраструктура страны;
2. необходимо создать условия для привлечениямеждународных компаний с производством высокотехнологичного продукта. Именно эти компании в условиях развитых стран составляют индивидуальный стержень, который обеспечивает прирост благосостояния индустриального общества, а также определяет статику и динамику экономических процессов;
3. иностранные инвестиции не должны вести к экологическим бедствиям в регионах. Для этого важно проработать грамотную правовую основу регулирования экологических последствий деятельности зарубежных компаний [26].

# Основная литература:

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 348 с.

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 297 с.

Национальная экономика : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. В. Сидорович [и др.] ; под редакцией А. В. Сидоровича. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 485 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. пособие / Д. А. Сейтхожина. - Алматы : New book, 2018. - 280 с

Национальная экономика : учеб. пособие / К. Н. Юсупов [и др.] ; под ред. К. Н. Юсупова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2017. - 279 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. и практикум для бакалавриата и специалиста / В. П. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2018. - 163 с

# Дополнительная литература

Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора: Учебное пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 345 с. - 345 с. -

(Высшее образование: Бакалавриат)

Национальная экономика: Учебное пособие / С.А. Жданов, И.Н. Козельская, Е.В. Козлова; Под ред. М.И. Абрамовой. - М.: Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 296 с.

Национальная экономика: Учебник / Институт экономики РАН; Под ред. П.В. Савченко. - 3-e изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 832 с.: Устойчивый рост экономики Казахстана и тенденции его развития / Под ред. Н.Т. Смагуловой. – Алматы: ТОО «Лантар Трейд», 2019. – 268 с.

Экономическая политика Казахстана: реалии и современные вызовы:

Коллективная монография / под общей ред. А.Б. Темирбековой, Р.Т. Дуламбаевой – Алматы: AlmaU, 2019. -368 с.

# Тема 9 ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

* 1. Занятость и рынок труда: методы, принципы, механизм регулирования
  2. Основные направления социальной политики государства
  3. Методы, инструменты и особенности государственного регулирования социальной сферы

# Занятость и рынок труда: методы, принципы, механизм регулирования

Многолетний зарубежный опыт стран с развитой рыночной экономикой показывает, что механизм саморегулирования не способен решить проблемы рынка труда и развития человека. Для выработки стратегии развития человеческих ресурсов необходимо государственное вмешательство.

Занятость является одной из существенных характеристик национальной экономики и благосостояния населения страны. Она раскрывает один из важнейших аспектов социального развития человека, связанного с удовлетворением его потребностей в сфере труда и связанных с трудом. *Занятость* – общественно полезная деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей и приносящая заработок (трудовой доход). От того, насколько полно члены общества будут вовлечены в трудовой процесс, насколько эффективно будет использован их труд, зависят темпы экономического роста, величина ВНП и доходов населения, степень удовлетворения платежеспособного спроса и потребностей общества. Поэтому достижение полной и эффективной занятости является одной из важнейших задач экономической политики любого государства.

Регулирование занятости государством основывается на следующих принципах:

1. добровольность труда, свободное распоряжение своими способностями к труду. Каждый человек может выбрать любую сферу деятельности; не допускается принуждение к труду;
2. ответственность государства за создание равных стартовых

условий для реализации права на труд и на свободно выбранную занятость;

1. обеспечение долговременных национальных интересов. Государство должно стимулировать занятость в тех сферах, которые наиболее полно соответствуют национальным интересам;
2. учет региональных, национально-этнических, отраслевых особенностей и потребностей в рабочих местах. Огромная территория страны, многонациональный состав населения требует установления особых отношений между субъектами экономики;
3. необходимость комплексного подхода к решению проблем занятости. Этот принцип предполагает координацию усилий органов власти всех уровней, использование и административных и экономических рычагов регулирования занятости, с привлечением всех финансовых возможностей для обеспечения занятости населения страны.

Совместными усилиями основных субъектов социально- трудовых отношений должны определяться перспективные направления занятости, необходимые для этого структурные изменения, повышение качественных характеристик рабочей силы, ее конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынке.

*Рынок труда* – система общественных отношений, связанных с наймом и предложением рабочей силы, т.е. ее куплей и продажей. На рынке труда взаимодействуют две стороны: владельцы рабочей силы – продавцы и работодатели – покупатели. Здесь происходит стоимостная оценка труда, формируется обмен и структура спроса на рабочую силу и ее предложение. Следует особо отметить, что здесь присутствует специфический товар, выступающий объектом купли-продажи – рабочая сила человека, его способность к труду.

Рынок труда функционирует эффективно, если соблюдаются следующие условия:

* личная и экономическая свобода работников и работодателей, экономической базой для которой является многообразие форм собственности;
* право работодателя самому решать вопросы о количестве и качестве рабочей силы, принимать и увольнять работников;
* отсутствие ограничений для роста заработной платы, которая является главным регулятором в отношениях между продавцом и покупателем рабочей силы;
* свободное перемещение рабочей силы, предполагающее профессиональную мобильность, т.е. переквалификацию в соответствии с изменением потребностей общества в отдельных профессиях; миграционную мобильность, т.е. смену места работы, места жительства, расширение сферы трудовой деятельности за рамки основной деятельности.

Современный рынок труда утратил свой стихийный характер, стал объектом активного государственного регулирования, спрос и предложение рабочей силы во многих случаях планируется и обеспечивается через систему обучения и переподготовки, а цена труда определяется на основе контрактов и коллективных договоров и зависит от экономической мощи договаривающихся сторон. Это означает, что на современном рынке труда действуют три субъекта: наемные работники, фирмы-работодатели и государство. Государство принимает трудовое законодательство, устанавливает минимальные размеры заработной платы, принимает программы занятости, переподготовки, выступает посредником в спорах между субъектами трудовых отношений и т.д. Роль государства на рынке труда столь же неоднозначна, как и его роль в

регулировании всей национальной экономики.

С одной стороны, активное вмешательство приводит к разрушению рыночного механизма и несет негативные последствия, такие как снижение мобильности труда и трудовой мотивации, гарантированная заработная плата вызывает рост инфляционных процессов и другие. С другой стороны, государство, вмешиваясь в процесс формирования испроса и предложения рабочей силы предоставляет наемным работникам выбор вариантов занятости и продолжительности рабочегодня, позволяет плодотворно использовать свободное время, что, в конечно счете, положительно отражается на производительности труда.

В то же время предоставляет и работодателя большую свободу в определении и проведении своей кадровой политики [12, с.100-103]. Мировой опыт свидетельствует, что рынок труда в развитых странах является одним из самых регулируемых рынков. Направления и методы государственного регулирования занятости и рынка труда разнообразны и определяются конкретной экономической ситуацией в стране, остротой проблем, возникающих на рынке труда.

Наиболее распространенными их них являются:

1. *Создание новых рабочих мест.* Это достигается через:

* стимулирование работодателей, создающих новые эффективные рабочие места в перспективных сферах деятельности, в трудоемких отраслях и производствах, в отраслях, имеющих высокий мультипликативный эффект, в развитии смежных, взаимосвязанных отраслевых комплексов;
* финансирование службами занятости вновь создаваемых рабочих мест в сфере надомного труда и т.д.

В этих целях используются такие рычаги, как налоговые и кредитные льготы, государственные заказы, ускоренная амортизация и т.д.

1. *Развитие и поддержка малого бизнеса.* Наибольшее число рабочих мест, в том числе для социально уязвимых групп рабочей силы, обеспечивает развитие мелкого предпринимательства в таких формах, как индивидуальная трудовая деятельность, увеличение числа кооперативов, фермерских хозяйств.
2. Одним из наиболее важных путей воздействия на состояние занятости является всестороннее *расширение масштаба профессиональной подготовки и переподготовки кадров.* Это позволяет решить сразу две задачи: сократить предложение рабочей силы и обеспечить массовую ее переподготовку для работы в изменившихся условиях движения экономики. При этом необходимость адаптации рынка труда к ускорению инновационных процессов, внедряемых в воспроизводство, вынуждает развитые страны пересмотреть свою политику в системе образования и переподготовки [21].

В целом, механизм государственного регулирования занятости и рынка труда, общий для стран рыночной экономики, включает три группы методов:

* *экономические методы:* льготное кредитование и налогообложение, бюджетная политика с целью стимулирования предпринимателей сохранять и

создавать рабочие места, осуществлять профессиональное обучение кадров и т.п.;

* *организационные методы:* создание службы занятости и трудоустройства, информационной системы, государственной системы профориентации, подготовки и переподготовки кадров;
* *административно-законодательные методы:* регламентация порядка заключения трудовых договоров, продолжительности рабочего времени, сверхурочных работ, введение обязательных отчислений предпринимателей в национальные фонды по обеспечению занятости, определение квот на трудоустройство, регулирование периода трудовой жизни, определение минимальной почасовой ставки оплаты труда и др.

Законодательные меры должны предусматривать такие ограничения социального расслоения общества, особенно в переходный период. При этом важно обеспечить оптимальное сочетание в государственном регулировании прямого и косвенного влияния. Меры прямого, непосредственного влияния осуществляются посредством государственных программ, направленных на отдельные, специфические точки рынка труда, т.е. имеют селективную направленность, воздействуют в основном на динамику предложения труда. К прямым методам можно отнести: законодательно-правовые акты и инструкции, регулирующие деятельность участников социально-трудовых отношений, формирование государственных программ занятости с указанием конкретных источников их финансирования, организацию соответствующих структур содействия занятости с определением их конкретных функций.

Меры косвенного влияния направлены на изменение условий хозяйствования, предполагают использование макроэкономических рычагов, охватывают широкие слои населения, воздействуют, как правило, на условия регулирования спроса на труд. К косвенным мерам относятся налоговая, денежно-кредитная, амортизационная политика государства. Все они одновременно являются и мерами общеэкономического регулирования. Они воздействуют на занятость через общую конъюнктуру.

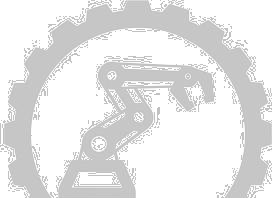
Меры государственной политики могут быть дифференцированы также следующим образом:

* пассивная политика занятости, сводящаяся в основном к содействию в заполнении вакантных мест и выплате пособий по безработице в пределах, ограниченных финансовыми возможностями органов занятости;
* активная политика занятости, осуществляемая с помощью инвестиционной, финансовой, кредитной, налоговой политики, направленная на предотвращение массовой безработицы.

Конкретными *методами перспективных прогнозных обоснований* занятости и рынка труда являются следующие.

*Программно-целевой метод.* Программы занятости как механизм реализации государственной политики разрабатываются и реализуются на разных уровнях. Следует отметить, что особую актуальность при разработке

данного метода приобретает выработка региональных программ занятости, программ занятости разных демографических групп населения.



*Нормативный метод* применяется для обоснования потребности в рабочей силе в сфере услуг. В рыночной экономике особенно необходимо обоснование *социальных нормативов.* К таким нормативам относятся допустимый уровень безработицы, минимальные социальные нормативы, обеспечивающие социальную защищенность, минимальные стандарты уровня жизни и социального развития.

*Балансовый метод.* Сводный баланс трудовых ресурсов характеризует наиболее общие пропорции в соотношении трудовых ресурсов и их распределении.

Важным балансом, который дополняет сводный баланс трудовых ресурсов, но вместе с тем и позволяет отразить другие аспекты сбалансированности, является *баланс рабочих мест.* Его назначение – согласовать на уровне территориальной организации хозяйства инвестиционные программы предприятий всех форм собственности с трудовыми ресурсами региона. Он показывает степень сбалансированности рабочих мест и работающих, численность персонала, требующегося для укомплектования рабочих мест с нормативным коэффициентом сменности, размер высвобождения рабочей силы. На его основе и используя показатель стоимости рабочего места, можно прогнозировать объем капитальных вложений и его воспроизводственную структуру. Баланс рабочих мест должен стать основным инструментом прогноза численности и структуры занятости на региональном уровне.

Опыт государственного регулирования рынка труда показывает, что нет общих, постоянно действующих механизмов регулирования. Они различаются в зависимости от уровня социально-экономического и политического развития той или иной страны, культурных традиций, особенностей формирования рынка труда, роли государства и т.д. Кратко рассмотрим некоторые из них. *США.* Данная модель характеризуется наибольшей степенью децентрализации. Каждый штат имеет свое законодательство в этой области и свой фонд страхования по безработице. Американские компании достаточно легко проводят сокращение персонала, не особенно заботясь о поиске альтернативных решений.

Противовесом такой практике служит высокая профессиональная и региональная мобильность рабочей силы.

*Швеция.* Активная политика государства на рынке труда. Она носит превентивный характер, предупреждающий появление безработицы и предусматривающий систему мер по созданию новых рабочих мест. Главное внимание уделяется профессиональной ориентации временно незанятого населения, его переквалификации. Одновременно жестко регламентируется порядок найма на работу, основания и процедура увольнения, условия труда и т.д. В инфраструктуру рынка труда входят Министерство труда, Управление рынка труда, 24 губернских комитета труда и более 300 бюро по трудоустройству.

*Япония.* Система трудовых отношений базируется здесь на принципе так называемого «пожизненного найма», который гарантирует работникам занятость до выхода на пенсию. При возникновении экономических трудностей фирмы крайне редко прибегают к увольнениям. Политика «пожизненного найма» приходит в определенное противоречие с интересами ряда групп высокообразованных работников, стремящихся к более динамичной профессиональной карьере. Хотя данная модель занятости и сохранится в обозримом будущем, сфера ее применения будет постепенно сужаться.

Стратегия эффективной занятости должна строиться не только и не столько на превентивных мерах по сдерживанию социально- опасного уровня безработицы, сколько на проведении активной политики на рынке труда. Немаловажную роль играет также эффективная оплата труда, стимулирующая трудовую мотивацию. В связи с этим регулирование занятости требует немалых затрат.

# Основные направления социальной политики государства

Социальная политика является одним из направлений внутренней политики государства, которая включает социальную и межнациональную политику.

*Социальная политика* – это совокупность мер государства, направленных на изменение уровня жизни населения, поддержание справедливости в обществе, нейтрализацию негативных последствий рыночной экономики; создание системы социальной защиты населения

Целью социальной политики является обеспечение более полного удовлетворения потребностей членов общества, рост уровня и качества их жизни.

Социальная политика направлена на решение следующих задач:

* стабилизация жизненного уровня населения и недопущение массовой бедности;
* сдерживание роста безработицы и материальная поддержка безработных, а также подготовка трудовых ресурсов такого размера и качества, которые соответствуют потребностям общественного производства;
* поддержание стабильного уровня реальных доходов населения путем проведения антиинфляционных мер и индексации доходов;
* развитие отраслей социальной сферы (образование, здравоохранение, жилищное хозяйство, культура и искусство).

Социальная политика государства призвана обеспечивать только те потребности граждан, которые они в силу объективных обстоятельств не могут обеспечивать самостоятельно. Роль социальной политики заключается лишь в том, чтобы создавать условия, позволяющие людям решать свои проблемы. Социальная политика лишь создает благоприятные условия для развития соответствующих процессов самообеспечения трудоспособных граждан и одновременного адресного обеспечения тех, кто еще или уже не может

трудиться и нуждается в заботе общества и государства.

*Теория социального государства* возникла после Второй мировой войны. Ее суть состоит в том, что государство становится надклассовым, выражает интересы всех слоев населения, обеспечивает им достойную жизнь и свободное развитие человека. Характеристика Казахстана как социального государства предполагает гарантированную Конституцией поддержку государством таких сфер, как образование, здравоохранение, наука, культура, занятость, охрана труда, социальное обеспечение и адресная поддержка групп населения с низкими доходами. Развитие данных сфер связывается со служением государства человеку и обществу в целом, а не отдельным его слоям (классам), а также стремлением обеспечить социальное равенство путем равномерного распределения не только тягот, но и благ между всеми гражданами.

Потребности, интересы личности являются одним из важных звеньев в исследовании сущности социального государства, потому что правовое государство в своих нормах должно адекватно отражать существующие социальные интересы личности. Не может быть и речи о каких-либо положительных результатах в социальной сфере, если этому не предшествуют коренные изменения в экономике.

Провозглашая себя социальным, государство осознанно возлагает на себя обязанность по проведению социальных реформ, направленных на удовлетворение потребностей и интересов граждан в экономической, духовной, культурной сферах.

Обязанностью социального государства является создание достойных человека условий жизнедеятельности, гарантирующее реализацию закрепленных в Конституции и других законодательных актах Республики Казахстан прав и свобод, воплощающих интересы и потребности граждан и руководствующееся принципами гуманизма и взаимной ответственности.

*Расширенная социальная политика* означает общедоступность социальных программ, универсальность социальных выплат, всеобъемлющий характер перераспределительной деятельности государства. *Ограничительная социальная политика* означает сведение ее к минимуму, к функции дополнять традиционные институты социальной сферы.

*Основные направления социальной политики государства:*

* повышение уровня жизни населения. Под уровнем жизни понимается обеспеченность населения необходимыми материальными благами и услугами, достигнутый уровень их потребления и степень удовлетворения разумных (рациональных) потребностей. Денежная оценка благ и услуг, потребляемых в среднем домашними хозяйствами, представляет собой стоимость жизни. Важнейшими составляющими уровня жизни являются доходы населения и соцобеспечение. Организацией Объединенных Наций (ООН) разработана система показателей уровня жизни: рождаемость, смертность, санитарно-гигиенические условия жизни, потребление продовольственных товаров, жилищные условия, занятость, образование, культура, отдых, транспортные средства, свобода человека (правовая защита);
* формирование эффективной системы социальной защиты. Беднейшие слои населения, к которым относятся, как правило, те, кто уже или еще не в состоянии самостоятельно обеспечить минимальный уровень жизнедеятельности – больные, инвалиды, старики, многодетные семьи, нуждаются в первую очередь в социальной защите со стороны государства. В стране создаются фонды жилья, функционируют бесплатные государственные школы, студенты из малообеспеченных семей получают стипендии, скидки по оплате обучения, предоставление нуждающимся льготного медицинского обслуживания и т.д. Разрабатываются программы социальной защиты инвалидов, адаптации военнослужащих и др.;
* социальная политика государства обязательно включает такое направление, как трудовые отношения и занятость населения. Государство должно гарантировать равноправие субъектов на рынке труда, свободный выбор профессии, сферы и места приложения труда. Для этого существует общедоступная система получения среднего, специального и высшего образования, законодательно регламентируются социально допустимые условия труда, уровень минимальной оплаты труда, продолжительность рабочей недели, отпуска, определяются права работников при найме и увольнении;
* совершенствование пенсионной системы. Пенсионное обеспечение в Республике Казахстан занимает ведущее место в системе социальной защиты населения. Пенсионная система в Казахстане претерпела значительные изменения в 1994 году, когда Пенсионный фонд согласно закону

«Об уточненном республиканском бюджете на 1994 год» был выведен из его состава и передан в непосредственное ведение Министерства труда и социальной защиты населения. Это усилило заинтересованность местных органов власти в сборе средств для пенсионного обеспечения.

В 2005-2007 гг. в нашей стране была реализована программа социальных реформ, предложенная Министерством труда и социальной защиты населения. Целью данной программы стало создание устойчивой, экономически эффективной, социально справедливой трехуровневой системы социального обеспечения с распределением ответственности между государством, работодателем и работником.

Новизна подхода к проведению социальной политики заключается в формировании многоуровневой системы социального обеспечения.

*Первый уровень* представлен базовыми социальными выплатами (государственные пенсионные выплаты по старости; пособия по инвалидности и ли потере кормильца; государственные пособия на погребение). Эти выплаты обеспечат минимальный уровень социальной поддержки, и будут предоставляться независимо от трудового стажа и заработка.

*Второй уровень* связан с введением с 2005 г. обязательного социального страхования (ОСС). Участники системы ОСС при наступлении основных социальных рисков (потеря трудоспособности, кормильца, работы) будут получать страховые выплаты из Государственного фонда социального

страхования.

*Третий уровень* предполагает ответственность работодателя и работника.

Вместо минимального расчетного показателя в качестве базового социального индикатора принят *прожиточный минимум* – необходимый минимальный денежный доход на одного человека, равный по величине стоимости минимальной потребительской корзины.

Начиная с 2006 г. введена базовая пенсия, которая будет выплачиваться независимо от того, трудился человек или нет. Необходимость такого решения основана на том, что фундаментом благополучия и стабильности государства является способность заботиться о тех, кто по возрасту или состоянию здоровья не может работать и самостоятельно получать доходы.

Наряду с этим, вплоть до полного перехода к накопительной пенсионной системе, сохранится выплата солидарной (распределительной) пенсии гражданам, имеющим необходимый трудовой стаж до 1998 года.

Второй уровень пенсионного обеспечения – выплаты из накопительных пенсионных фондов, а третий связан с развитием добровольных и профессиональных пенсионных схем [16, с.137- 138].

Помимо уже отмеченных направлений деятельности социально ориентированного государства можно также выделить:

* борьбу со стихийностью рыночных отношений и экономическими кризисами путем государственного воздействия на экономику;
* борьбу с бедностью и безработицей;
* охрану труда путем государственного регулирования отношений и ослабления противоречий между трудом и капиталом;
* укрепление социальной функции частной собственности и увеличение числа граждан, причисляющих себя к среднему классу.

3. Методы, инструменты и особенности государственного регулирования социальной сферы

# 3. Методы, инструменты и особенности государственного регулирования социальной сферы

Для реализации социальной политики применяются разнообразные методы государственного регулирования.

*Правовое регулирование* – принимаемые на всех уровнях государственной власти правовые акты и нормативные документы, действие которых распространяется на предприятия всех форм собственности.

*Финансово-кредитное регулирование* – использование рычагов по управлению финансовыми потоками.

Основной формой реализации данного метода является выделение в государственном бюджете статей, за счет которых финансируются бюджетные отрасли – отрасли социальной сферы. Другая форма финансового регулирования – создание внебюджетных социальных фондов: пенсионного,

социального страхования, занятости населения, за счет которых финансируются соответствующие отрасли социальной сферы.

Передача предприятий социальной сферы в частную собственность (приватизация социальных объектов), как правило, ограничена.

Целевые программы – программы, имеющие социальную направленность по наиболее острым социальным проблемам:

«Сахарный диабет», «Мигрант», «Борьба с бедностью и безработицей».

Финансируются они также из государственного бюджета.

Инструменты социальной политики – социальные гарантии, стандарты, потребительские бюджеты, минимальный размер оплаты труда и пороговые социальные ограничители.

В *социальных гарантиях* фиксируются обязанности и ответственность как государства перед гражданами, так и граждан перед государством6 например, в приоритетном порядке из госбюджета выделяются средства на реализацию программы поддержки семьи и детства, развитие услуг образования и культуры.

*Социальные стандарты* – разработка форм и объемов социальных услуг, бесплатное предоставление которых гарантируется Конституцией. Социальные стандарты необходимы для определения финансовых нормативов: например, Постановлением министерства труда и социальной защиты населения устанавливается величина прожиточного минимума в расчете на душу населения.

*Минимальный потребительский бюджет* – важный элемент социальной политики. С его помощью оценивается уровень жизни населения, регулируются доходы, он учитывается при социальных выплатах [16, с.139-140].

В системе социальной защиты населения выделяются следующие уровни:

* социальная защита со стороны государства и муниципальных органов управления;
* социальная защита со стороны работодателей, администрации фирм, предприятий;
* социальная защита со стороны профсоюзов, различного рода неправительственных организаций и трудовых коллективов;
* семейная защита и самозащита.

По объекту формами социальной защиты могут быть:

* социальная защита детства;
* социальная защита малообеспеченных семей и граждан;
* социальная защита женщин и многодетных матерей;
* социальная защита безработных;
* социальная защита лиц пенсионного возраста;
* социальная защита больных и инвалидов;
* поддержка социальных отраслей: здравоохранения и образования. Ни одна, даже самая совершенная система страхования, не может предусмотреть все случаи социального риска, вследствие которых человек (или

семья) может попасть в сложное положение. Поэтому социальная помощь как составная часть социальной защиты ориентируется на индивидуальную нуждаемость людей и предоставляется в случае невозможности для получателя выйти из бедственного положения за счет собственных доходов. Поскольку источником финансирования социальной помощи является бюджет, масштабы ее определяются финансовым положением того или иного государства.

К наиболее общим принципам социальной защиты относятся:

* социальная ответственность общества и государства за обеспечение приемлемых условий жизнедеятельности всех слоев населения;
* осуществление в необходимых случаях медицинской, социальной и профессиональной реабилитации;
* всеобщий и обязательный характер защиты работающего населения от социальных и профессиональных рисков;
* расширение сферы применения системы социальной защиты как можно большей части населения.

Правовая база национальных систем социальной защиты постиндустриальных стран опирается на общепризнанные международные нормы и стандарты в области прав человека. Это: Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка, Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов и др.

Все многообразие систем социальной защиты в разных странах можно свести к двум принципиально разнящимся схемам:

американской и западноевропейской. В первом случае социальные расходы в основном связываются с социальным вспомоществованием, т.е. с помощью бедным (20% населения).

Социальные государства стран западной демократии не ограничиваются выделением пособий только узкой группе населения, находящегося в бедственном положении, а представляют гражданам более широкий набор социальных трансфертов, ибо идеи общества всеобщего благосостояния требуют достижения известного равенства между людьми, единства государственной принадлежности и др.

Например, во Франции 45% взрослого населения получает дополнительный доход из системы социального обеспечения: 60% семей с двумя и более детьми выдаются пособия к началу учебного года и половине семей среднего класса – субсидии на оплату жилья. В 90-х годах ХХ века отчетливо проявился кризис высоких социальных расходов. Они стали оказывать депрессивное развитие на темпы экономического роста и социальную жизнь ряда западноевропейских стран. В общественном сознании все более закрепляется идея социально несправедливой «эксплуатации» среднего класса.

В ряде случаев доходы типичной средней трудовой семьи, оставшиеся после уплаты налогов, сравнялись с доходами неработающей семьи, живущей

на получаемые социальные трансферты, что, естественно, вызывает возмущение средних слоев общества – основных налогоплательщиков. Поэтому в большинстве западноевропейских стран в настоящее время перешли к селективному (адресному) принципу оказания социальной поддержки, размер которой меняется в зависимости от доходов или общего уровня обеспеченности [22].

При формировании социальной политики необходимо учитывать так называемый феномен социального иждивенчества, под которым понимаются неосознанные ориентации человека рассчитывать не на собственные силы, а на поддержку общества. Он перестает действовать как свободный и сознательный субъект, превращается в пассивный объект. Это основное негативное социальное следствие предоставления чрезмерных гарантий.

Законодательные акты, другие нормативные документы, принимаемые органами власти в нашей стране регулируют процессы, происходящие в социальной сфере. Важнейшими рычагами государственного регулирования социальных процессов являются законы Республики Казахстан, Указы Президента республики, постановления Правительства Казахстана, ведомственные инструкции, положения, рекомендации.

Приоритетами социальной политики Республики Казахстан в среднесрочной перспективе являются:

1. содействие расширению фронта занятости, сохранению перспективных рабочих мест и сокращению безработицы, а также активизация

потребительского и инвестиционного спроса, оживление производства;

1. становление эффективного рынка труда, преодоление неоправданно заниженной цены труда, ее повышение по мере роста национальной экономики;
2. повышение уровня жизни, сокращение имущественного расслоения населения, формирование системы и уровней социальных гарантий (оплата труда, пенсии, пособия, стипендии, медобслуживание);
3. развитие и повышение эффективности функционирования отраслей социальной сферы.

# Основная литература:

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021.

— 348 с.

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021.

— 297 с.

Национальная экономика : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. В. Сидорович [и др.] ; под редакцией А. В. Сидоровича. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 485 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. пособие / Д. А.

Сейтхожина. - Алматы : New book, 2018. - 280 с

Национальная экономика : учеб. пособие / К. Н. Юсупов [и др.] ; под ред. К. Н. Юсупова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2017. - 279 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. и практикум для бакалавриата и специалиста / В. П. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2018. - 163 с

# Дополнительная литература

Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора: Учебное пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 345 с. - 345 с. - (Высшее образование: Бакалавриат)

Национальная экономика: Учебное пособие / С.А. Жданов, И.Н. Козельская, Е.В. Козлова; Под ред. М.И. Абрамовой. - М.: Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2013.

- 296 с.

Национальная экономика: Учебник / Институт экономики РАН; Под ред. П.В. Савченко. - 3-e изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 832 с.: Устойчивый рост экономики Казахстана и тенденции его развития / Под ред. Н.Т. Смагуловой. – Алматы: ТОО «Лантар Трейд», 2019. – 268 с.

Экономическая политика Казахстана: реалии и современные вызовы:

Коллективная монография / под общей ред. А.Б. Темирбековой, Р.Т. Дуламбаевой – Алматы: AlmaU, 2019. -368 с.

Тема 10. ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНЫЕ МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

1. Государственный бюджет: сущность, структура,функции
2. Бюджетный дефицит: виды и источникифинансирования
3. Основные механизмы государственного влияния напроцесс погашения государственного долга
4. Фискальная политика государства

# Государственный бюджет: сущность, структура, функции

*Государственный бюджет* – это основной финансовый документ страны, в котором находят отражение государственные доходы и расходы на определенный срок и утвержденный в законодательном порядке.

Как экономическая категория государственный бюджет выражает денежные отношения, возникающие между государством и другими участниками общественного производства в процессе распределения и перераспределения стоимости общественного продукта путем образования централизованного фонда денежных средств государства и его использования на цели расширенного воспроизводства и удовлетворения общественных потребностей.

Бюджет воздействует на экономику через бюджетный механизм.

*Бюджетный механизм* **–** это совокупность форм и методов образования и использования централизованного фонда денежных средств государства. Регулирование экономики осуществляется путем установления количественных размеров централизованного фонда денежных средств, регламентации форм и методов его образования и использования, перераспределения финансовых ресурсов в процессе исполнения бюджета.

Таким образом, *государственный бюджет* **–** это:

* относительно самостоятельная экономическая категория;
* централизованный фонд денежных средств государства;
* инструмент воздействия на экономику через бюджетный механизм;
* основной финансовый план государства;
* юридический закон.

Государственный бюджет как крупнейший централизованный денежный фонд аккумулирует с помощью перераспределения национального дохода и расходуемого государством длявыполнения своих функций. В госбюджете находят свою увязку все основные операции страны – расходы, различные виды доходов, государственные займы. Внешне самостоятельные, в бюджете они получают единую направленность, соответствующую проводимой государственной политике.

Доходы и расходы государства выражают отдельные этапы стоимостного распределения. Обе категории объективны: доходы обеспечивают государство необходимыми денежными средствами; расходы распределяют централизованные ресурсы в соответствии с общегосударственными потребностями. Состав и структура доходов и расходов зависят от направлений осуществляемой экономической политики.

В ряде государств применяется практика разделения расходной части государственного бюджета на бюджет текущих расходов и бюджет развития. В бюджет развития включаются ассигнования на финансирование инвестиционной и инновационной деятельности и другие затраты, связанные с расширенным воспроизводством.

Подробный перечень и группировка доходов и расходов определяется бюджетной классификацией. *Бюджетная классификация* – это систематизированная группировка доходов и расходов бюджета по однородным признакам, заложенных в основу всей бюджетной деятельности финансовых органов государства.

Государственный бюджет строится с соблюдением ряда следующих принципов:

* принцип единства – сосредоточение в бюджете всех расходов и доходов государства. В государстве должна существовать единая бюджетная система, единообразие финансовых документов и бюджетной классификации, единая методология и организация бюджетного планирования. Задачей принципа единства является установление эффективного контроля со стороны государства задвижением бюджетных средств;
* принцип полноты означает, что по каждой статье бюджета учитываются все затраты и все поступления;
* принцип реальности предполагает правдивое отражение доходов и расходов государства;
* принцип гласности – это обязательное информирование населения об основных расходах и источниках доходов.

Доходы бюджета образуются за счет налогов и неналоговых поступлений. Расходная часть включает расходы на оборону, содержание госаппарата, финансирование экономики и социальной сферы, выплату процентов по государственному долгу.

Важнейшими функциями госбюджета являются:

* аккумуляция финансовых ресурсов у государственных органов в целях распределения и перераспределения между отраслями, регионами и группами населениями;
* обеспечение содержания институтов государственной власти, призванных осуществлять функции государственной власти;
* стимулирование экономического роста по приоритетным

направлениям;

* социальная защита беднейших слоев населения, пенсионеров, подрастающего поколения.

Осуществляя эти функции, государство не должно ослаблять рыночные стимулы предпринимательства. Поэтому бюджетная политика должна строиться на синтезе рыночного и государственного механизма регулирования.

Существуют различные концепции использования бюджета.

*Концепция нейтрального бюджета* означает обеспечение сбалансированности доходной и расходной части бюджета и предусматривает нейтральное отношение к ходу воспроизводственного процесса.

*Кейнсианская концепция «функциональных финансов»* признавала несбалансированность доходов и расходов. Для достижения макроэкономической стабильности госбюджет могиметь и положительное сальдо (превышение доходов над расходами) и бюджетный дефицит (превышение расходов над доходами). Все зависит от состояния экономики в текущий период.

Кейнсианская стратегия бюджетного регулирования, а затем теория

«экономики предложения» (80-90-е годы ХХ века) превратили концепцию

«функциональных финансов» в реализуемые на практике модели экономического регулирования в развитых странах.

Существует несколько концепций бюджетной политики.

*Первая концепция* базируется на том, что *бюджет должен быть ежегодно сбалансирован.* До недавнего времени ежегодно сбалансированный бюджет считался целью финансовой политики. Однако при более тщательном рассмотрении этой проблемы становится очевидным, что такое состояние бюджета исключает или в значительной степени уменьшает эффективность фискальной политики государства, имеющей антициклическую,стабилизирующую направленность.

*Вторая концепция* базируется на том, что *бюджет должен быть сбалансирован в ходе экономического цикла*, а не за каждый год. Данная концепция предполагает, что правительство осуществляет антициклическое воздействие и одновременно стремится сбалансировать бюджет. Логическое обоснование этой концепции бюджетной политики просто, разумно и привлекательно. Для того, чтобы противостоять спаду, правительство снижает налоги и увеличивает расходы, т.е. сознательно вызывает дефицит бюджета. В ходе последующего инфляционного подъема правительство повышает налоги и снижает правительственные расходы. Возникающее положительное сальдо бюджета может быть использовано на покрытие дефицита, возникшего в период спада. Таким образом, правительство проводит позитивную антициклическую политику и одновременно балансирует бюджет, но не обязательно ежегодно, а, возможно, за период в несколько лет.

*Третья концепция* связана с идеей так называемых функциональных финансов. В соответствии с этой концепцией целью государственных финансов является обеспечение сбалансированности экономики, а не бюджета, при этом достижение макроэкономической стабильности может сопровождаться как устойчивым положительным сальдо, так и устойчивым бюджетным дефицитом. Таким образом, сбалансированность бюджета в данной концепции являетсявторостепенной проблемой.

Вторая и третья концепции лежат в основе финансовой политики, ориентированной на бюджетный дефицит и опирающийся на потенциал денежного хозяйства страны. Такая политика предполагает наличие четкой программы финансовых мероприятий в рамках денежного потенциала страны, контроль за развитием бюджетного дефицита и поиск источников его покрытия, выделение бюджетных средств на мероприятия, дающиезначительный экономический эффект [15, c.296-298].

Однако при всей привлекательности политики бюджетного дефицита крупные дефициты приводят к значительным отрицательным последствиям даже для «богатых» в экономическом отношении стран. В конечном счете, нарастание бюджетногодефицита приводит к экономике к появлению и росту государственного долга.

# Бюджетный дефицит: виды и источники финансирования

Регулирующим и контролирующим инструментом бюджетно- налоговой политики является *бюджетный дефицит* и *профицит* – сложные финансово-экономические категории, в которых отражаются и проявляются пропорции бюджетной системы, взаимосвязи между потоками доходов государства и потребностями в государственном финансировании.

Бюджетный дефицит и профицит выполняет следующие функции: распределительную, фондообразующую,стимулирующую, контрольную.

Превышение доходов над расходами образует *бюджетный излишек (профицит).* Превышение расходов над доходами вызывает *дефицит* государственного бюджета.

*Виды бюджетного дефицита (профицита):*

* + 1. циклический – отражает конъюнктурные явления, неизбежные в рыночной экономике; вызван автоматическим сокращением (увеличением) налоговых поступлений и увеличением (сокращением) государственных трансфертов на фоне спада (подъема) деловой активности. Поэтому одной из основных задач бюджетно-налоговой политики является создание системы встроенных стабилизаторов экономики с целью ослабления эффектов колебательных явлений, как в потреблении, так и в накоплении сектора домашних хозяйств, коммерческих организаций и государства;
    2. структурный – бюджетный дефицит, возникающий вследствие

необходимости осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики или в результате чрезвычайных обстоятельств (проведение антитерростических операций, ликвидация стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций);

* + 1. официальный – измеряемый дефицит;
    2. скрытый – скрытый дефицит, обусловленный квазифискальной (квазибюджетной) деятельностью Центрального Банка (ЦБ), а также государственных предприятий и коммерческих банков.

К числу *квазифискальных операций* относятся:

* финансирование государственными предприятиями избы- точной занятости и выплата ставок заработной платы выше рыночных за счет банковских ссуд или путем накопления взаимной задолженности;
* накопление в коммерческих банках, отделившихся на на- чальных стадиях экономических реформ от Центрального Банка, большого портфеля недействующих ссуд (просроченных долговых обязательств госпредприятий, льготных кредитов домашним хозяйствам, фирмам и т.д.). Эти кредиты выплачивают, в основном, за счет льготных кредитов ЦБ, причем портфели «плохих долгов» в переходных экономиках весьма значительны;
* финансирование центральным банком (в переходных экономиках) убытков от мероприятий по стабилизации обменного курса валюты, беспроцентных и льготных кредитов правительству (на закупки пшеницы, риса, кофе и т.д.) и кредитов рефинанси-рования коммерческим банкам на обслуживание недействующих ссуд, а также финансирование ЦБ сельскохозяйственных, промышленных и жилищных программ по льготным ставкам и т п.

В экономической политике выделяют следующие способыфинансирования дефицита государственного бюджета:

* кредитно-денежная эмиссия *(монетизация);*
* выпуск займов;
* увеличение налоговых поступлений в

*г*осударственныйбюджет.

*Источники финансирования бюджетного дефицита:*

1. собственные поступления (безвозвратные) ресурсов от имущества, находящегося в собственности государства и местного самоуправления;
2. заемные – временно свободные ресурсы финансового рынка, носят возвратный характер, относятся на увеличение государственного долга, требуют процентных расходов по ихобслуживанию.

В случае монетизации дефицита нередко возникает *сеньораж* – доход государства от печатания денег. Сеньораж возникает на фоне превышения темпа роста денежной массы над темпом роста реального ВНП, что

приводит к повышению среднего уровня цен. В результате все экономические агенты платят своеобразный инфляционный налог, и часть их доходов перераспределяется в пользу государства через возросшие цены.

В условиях повышения уровня инфляции возникает *эффектОливера- Танзи* – сознательное затягивание налогоплательщиками сроков внесения налоговых отчислений в государственный бюджет. Нарастание инфляционного напряжения создает экономические стимулы для

«откладывания» уплаты налогов, так как за время

«затяжки» происходит обесценивание денег, в результате которого выигрывает налогоплательщик. В результате дефицит государственного бюджета и общая неустойчивость финансовой системы могут возрасти.

Монетизация дефицита госбюджета может не сопровождаться непосредственно эмиссией наличности, а осуществляться в других формах, например в виде расширения кредитов Центрального банка государственным предприятиям по льготным ставкам процента или в форме отсроченных платежей. В последнем случае правительство покупает товары и услуги, не оплачивая их в срок. Если закупки осуществляются в частном секторе, то производители заранее увеличивают цены, чтобы застраховаться от возможных неплатежей. Это дает толчок к повышению общего уровня цен и уровня инфляции.

Если отсроченные платежи накапливаются в отношении предприятий государственного сектора, то эти дефицита нередко непосредственно финансируются Центральным банком или же накапливаются, увеличивая общий дефицит госбюджета. Поэтому, хотя отсроченные платежи, в отличие от монетизации, официально считаются неинфляционным способом финансирования бюджетного дефицита, на практике это разделение оказывается весьма условным.

Если дефицит госбюджета финансируется с помощью выпуска государственных займов, то увеличивается средняя рыночная ставка процента, что приводит к снижению инвестиций в частном секторе, падению чистого экспорта и частично – к снижению потребительских расходов.

Долговое финансирование бюджетного дефицита нередко рассматривается, как антиинфляционная альтернатива монетизации дефицита. Однако долговой способ финансирования не устраняет угрозы роста инфляции, а только создает временную отсрочку для этого роста.

Если облигации государственного займа размещаются среди населения и коммерческих банков, то инфляционное напряжение окажется слабее, чем при их размещении непосредственно в Центральном Банке. Последний может скупить эти облигации на вторичном рынке ценных бумаг и расширить, таким образом, свою квазифискальную деятельность, способствующую росту инфляционного давления.

В случае обязательного (принудительного) размещения го-

сударственных облигаций во внебюджетных фондах под низкие (и даже отрицательные) процентные ставки, долговое финансированиебюджетного дефицита превращается, по существу, в механизм дополнительного налогообложения.

Проблема увеличения налоговых поступлений в государст- венный бюджет выходит за рамки собственно финансирования бюджетного дефицита, так как разрешается в долгосрочной перспективе на базе комплексной налоговой реформы, нацеленной на снижение ставок и расширение базы налогообложения.

В краткосрочном периоде снижение налоговых ставок сопровождается:

* во-первых, снижением степени встроенной стабильности экономики;
* во-вторых, ростом эффекта вытеснения негосударственного сектора на фоне повышения процентных ставок, которое возникает как реакция денежного рынка на повышение спроса на деньги при их неизменном (в целях ограничения уровня инфляции) предложении;
* в-третьих, возможным увеличением бюджетного дефицита из- за одновременного снижения ставок налогообложения и налоговых

поступлений в бюджет в соответствии с закономерностью, описываемой кривой Лаффера [31].

Ни один из способов финансирования дефицита государствен- ного бюджета не имеет абсолютных преимуществ перед остальными и не является полностью неинфляционным.

# Основные механизмы государственного влияния на процесс погашения государственного долга

Государство для своей регулирующей деятельности наряду с налогами использует в качестве источников финансирования правительственные займы и денежные эмиссии. Такой источник финансирования называется финансированием за счет государственного долга или дефицитное финансирование. Оно широко применяется правительством всех стран.

Государственный долг представляет собой своеобразный измеритель бюджетных операций, однако, в отличие от них, измеряет не потоки, а запасы денежных средств.

Государственный долг связан с перераспределением ВНП и части национального богатства для формирования дополнительных ресурсов государства путем займов денежных средств у частныхлиц и институтов, а также за счет кредитов иностранных государств.

*Государственный долг* – совокупность прямых обязательств правительства перед остальной экономикой и внешним миром,

аккумулированных в результате бюджетных операций в прошлом, которые должны быть покрыты им за счет бюджета в будущем.

Государственный долг подразделяется на внутренний ивнешний*:*

*– внутренний долг* – это долг правительства гражданам своей страны, Центральному банку, финансовым и нефинансовым институтам в форме получения кредитов или продажи им государственных долговых обязательств;

– *внешний долг* – это долг иностранным государствам, фирмам организациям, отдельным лицам в результате займов в иностранной валюте, получаемых от международных банков развития, иностранных правительств, иностранных банков.

Внешний долг может возникнуть в результате покупки правительством в кредит товаров и услуг за рубежом.

Внешний долг – большое бремя для страны, так как необходимо отдавать ценные товары, оказывать определенные услуги, чтобыоплатить проценты по долгу и сам внешний долг.

Государственный долг выступает в двух основных формах – государственные ценные бумаги и записи на бухгалтерском счетах. Ценные бумаги ликвидны, анонимны и могут свободно обращаться на вторичном рынке. Долги, оформленные в виде записи на бухгалтерских счетах, не могут переуступаться и продаваться.

Основное назначение государственного долга – быть инструментом государственного регулирования. Он решает две задачи: получить финансовые ресурсы для нужд государства и с его помощью обеспечить стабилизацию экономики и стимулировать экономический рост.

Необходимо регулировать объемы, структуры и границы государственного долга, поскольку он воздействует на экономику и позитивно, и негативно.

Методы регулирования государственного долга:

* замена долгосрочных ценных бумаг кредитами эмиссионного банка;
* замена долгосрочных ценных бумаг краткосрочными при финансировании государственного долга;
* возможность повышения уровня инфляции до определенного предела;
* приватизация государственной собственности, с помощью которой можно сбалансировать бюджетный дефицит.

В целом возможность использования государственного долга в качестве инструмента регулирования экономики определяется уровнем экономического развития страны. Чем выше темпы экономического роста и ниже реальные ставки процента, тем менее обременительно для государства использование займов дляфинансирования и наоборот.

Основной причиной увеличения государственного долга является

увеличение государственных расходов в военное время или в периоды других социальных катаклизмов.

Под *управлением государственным долгом* в широком смысле понимается формирование одного из направлений финансовой политики государства, связанной с его деятельностью в качестве заёмщика, кредитора и гаранта. Управление государственным долгом находится в руках органов власти и управления государством. Именно они определяют общий объём бюджетного дефицита и, следовательно, объём займов, необходимых для его финансирования, основные направления и цели воздействия на денежное обращение, кредит, производство, занятость и целесообразность осуществления общегосударственных программ по поддержке малого бизнеса отдельных районов страны.

Под управлением государственным долгом в узком смысле понимается совокупность действий, связанных с подготовкой к выпуску и размещению долговых обязательств государства, регулированием рынка государственных ценных бумаг, обслуживанием и погашением государственного долга, предоставлением ссуд и гарантий.

Стратегия управления государственным долгом должна представлять собой комплекс мер и механизмов по оптимизации привлечения, обслуживания и погашения долговых обязательств государства.

Структура заимствования должна быть оптимальной по срокам и по портфелю. Это предполагает необходимость оптимального выбора долговых инструментов путём замены дорогих заёмных средств на более дешёвые посредством доразмещения. Во всем мире доразмещение – стандартный метод эмиссии государственных ценных бумаг, наибольшее распространение получил в США. Так, в90-е годы ХХ века в США 20% аукционов по продаже 10-летних нот и 30-летних облигаций являлись доразмещением [31, с.133].

Экономическая сущность *доразмещения* заключается в том, что: к старому долгу добавляется новый долг с

прежними

характеристиками, тем самым, ослабляя опасность дробления и распыления ликвидности;

* расширяет эффективное предложение, что приводит в увеличению торговли и ликвидности.

Одним из основных элементов сбалансированной структуры займов является *оптимальное соотношение государственных долговых обязательств по срокам обращения.* Попытки выпуска более «длинных» государственных бумаг вступают в противоречие с задачей снижения затрат на обслуживание долга. Увеличение срока до погашения приводит к повышению процентных ставок. Временная структура долга жёстко зависит от временной структуры процентных ставок, которые учитывают, прежде всего, риски дефолта и инфляционного обесценивания (если долг

номинирован в национальной валюте). Эффективным решением в данном случае является выпуск «длинных» бумаг более высокого качества по сравнению с «короткими».

Особое внимание необходимо уделять *стратегии управления внешней задолженностью,* которая представляет собой совокупность экономических, политических, социальных мер, а также мер по обеспечению национальной безопасности.

Политические меры заключаются в поддержании политической стабильности в стране и хороших отношений с внешними кредиторами. Социальные – в обеспечении социальной стабильности.

К числу экономических мер можно отнести:

1. Выкуп долга – предоставление стране-должнику возможности выкупить свои долговые обязательства на вторичном рынке ценных бумаг. Выкуп осуществляется за наличные средства со скидкой с номинальной цены в пользу должника.
2. Обмен долга на акционерный капитал (своп) – предоставление иностранным банкам возможности обменивать долговые обязательства данной страны на акции ее промышленных корпораций. При этом иностранные небанковские организации получают возможность перекупать эти долговые обязательства на вторичном рынке ценных бумаг со скидкой или купить отечественные финансовые активы из этих средств. Во всех этих случаях иностранный инвестор получает «долю» в капитале данной страны, а её внешняя задолженность при этом уменьшается.
3. Замена существующих долговых обязательств

новыми обязательствами (в национальной или иностранной валюте). При этом ставка процента по новым ценным бумагам может быть ниже, чем по старым, при сохранении номинальной стоимости облигаций; 4.Реструктуризация (переоформление) долга осуществляется на основе различных схем в зависимости от экономического состояния страны – должника и требований стран – кредиторов:

* частичное аннулирование долга;
* дальнейшее продление сроков долговых обязательств;
* снижение ставок процента по обслуживанию.

По одной из этих схем («неапольские условия») должникам,если они в течение трех лет проводят в жизнь экономическую программу МВФ и МБРР, позволяется списать половину долга или так снизить проценты по нему, чтобы ежегодное обслуживание долга сократилось наполовину, а для наименее развитых стран возможно и большее сокращение долга – на 2/3. Хьюстонские условия, применяемые к странам-должникам со средним уровнем ВВП на душу населения, позволяют им проводить конверсию (обмен) части внешнего долга на акции национальных компаний или на национальную валюту.

Что касается коммерческих займов, кредитов и ссуд, то их реструктуризация у наименее развитых стран на практике шла через их выкуп с дисконтом (скидкой) самими странами – должниками с помощью Международной ассоциации развития, являющейся дочерней организацией Всемирного банка [31, с.134-135].

Для стран со средним уровнем развития реструктуризация шла в соответствии с «планом Брейди» (по фамилии предложившего его в 1986 году министра финансов США). Как и в вышеупомянутых схемах, условием «плана Брейди» являлось проведение странами- должниками экономической политики, одобренной МВФ и МБРР. Согласно плану страна-должник может выкупить часть своего долга в долгосрочные государственные облигации, или обменять ее нанациональную валюту с правом использования последней для покупки акций национальных компаний страны-должника. Все эти операции можно проводить одновременно, в различном сочетании ипоследовательности.

# Фискальная политика государства

Фискальная (от лат. «fiscus» – государственная казна, «fisculis»

* относящийся к казне) политика – важное направление финансовой политики в форме воздействия государства на экономику посредством изменения объема государственных расходов и налогообложения. Фискальная политика – это постоянное вмешательство государства в экономические процессыи явления с целью их регулирования.

*Фискальная (бюджетно-налоговая) политика* – совокупность административно-экономических методов регулирования макрорынка, совокупность финансовых мероприятий государства по регулированию правительственных расходов и доходов для достижения определенных социально-экономических целей. Административный, обязательный, принудительный характер регулирующих мер – вот в чем состоит принципиальное отличие фискальной политики от монетарной (ориентированной на косвенное воздействие).

Основными инструментами фискальной политики являются налоги и государственные расходы (государственный бюджет). Из чего следует, что фискальная политика государства регулирует финансовые потоки между секторами национальной экономики, формирует государственные фонды денежных ресурсов и обеспечивает решение социально-экономических задач, таких как обеспечение экономического роста, занятости населения, стабильности денежного обращения.

Цели фискальной политики:

* + сглаживание колебаний экономических циклов;
  + стабилизация темпов экономического роста;
  + высокий уровень занятости населения и умеренные темпы

инфляции.

Фискальную политику относят к «жестким» экономическим методам государственного вмешательства, поэтому ее изменение обычно происходит в сложной экономической ситуации.

Виды фискальной политики:

* + 1. Дискреционная – целенаправленное изменение налогов и объемов государственных расходов для обеспечения роста производства благ (при полной занятости населения) и стимулирования экономического роста. Дискреционная политика реализуется в виде программ общественных работ, проектов общественной занятости, трансфертных программ и ставок налогов. Целенаправленное изменение величин государственных расходов, налогов и сальдо государственного бюджета происходит в результате специальных решений правительства, направленных на изменение уровня занятости, объема производства, темпов инфляции и состояние платежного баланса. При дискреционной фискальной политике в целях стимулирования совокупного спроса в период спада целенаправленно создается дефицит госбюджета вследствие увеличения государственных расходов (например, на финансирование программ по созданию новых рабочих мест) или снижения налогов. Соответственно, в период подъема производства, сопровождающийся инфляцией, целенаправленно создается бюджетный излишек: государство сдерживает деловуюактивность, уменьшает свои расходы, увеличивает налоги
    2. Автоматическая (недискреционная) фискальная политика – экономическая политика правительства в сфере государственныхзакупок и налогов как результат перехода самой экономики из одного состояния в другое при неизменных ставках налогов и трансфертных программах. Действительно, в период экономического подъема «автоматически» происходит сокращение трансфертных выплат и увеличение налоговых ставок; в период экономического спада «автоматически» увеличиваются трансфертные выплаты и уменьшаются налоговые ставки.

Эти изменения происходят под воздействием встроенных стабилизаторов.

1. Стимулирующая политика (фискальная экспансия) –преодоление циклического спада экономики, предполагающее увеличение государственных расходов, снижение налогов или комбинирование этих мер. В долгосрочном периоде политика снижения налогов может привести к росту бюджетного потенциала.
2. Сдерживающая политика (фискальная рестрикция) –ограничение циклического спада экономики путем ограничения бюджетных расходов (снижение бюджетного дефицита или его полная нуллификация), увеличения налогов или комбинирования этих мер. В краткосрочной перспективе это позволяет снизить инфляцию спроса ценой роста безработицы и спада производства. Вдолгосрочной перспективе, особенно

при минимизации государственных расходов, такая политика в сочетании с жесткой денежно-кредитной политикой и неэффективным управлением экономикой со стороны государства создает предпосылки денежного разрушения экономического потенциала.

Встроенный (автоматический) стабилизатор, упоминавшийся выше, – это экономический механизм, позволяющий снизить амплитуду циклических колебаний уровней занятости и выпуска, не прибегая к частым изменениям экономической политики правительства. В качестве таких стабилизаторов выступают: прогрессивная налоговая система, система государственных трансфертов, система участия в прибылях.

Автоматические стабилизаторы – это факторы функционирования рыночной экономики, которые независимо от текущих решений правительства во время спада увеличивают приток, а в периоды подъема усиливают «отток». В качестве типичного встроенного стабилизатора выступает прогрессивная шкала налогообложения. Благодаря этой системе, в периоды подъема, располагаемый доход населения и перераспределенная прибыль фирм растут медленнее, чем национальный доход, и это сдерживает рост эффективного спроса. Во время спада такое налогообложение замедляет сокращение совокупных расходов.

Аналогичное воздействие на экономическую конъюнктуру оказывает система пособий по безработице и помощи малоимущим.В периоды спада государственные расходы на эти цели возрастают, во время подъема сокращаются без специальных решенийправительства.

*Инструменты* фискальной политики:

* государственные доходы (налоги), т.е. обязательные платежи в государственный (региональный, местный) бюджет хозяйствующих субъектов;
* государственные расходы правительства (региональных и местных органов власти) с целью купли общественных товаров и услуг, а также для совершения трансфертных платежей (безвозмездной передачи доходов из государственного бюджета членам общества).

Важнейшим инструментом воздействия государства на развитие экономики являются *государственные расходы.* Через систему расходов происходит перераспределение значительнойчасти национального дохода, осуществляется реализация экономической и социальной политики государства. Все расходы можно разделить на следующие группы:

* военные;
* экономические;
* социальные;
* внешнеэкономическую и внешнеполитическую деятельность;
* содержание аппарата управления.

Фискальная политика – это временной процесс, включающий три обязательных этапа:

* осознание изменения макроэкономической ситуации и разработка новой фискальной политики;
* ее осуществление;
* оценка последствий и эффективности проведения новой фискальной политики.

В краткосрочной перспективе меры бюджетно-налоговой политики сопровождаются эффектами мультипликаторов государственных расходов, налогов и сбалансированного бюджета.

Государственные расходы оказывают непосредственное влияние на объемы национального производства и занятость населения. Подобно инвестициям, они также обладают мультипликационным эффектом, порождая цепочку вторичных, третичных и т.д. потребительских расходов, а также приводят к множительному эффекту самих инвестиций. Мультипликатор государственных расходов показывает приращение ВНП в результате приращения государственных расходов на закупку товаров и услуг:

MPG = Прирост ВНП/Прирост государственных расходов MPG = Y

/G

Государственные расходы могут осуществляться в форме государственных закупок, увеличение которых стимулирует спрос на товары и услуги, но оно же вызывает повышение процентной ставки, следствием чего становится сокращение спроса на товары и услуги. Эффект вытеснения – уменьшение спроса, вызванное повышением процентной ставки вследствие бюджетной экспансии.

Основным элементом фискальной политики государства являются налоги.

*Налоги* – это обязательные платежи физических и юридических лиц, взимаемые государством. Они выполняют две функции: фискальную и экономическую. Посредством *фискальной функции* реализуется главное общественное назначение налогов - формирование финансовых ресурсов государства, аккумулируемых в бюджетной системе и внебюджетных фондах и необходимых для осуществления собственных функций (военно- оборонительных, социальных, природоохранных и др.).

*Экономическая функция* налогов означает их использование для

воздействия на экономику через перераспределение национального дохода. Фискальная функция показывает обязанности налогоплательщиков перед государством, а экономическая – обязанности государства перед налогоплательщиками.

*Налоговая политика* – совокупность мер по установлению новых и отмене действующих налогов и других обязательных платежей в бюджет, изменению ставок, объектов налогообложения и объектов, связанных с налогообложением, налоговой базы по налогам и другим обязательным платежам в бюджет в целях обеспечения финансовых потребностей

государства на основе соблюдения баланса экономических интересов государства и налогоплательщиков [32].

Налоги бывают прямые и косвенные, государственные, региональные и местные.

*По способам взимания* разделяют налоги прямые и косвенные.

Прямые налоги взимаются непосредственно с дохода или имущества конкретного физического или юридического лица. Косвенные налоги включаются в цену товара и взимаются при продаже товаров.

*По способу определения* налоги подразделяют на пропорциональный, прогрессивный и регрессивный. Пропорциональный – ставка налога остается неизменной независимо от размера доходов. Прогрессивный – ставка возрастает по мере роста дохода. Регрессивный – ставка понижается по мере возрастания дохода.

*По уровню бюджета* налоги делятся на государственные, региональные и местные.

*По порядку использования* – общие и целевые. Общие поступают в единую казну. Целевые имеют определенноеназначение.

В данное время на территории РК действуют 9 видов налогов.

1. Корпоративный подоходный налог.
2. Индивидуальный подоходный налог.
3. Налог на добавленную стоимость.
4. Акцизы.
5. Налоги и специальные платежи недропользователей.
6. Социальный налог.
7. Земельный налог.
8. Налог на транспортные средства.
9. Налог на имущество.

Налоговая система активно используется государством для воздействия на экономику. При построении налоговой системы руководствуются классическими принципами Адама Смита. Они были сформулированы им в 1776 году в работе «Исследование о природе и причинах богатства народов». А. Смит выделил пять принципов налогообложения, названных позднее «Декларацией прав плательщика»:

1. принцип *хозяйственной независимости и свободы*

налогоплательщика, основанный на праве частной собственности;

1. принцип *справедливости,* заключающийся в равной обязанности граждан платить налоги соразмерно своим доходам;
2. принцип *определенности,* из которого следует, что сумма, способ, время платежа должны быть заранее известныналогоплательщику;
3. принцип *удобности,* согласно которому налог должен взиматься в такое время и таким способом, которые представляют наибольшие удобства для плательщика;
4. принцип *экономии,* в соответствии с которым издержки по взиманию налога должны быть меньше, чем сами налоговые поступления.

Принципы, предложенные А. Смитом, сохранили свою актуальность и поныне. Однако за более чем двухсотлетнее развитие общества система принципов А. Смита претерпела определенные изменения. Представляется, что в настоящее время реально воплощены на практике четыре следующих экономических принципа налогообложения:

1. принцип справедливости;
2. принцип соразмерности;
3. принцип максимального учета интересов и возможностей налогоплательщиков;
4. принцип экономичности (эффективности) [33].

Налоговая политика строится так, что сначала определяютсярасходы государства, а потом уже доходы, которыми можно покрыть эти государственные расходы, которые, в свою очередь, должны отражать интересы общества.

Государство располагает различными инструментами воздействия налоговой системы на экономику. Важнейшие из них – это:

1. *Налоговые льготы.* Они выражаются в виде пониженных ставок налогообложения для некоторых предприятий. Их изменение носит либо региональный характер, т.е. налоговые льготы применяются для предприятий, находящихся и действующих в депрессивных районах, или избирательный характер, если они касаются приоритетных (наукоемких или экспортных) производств. Виды налоговых льгот: *налоговые кредиты*

* вычеты из величины начальных налогов; *отсрочка уплаты* или полное освобождение от уплаты налога; *ускоренная амортизация* – ускоренное возмещение изношенного капитала. Система ускоренной амортизации дает возможность предприятиям вернуть себе стоимость изношенного оборудования до его морального износа, а амортизационные средства использовать для обновления производственного оснащения. Согласно Налоговому кодексу РК предусмотрены специальные *налоговые режимы* для:
* субъектов малого бизнеса;
* крестьянских (фермерских хозяйств);
* юридических лиц – производителей сельскохозяйственной продукции.

Крестьянские (фермерские хозяйства), применяющие специальный налоговый режим на основе уплаты единого земельного налога, не являются плательщиками следующих видов налогов: ИПН; НДС; земельного налога, налога на транспортные средства, налога на имущество.

1. *Манипулирование ставками налогов.* В зависимости от

сложившейся экономической ситуации, решаемых экономических задач налоговые ставки могут повышаться или понижаться.

Разнообразные налоговые меры могут иметь противоречивые последствия. С одной стороны, они могут стимулировать НТП и структурные сдвиги, экономический рост, а с другой – государственный бюджет недополучает огромные средства. Это способствует появлению устойчивых бюджетных дефицитов, усиливающих инфляцию. Поэтому налоговая система должна быть глубоко продуманной и гибкой.

Осуществляя налоговую политику и финансовое воздействие на частное предпринимательство, государство преследует следующие цели:

* + достижение постоянного устойчивого экономического роста;
  + обеспечение стабильности цен на основные товары и услуги;
  + обеспечение полной занятости трудоспособного населения;
  + обеспечение определенного минимального уровнядоходов населения;
  + создание системы социальной защищенности граждан,в первую очередь пенсионеров, инвалидов, многодетных;
  + равновесие во внешнеэкономической деятельности.

Достичь всех этих целей одновременно практическиневозможно. Так, если начинают расти цены, то необходимо проводить меры по их ограничению и регулированию. Ограничение цен приведет к замедлению экономического роста и снижению занятости. Достижение полной занятости с той же неизбежностью приведет к повышению цен, ибо надо выплачивать заработную плату большему количеству людей, и снизится конкуренция на рынке труда. Найти сбалансированное соотношение — это и естьглавное в экономической политике государства.

# Основная литература:

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021.

— 348 с.

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021.

— 297 с.

Национальная экономика : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. В. Сидорович [и др.] ; под редакцией А. В. Сидоровича. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 485 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. пособие / Д. А. Сейтхожина. - Алматы : New book, 2018. - 280 с

Национальная экономика : учеб. пособие / К. Н. Юсупов [и др.] ; под ред. К. Н. Юсупова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2017. - 279 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. и практикум для бакалавриата и специалиста / В. П. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2018. - 163 с

# Дополнительная литература

Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора: Учебное пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 345 с. - 345 с. - (Высшее образование: Бакалавриат)

Национальная экономика: Учебное пособие / С.А. Жданов, И.Н. Козельская, Е.В. Козлова; Под ред. М.И. Абрамовой. - М.: Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2013.

- 296 с.

Национальная экономика: Учебник / Институт экономики РАН; Под ред. П.В. Савченко. - 3-e изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 832 с.: Устойчивый рост экономики Казахстана и тенденции его развития / Под ред. Н.Т. Смагуловой. – Алматы: ТОО «Лантар Трейд», 2019. – 268 с.

Экономическая политика Казахстана: реалии и современные вызовы: Коллективная монография / под общей ред. А.Б. Темирбековой, Р.Т. Дуламбаевой – Алматы: AlmaU, 2019. -368 с.

# Тема 11 ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯДЕНЕЖНО- КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

* 1. Организационно-правовые основы государственного регулирования денежного обращения и денежно-кредитных отношений
  2. Центральный банк государства и его роль в денежно- кредитном регулировании
  3. Денежно-кредитное регулирование как элемент денежно-кредитной политики государства
  4. Прогнозирование государственной денежно-кредитной политики

Денежно-кредитное регулирование (далее ДКР) – это осуществление кратко- и долгосрочных мероприятий по управлению динамикой денежного оборота. При этом предполагается применение определенных мер со стороны государства, прежде всего в лице независимого центрального банка, воздействующих на динамику денежного оборота.

На макроуровне выделяют шесть основных целей денежно- кредитного регулирования:

1. поддержание стабильности цен;
2. достижение высокого уровня занятости (стремление к естественному уровню безработицы, при котором спрос на трудравен его предложению);
3. обеспечение экономического роста;
4. обеспечение устойчивости ставки процента на внутреннем денежном рынке;
5. поддержание равновесия на отдельных сегментах национального финансового рынка;
6. обеспечение устойчивости внутреннего валютного рынка.

Первая цель ДКР – поддержание стабильности цен – в современных условиях является определяющей и часто трактуется как последовательное снижение уровня инфляции.

Уменьшение инфляционных процессов способствует улучшению инвестиционного климата в стране, укрепляет тенденцию долгосрочного экономического роста.

Благодаря постепенному снижению уровня инфляции возможно:

* уменьшение макроэкономических рисков;
* расширение внутреннего кредита;
* концентрация капиталов, необходимых для модернизации основных фондов и закрепления на этой основе устойчивых тенденций экономического роста.

В силу отсутствия у современных центральных банков законодательно установленных функций по реализации второй и третьей из названных выше целей, задачи их достижения решаются опосредованно. Последние три цели

фактически сводятся к задаче сглаживания конъюнктурных колебаний на отдельных сегментахфинансового рынка.

Реализуя государственные и общественные интересы в области управления денежным оборотом, система ДКР составляет ее организационный блок и призвана обеспечивать:

* удовлетворение потребностей и повышение эффективности деятельности участников денежного оборота (далее ДО);
* защиту и достижение баланса интересов участников ДО,повышение качества оказываемых услуг;
* создание механизмов, позволяющих снизить влияниенегативных (проинфляционных) процессов в ДО;
* формирование необходимого объема денежных ресурсов и привлечение инвестиций;
* развитие конкурентной среды на денежном рынке иформирование конкурентных отношений;
* расширение рынка банковских услуг и улучшение их качества;
* совершенствование системы безналичных расчетов.

Определяющим элементом системы ДКР являются объектырегулирования.

В качестве объектов регулирования денежного оборотавыступают:

* спрос на деньги и предложение денег;
* объем и структура денежной массы, находящейся в обороте;
* скорость оборота денег;
* объем кредитов, предоставляемых участникам ДО, в томчисле, банковской системе;
* коэффициенты денежной (банковской мультипликации);
* объем и структура денежных доходов и расходов участников денежного оборота;
* курс национальной денежной единицы.

ДКР каждого из этих важнейших показателей проводится на определенный срок, который согласуется с периодом регулирования, устанавливаемым на различных уровняхгосударственной власти.

Большое значение в настоящее время имеет оценка спроса на деньги и предложение денег.

Основываясь на показателях, определяемых на макроуровне, (в целом по стране), участники ДО, независимо друг от друга, составляют планы своей деятельности. При этом они ориентируются на достижение равновесия между предложением денег и спросом на них в среднесрочной и долгосрочной перспективе. На микроуровне программа регулирования со стороныучастников денежного оборота представляет собой перечень краткосрочных мер и действий, предпринимаемых для достижения поставленных долгосрочных целей.

Для этого необходимо:

* создание ситуации определенности в отношении будущих денежных потоков; формирование соответствующих показателей ДО, снижение рисков для инвестиций участников ДО;
* проведение мероприятий по снижению издержек участников ДО и расходованию полученных в результате экономии средств на возврат займов;
* достижение определенной динамики денежного оборота для потребителей (пользователей) банковских услуг.

Показатели денежной программы не являются жестко заданными. В зависимости от развития нестабильной рыночной экономики определением внешних факторов, изменение которых должно приводить к обязательному автоматическому перерасчету прогнозов.

Роль государства ограничена регулированием отношений и защитой прав участников ДО, установлением основных его принципов, норм и правил.

Правовое регулирование не должно

отменять права и свободы участников ДО, а возможные ограничения должны быть соразмерными и обуславливаться необходимостью защиты основ конституционного строя путем соответствующей законодательной регламентации – определения содержания прав участников, основных гарантий осуществления таких прав. Это обеспечит недопущение возможных ошибок или своевременное их устранение и тем самым гарантирует реальной восстановление нарушенных прав.

При правовом регулировании устанавливаются пределы осуществления прав, то есть возможные их ограничения, принимаются меры к достижению разумного баланса конкурирующих прав и законных интересов. Правовые нормы этим требованиям часто не удовлетворяют, поскольку допускают (следовательно, создают возможность определенных ограничений) регулирование ведомственными (прежде всего, банковскими) нормативными актами существенных элементов конституционного права.

В связи с этим нормативная база государственного ДКР формируется по следующим направлениям:

* снижение барьеров входа участников ДО на отдельныесегменты финансового рынка;
* введение системы регистрации участников ДО;
* мониторинг их деятельности;
* ограничение административного регулирования.

При регулировании ДО применяется принцип разграничениядействия норм гражданского и банковского законодательства в части регламентации отношений по использованию денег. Регулирование конституционного права ведомственными нормативными актами служит основанием неправомерных ограничений данного права, ставя реализацию права в зависимость от наличия специального разрешения.

В отношении банковского сектора экономики государство:

* обеспечивает развитие законодательных основ системы регулирования и надзора;
* не вмешивается в оперативную деятельность кредитных организаций, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;
* строго соблюдает законодательно установленные принципы

антимонопольного регулирования и поощрения конкуренции на финансовых рынках;

* обеспечивает развитие законодательных норм и правоприменительной практики, препятствующих использованиюбанковского сектора для проведения противоправных операций и сомнительных сделок, включая отмывание доходов, полученных преступных путем.

Объектом постоянного внимания со стороны органов антимонопольного регулирования остаются решения и действия органов власти всех уровней, если эти решения и действия препятствуют развитию банковского сектора либо конкуренции на рынке банковских услуг.

Регулирование участия иностранного капитала направлено на предотвращение фактов проникновения в банковский сектор капитала нерезидентов с неустойчивым финансовым положением и (или) сомнительной репутацией.

Особое внимание уделяется мерам по совершенствованию регулирования действующих в стране частных платежных систем, которые обеспечивают внутрибанковские расчеты, расчеты на основе межбанковских корреспондентских отношений, клиринговые (неттинговые) рачсчеты.

Благодаря строгой, подчас жесткой правовой регламентации ДКР вырабатывается действенный механизм его реализации.

# 2 Центральный банк государства и его роль в денежно- кредитном регулировании

Центральный банк занимает особое место, выполняя роль главного координирующего и регулирующего органа всей кредитной системы страны и выступает государственным органом экономического управления. Главенствующая их роль обусловлена широкими полномочиями, которые предоставлены имгосударством.

Центральный банк (далее ЦБ) является эмиссионным, резервным, кассовым центром страны, обладает правом нормотворчества, контроля, выполняет роль

«кредитора последней инстанции», «банка банков», определяет денежно- кредитнуюполитику (далее ДКП) и валютную политику; основная цель его деятельности – не извлечение прибыли, а воплощение в жизнь ДКП и

руководство кредитной системы страны.

Как показывает мировой опыт, наделение государством центрального банка широкими полномочиями позволяет обеспечить эффективное функционирование двухуровневой банковской системы.

Наделенный государством эмиссионным правом, ЦБ проводит общегосударственную политику стабилизации экономики, товарно- денежной сбалансированности.

Основным объектом ДКР со стороны ЦБ выступает совокупная наличная и безналичная денежная масса в экономике, от динамики которой зависит изменение различных компонентов совокупного платежеспособного спроса. Поскольку деньги на современном этапе развития носят кредитный, то есть денежная масса в основном создается в процессе кредитно-депозитной деятельности банков, регулирование структуры и объема денежного оборота центральный банк осуществляет посредством управления операциями банков второго уровня.

ЦБ любого государства регулирует ДО не напрямую, а через денежную и кредитную системы. Воздействуя на кредитные институты (банки), он создает определенные условия для их работы.

От этих условий в известной мере зависит направление деятельности коммерческих банков и других финансовых институтов, что и оказывает влияние на ход экономического развития страны. Поэтому национальные особенности кредитной системы определяют степень воздействия ЦБ на экономику и влияют на условия функционирования ЦБ. Особенности национальной банковской системы в значительной степени определяются целями, стратегией и методами ДКР ЦБ.

Права ЦБ во многих странах строго регламентируются законодательством. По закону ЦБ обязан поддерживать экономическую политику правительства либо быть независимым от деятельности правительства. В некоторых случаях закон разрешает передачу правительству решения отдельных вопросов денежной политики.

ЦБ последовательно реализует разные стратегии ДКР. Это может быть стратегия, направленная на регулирование темпа роста

денежной массы в национальной экономике или регулирование валютного курса национальной денежной единицы по отношению к какой-то стабильной иностранной валюте.

В соответствии с выбранной стратегией ЦБ осуществляет в качестве приоритетной либо денежную, либо валютную политику и использует соответствующие инструменты.

Исходя из понимания назначения стратегии, различают четыре ее вида:

1. инфляционная – допущение слабоконтролируемого роста денежной массы в обращении;
2. рефляционная – допущение мягкой формы инфляции в целях стимулирования экономики;
3. дефляционная – резкое уменьшение количества денег в обращении (сжатие денежной массы);
4. дезинфляционная – мягкая форма дефляционной стратегии, направленная на снижение экономической активности.

Рефляционная стратегия ЦБ способствует росту занятости, но в то же время приводит к обесценению денег. Когда проблема безработицы становится слишком серьезной, ЦБ прибегает к рефляционной стратегии. Если же слишком серьезной становится проблема инфляции, он использует дефляционную стратегию, которая обеспечивает стабилизацию стоимости денег, но одновременно вызывает падение объемов производства и рост безработицы.

Допущение ЦБ той или иной ситуации в ДО возможно при условии проведения нейтральной, или пассивной, или активной, но неэффективной денежной стратегии.

От стратегии ЦБ зависят выбор и сочетание применяемых инструментов. В целях регулирования объема денежной массы (экспансионистская кредитная политика) или по сдерживанию ее увеличения (рестрикционная кредитная и антиинфляционная политика). Однако в условиях стагфляции ЦБ приходится искать компромиссное сочетание. Например, регулирование валютного курса национальной денежной единицы предпочитают страны с развитой, ориентированной на экспорт, экономикой.

# 3. Денежно-кредитное регулирование как элемент денежно-кредитной политики государства

Теоретические аспекты ДКР экономики являются одним из наиболее динамичных направлений современной экономической науки, что обусловлено, во-первых, спецификой методологии данных концепций, во-вторых, объективными закономерностями современного развития системы ГРЭ. Разработка прикладных аспектов концепции ДКР обеспечивает ЦБ систему средств и методов денежного кредитования контроля за состоянием экономики. С помощью ДКР государство стремится смягчить экономические кризисы,

сдержать рост инфляции, в целях поддержания экономической конъюнктуры государство использует кредит для стимулирования капиталовложений в различные отраслиэкономики страны.

Следует отметить, что механизм ДКР включают следующие основные методы:

* регулирование банковской ликвидности;
* управление государственным долгом;
* регулирование объема банковского кредита.

Отсюда можно полагать, что механизм ДКР предоставляет собой совокупность методов и инструментов денежно-кредитной политики (далее ДКП), применение которых в комплексе приводитк достижению поставленных экономических целей.

Суть ДКП заключается в воздействии на экономическую конъюнктуру путем изменения количества денег, находящихся вобращении.

Механизм ДКР формирует условия и порядок применения методов и инструментов, определяет деятельность ЦБ по использованию этих методов и

инструментов.

Методы ДКР представляют собой набор инструментов, объединяемых единым признаком.

Под инструментами понимаются переменные, находящиеся в сфере прямого воздействия ЦБ, величина которых может быть строго скорректирована и с которыми тесно связаны целевые ориентиры.

Признаки инструментов различны. Например, инструменты различны. Например, инструменты подразделяются на: экономические и административные. Первые используются по выбору, вторые – только в строго определенных случаях.

В зависимости от выбора инструментов ДКР можно классифицировать с помощью каких-либо критериев.

Пример инструментов долгосрочного регулирования – традиционные инструменты, например, политика минимальных резервов и политика рефинансирования. Достижению краткосрочных целей способствуют нетрадиционные инструменты, например, операции СВОП в рамках валютной политики и арбитраж в рамках политики открытого рынка.

Целесообразно различать прямое и косвенное воздействие того или иного инструмента. Например, при проведении учетной политики осуществляется прямое регулирование на денежном рынке и одновременно косвенное воздействие на рынок капиталов. Центральные банки развитых стран располагают разнообразными инструментами воздействия на денежный оборот.

* 1. Прогнозирование государственной денежно-кредитнойполитики

В основе денежно-кредитной политики (ДКП) лежит теория денег, изучающая, в том числе, процесс воздействия денег и ДКП, на состояние экономики в целом.

Длительное время среди экономистов ведутся дискуссии по вопросам значимости и роли ДКП в условиях рынка, обусловленные двумя различными подходами к теории денег: модернизированной кейнсианской теории и современным монетаризмом.

Современные кейнсианцы и монетаристы признают, что состояние денежной сферы и изменения в ней под воздействием ДКП влияют на состояние национальной экономики в целом, но оценивают по-разному и значение этого влияния, и его механизм: с точки зрения кейнсианцев, в основу ДКР должен быть положенопределенный уровень процентной ставки, с точки зрения монетаристов – спрос на деньги и их предложение.

Если цель развития национальной экономики заключается в обеспечении достаточного экономического роста, то такова и стратегическая цель ДКП. Следовательно, высшая цель ДКП государства заключается в обеспечении стабильности цен, эффективной занятости населения и росте реального объема ВНП. Эта цель достигается с помощью мероприятий в рамках ДКП, которые

осуществляются довольно медленно, рассчитаны на многиегоды и не являются быстрой реакцией на изменение рыночной конъюнктуры. Поэтому представляется необходимым ранжировать цели ДКП. Промежуточной, или тактической, целью ДКП может быть и таргетирование инфляции, и стабилизация валютного курса, в связи с чем текущая ДКП ориентирована на более конкретные и легкодоступные цели.

Объектами ДКП являются спрос и предложение на денежном рынке. Субъектами ДКП выступает, прежде всего, ЦБ в соответствии с присущими ему функциями проводника ДКП государства и коммерческие банки.

Методы ДКП – это совокупность способов, инструментов воздействия субъектов ДКП на объекты ДКП для достижения поставленных целей. Методы проведения повседневной ДКП называют также тактическими целями ДКП. Это воздействие осуществляется с помощью соответствующих инструментов. Под инструментом ДКП понимают средство, способ воздействия ЦБ как органа ДКР на объекты ДКП.

В рамках ДКП применяются прямые и косвенные методы.

Прямые методы носят характер административных мер в форме различных директив ЦБ, касающихся объема денежного предложения и цен на финансовом рынке.

Косвенные методы регулирования денежно-кредитной сферывоздействуют на поведение хозяйствующих субъектов при помощи рыночных механизмов.

В мировой экономической практике центральные банки используют следующие основные инструменты ДКП:

* изменение норматива обязательных резервов или т.н. резервных требований;
* процентную политику ЦБ, т.е. изменение механизма заимствования средств коммерческими банками у ЦБ или депонирования средств коммерческих банков в ЦБ;
* операции с государственными ценными бумагами на открытом рынке [34].

Денежно-кредитная политика традиционно рассматривается как важнейшее направление экономической политики государства. ДКП, являясь частью общегосударственной экономической политики, должна быть «вписана» в общую цель развития национальной экономики и способствовать достижению макроэкономического равновесия.

# Основная литература:

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 348 с.

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт,

2021. — 297 с.

Национальная экономика : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. В. Сидорович [и др.] ; под редакцией А. В. Сидоровича. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 485 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. пособие / Д. А. Сейтхожина. - Алматы : New book, 2018. - 280 с

Национальная экономика : учеб. пособие / К. Н. Юсупов [и др.] ; под ред. К. Н. Юсупова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2017. - 279 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. и практикум для бакалавриата и специалиста / В. П. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2018. - 163 с

# Дополнительная литература

Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора: Учебное пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 345 с. - 345 с. - (Высшее образование: Бакалавриат)

Национальная экономика: Учебное пособие / С.А. Жданов, И.Н. Козельская, Е.В. Козлова; Под ред. М.И. Абрамовой. - М.: Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2013.

- 296 с.

Национальная экономика: Учебник / Институт экономики РАН; Под ред.

П.В. Савченко. - 3-e изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 832 с.:

Устойчивый рост экономики Казахстана и тенденции его развития / Под ред. Н.Т. Смагуловой. – Алматы: ТОО «Лантар Трейд», 2019. – 268 с.

Экономическая политика Казахстана: реалии и современные вызовы:

Коллективная монография / под общей ред. А.Б. Темирбековой, Р.Т. Дуламбаевой – Алматы: AlmaU, 2019. -368 с.

Тема 12 ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Концепция региональной политик

Проблемы регионального развития Казахстана в современных условиях

Государственное регулирование и основные направления социально- экономического развития регионов Республики Казахстан

# Концепция региональной политики

Единство и будущее процветание страны могут быть обеспечены только такой формой отношений между центром и субъектами республики, которая учитывает как интересы отдельных регионов, так и всего государства в целом. Именно это и призвана обеспечить региональная политика, которая в современном Казахстане приобрела чрезвычайно важное значение, стала ведущей в развитии нашего государства.

На парламентском и правительственном уровнях постоянно ставятся и обсуждаются вопросы о государственной стратегии регионального развития РК, о единстве национальной и региональной политик как условии территориальной целостности страны.

Главная задача государственной стратегии и региональной политики – в сохранении страны как единого государства.

*Региональная политика* – это правовая, экономическая, социальная деятельность центрального и регионального управления по оптимизации взаимодействия государственных органов и регионов для достижения максимально эффективного развития как страны в целом, так и регионов.

Современная региональная политика в Казахстане проводится на различных уровнях: государственная стратегия региональногоразвития, политика регионов (областей), локальная политика местного самоуправления.

*Государственная стратегия* ориентирована на приоритет общенациональных интересов. Ее сущность заключается в деятельности, направленной на согласование интересов государства, регионов, местного самоуправления, различных субъектов собственности, национально- территориальныхобщностей и всех граждан Казахстана.

*Цели стратегии:*

* сохранение целостности государства;
* единство экономического, социального, конституционно- правового пространства;
* обеспечение равенства граждан и народов Казахстана независимо от места их проживания;
* ликвидация фактического социально-экономического неравенства субъектов;
* обеспечение геостратегических и геополитических интересов Казахстана в сфере регионального развития;
* обоснование и разработка принципов рационального природопользования и сохранения среды обитания человека во всехрегионах;
* эффективное использование в общегосударственных интересах многообразия вариантов региональной модернизации.

*Традиционные задачи государственной стратегии регионального развития:*

* сочетание поддержки отдельных регионов с государственным стимулированием экономической активности на всей территории;
* развитие специализации хозяйств и регионов с одновременным укреплением единого экономического пространства РК;
* государственная поддержка регионов с наиболее сложными социально- экономическими и демографическими условиями;
* продолжение формирования

территориально-производственных комплексов и промышленных узлов в северных и южных областях Казахстана.

*Новые задачи государственной стратегии регионального развития:*

* осуществление функций экономического, политического,

правового характера, обеспечивающих конституционно зафиксированную самостоятельность регионов, становление региональных и общеказахстанских рынков;

* приведение социально-экономического развития регионов в соответствие с новыми геополитическими реальностями и их фактической ролью в достижении стратегических интересов государства;
* преодоление претензий отдельных регионов на роль субъектов международного права;
* обеспечение прав национальных меньшинств, коренных и многочисленных народов РК [15, с. 448-449].

В основе этих программ – государственная концепция социально- экономического развития и экологической безопасности регионов.

Одним из обязательных инструментов государственной стратегии регионального развития и региональной политики РК является *рациональное социально-экономическое районирование страны,* которое может служить основой административно- территориального деления и инструментом региональной политики. Несоответствие административно-территориального деления объективным границам социально-экономических районов при несовершенстве внутригосударственных отношений ведет к экономическим, политическим, межнациональным коллизиям и региональным потрясениям.

В конечном итоге направление социально-экономической политики должно быть подчинено повышению благосостояния населения, которое возможно на основе устойчивого экономического развития страны при объединении усилий всех регионов.

# 2. Проблемы регионального развития Казахстана всовременных условиях

Активное вхождение Казахстана в мирохозяйственную систему сдерживается узкой специализацией Казахстана в мировом и региональном разделении труда, удаленностью от основных мировых товарных рынков, что усугубляется неразвитостью транспортно-коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей выход на внешние рынки как страны в целом, так и ее отдельных регионов.

Развитие экономики в рыночных условиях выявило как конкурентные преимущества отдельных территориально-хозяйственных систем страны, так и их недостатки, связанные с различными возможностями адаптации к рынку. Это привело к значительному спаду и свертыванию производства в отдельных регионах, появлению депрессивных районов и населенных пунктов. В результате усугубились региональные диспропорции, и часть населения страны, несмотря на естественные миграционные потоки, в настоящее время проживает на экономически неперспективных территориях.

Сложившаяся ранее система расселения утратила свою эффективность и не соответствует формируемой в настоящее время пространственной экономической организации страны. Неперспективными стали отдельные малые города, поселки, ранее построенные на базе месторождений минерального сырья, а также села на непригодных для нормального проживания территориях,удаленных от центров развития.

Из 60 малых городов 10 отнесены к категории депрессивных. По потенциалу социально-экономического развития из 7512 сельских населенных пунктов (далее СНП) 1204 (с численностью населения 1,8 млн. чел.) имеют высокий потенциал развития, 5625 СНП (5,2 млн. чел.) - средний, 595 СНП (189,9 тыс. чел.) - низкий потенциал и 88 СНП - без населения [35].

Система управления территориальным развитием не обеспечивает взаимно согласованных действий центральных и местных исполнительных органов. Вопросы территориального планирования регулируются различными ведомствами и в целомнеэффективно координируются на центральном уровне.

Не сформирована модель пространственной организации страны, взаимоувязанная с региональным проектированием, отраслевыми схемами использования важнейших природныхресурсов и инфраструктуры.

Отсутствуют инструменты (механизмы) координации интересов смежных административно-территориальных единиц (областей, районов, городов и сел), трансрегиональных процессов.

В настоящее время в территориальном развитии страны назрела необходимость решить такие проблемы, как:

* удаленность от основных мировых товарных рынков. Отсутствие прямого выхода на морские (океанские) пути сообщения;
* узкая специализация страны в мировом и региональном разделении труда

и монопрофильность многих регионов;

* деформированность структуры и сохраняющаяся дезинтегрированность экономики;
* наличие факторов, снижающих производительность и увеличивающих рискованность аграрного производстваОтносительно низкое качество пашни;
* дефицит водных ресурсов в отдельных регионах страны;
* неравномерное распределение минерально-сырьевых ресурсов. Концентрация потенциально богатых запасов в малоосвоенных и удаленных от действующих добывающихпредприятий районах;
* Неудовлетворительное состояние

транспортной инфраструктуры. Железные и автомобильные дороги страны характеризуются низкой пропускной способностью;

* высокий износ жизнеобеспечивающей инфраструктуры. Слабая развитость сети инфраструктуры в некрупных городах и сельских районах страны. Физический износ основных средств ТЭЦ достиг величины 40-60 %, что привело к ограничению располагаемой электрической и тепловой мощности;
* неудовлетворительное состояние водохозяйственной инфраструктуры. Низкое техническое состояние плотин, гидроузлови прочих сооружений;
* регионы страны неравномерно обеспечены объектами социальной инфраструктуры. Отсутствует или затруднен доступ к объектам социальной инфраструктуры в отдаленных сельскихнаселенных пунктах;
* неразвитость рекреационной инфраструктуры. Большинство объектов рекреационной инфраструктуры построено в советское время, сильно изношено и не отвечает международным стандартам;
* ухудшение экологической ситуации на всей территории страны. Главными проблемами окружающей среды в регионах остаются: загрязнение воздушного бассейна, истощение и загрязнение водных ресурсов, промышленные и бытовые отходы, опустынивание и деградация земель, разрушение биологическогоразнообразия, радиоактивные загрязнения;
* несоответствие административно-территориального устройства страны современным условиям. Границы рынков и систем населенных мест не всегда совпадают с административными границами регионов.

Отдельные эксперты в качестве одной из важных мер по оптимизации региональной политики Казахстана видят создание специального государственного органа, занимающегося исключительно вопросами регионального развития [36]. Подобный опыт имеет Россия, где действует Министерство регионального развития.

Формирование же «зон опережающего роста», ориентация на которые прослеживается в Послании Президента РК «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана», должно

сбалансировано сочетаться с поддержкой минимального уровня жизнеобеспечения и развития отсталых регионов.



# 3 Государственное регулирование и основные направлениясоциально - экономического развития регионов Республики Казахстан

Государственное регулирование регионального развития – главное средство реализации региональной политики. Государство в лице органов государственной власти и ее субъектов, используя свои полномочия, действуя в пределах законодательных норм и принимая законы, а также иные нормативные акты обязано устанавливать степень территориальной децентрализации во всех сферах жизнедеятельности общества и вводить механизмы ее реализации в интересах целостности государства и самостоятельного развития регионов.

Формирование региональной политики должно исходить из следующих принципиальных требований:

1. Обеспечение единого общереспубликанского рынка, как интегрированной системы региональных рынков Казахстана.
2. Обоснование важнейших территориальных приоритетов, оптимизация размещения производительных сил, исходя из общих стратегических положений макроэкономической политики государства.
3. Обеспечение приоритета общереспубликанских интересов при формировании межгосударственных и межрегиональныхсвязей.
4. Рациональное использование многообразных экономических возможностей регионов, объективных преимуществ территориального разделения труда и экономической кооперации регионов.
5. Ориентация на собственные ресурсы и резервы регионального развития, дополненные системой государственной поддержки приоритетных, отстающих и неблагополучных регионов.
6. Преодоление чрезмерных региональных контрастов в социальных условиях за счёт поддержки отстающих идепрессивных районов. Обеспечение достойного уровня благосостояния в каждом регионе, создание примерно равных шансов для всех граждан, независимо от места проживания.
7. Необходимость государственного решения важнейших региональных проблем, имеющих республиканское значение.
8. Обеспечение мерами государственного воздействия реализации территориального принципа социальной справедливости при проведении рыночных преобразований в регионах, объективно различающихся по своим параметрам.

Региональная политика является составной частью общей политики государства, направленной на эффективное использование территориальных факторов жизнедеятельности и хозяйствования, для достижения стратегических целей и задач устойчивого социально-экономического развития страны.

Цель региональной политики РК заключается в создании относительно равных возможностей для жизнедеятельности населения и эффективного использования ресурсно- производственного потенциала каждого региона на основе рационального территориального разделения труда и формирования принципов развития территориального самоуправления.



Достижение цели требует поэтапного решения следующих задач, таких как:

* Разработка комплекса мер политического, экономического, экологического и правового характера, обеспечивающих хозяйственную самостоятельность регионов;
* Определение территориальных приоритетов в соответствии с общими стратегическими положениями макроэкономической политики государства;
* Сочетание селективной (избирательной) государственной поддержки отдельных регионов с государственным стимулированием экономической активности;
* Становление и развитие региональных и общереспубликанских рынков товаров, труда и капитала, институциональной и рыночной инфраструктуры;
* Поддержание и реструктуризация малых и средних хозяйств с целью вывода их экономики из кризиса и ускорения социально- экономического развития;
* Создание материальной основы для возрождения отсталых СНП;
* Формирование рациональной пространственной структуры экономики, совершенствование территориальной организации производства;
* Обеспечение ресурсно-целевой сбалансированности производственного комплекса, восстановление эколого- экономических, научно-технических, природных ресурсов территорий;
* Выравнивание различий в уровне и качестве жизни населения по регионам, преодоление депрессивного состояния экономики и социальной сферы в регионах.

Практическая реализация региональной политики основывается на следующих принципах:

* рациональное сочетание интересов государства в целом иотдельных его регионов;
* согласованность действий регионов с основными принципами внешней политики и внешнеэкономической деятельности государства; взаимодействие хозяйствующих субъектов на основе эффективного межрегионального разделения труда и интеграции производства; экономическая самостоятельность регионов в решении задач социально- экономического развития территорий, смягчение социальных последствий реформирования экономики и мобилизация необходимых для этих целей финансовых и производственных ресурсов;
* обеспечение социальных нормативов и гарантий населению регионов;
* ответственность региональных органов за уровень и качество жизни населения, рациональное использование минерально-сырьевых, земельных,

водных и других ресурсов, воспроизводство растительного и животного мира.



Основные направления региональной политики в РК:

* поддержание производства и увеличение выпуска продукции, пользующейся спросом на внешнем и внутреннем рынках, наращивание экспортного потенциала регионов;
* постепенное свёртывание экономически бесперспективных производств с усилением экологического контроля;
* формирование новых (межрегиональных) организационных структур, технологически взаимосвязанных производств с целью концентрации капитала и оживления производственной деятельности на крупных предприятиях базовых отраслей промышленности;
* поддержка развития местного предпринимательства, малого и среднего бизнеса в целях сохранения занятости населения и создания новых рабочих мест, увеличения предложения товаров и услуг на местном рынке;
* создание благоприятных условий для привлечения инвестиций, в том числе, прямых иностранных инвестиций, прежде всего, в сферу материального производства и региональную инфраструктуру;
* формирование финансовых ресурсов региона, системы институциональных инвесторов, способных аккумулировать накопления и эффективно их инвестировать.

Под государственным регулированием социально- экономического развития региона понимается специфическое планомерное воздействие государства (через систему республиканских и региональных экономических органов) на процесс пространственного размещения и развития производительных сил, на социально-экономическое развитие территориальных (муниципальных) образований, которое находит своё выражение в различных видах программ, прогнозов, планов и реализуется посредством как прямого, так и косвенного регулирования.

Важнейшими механизмами государственного регулирования экономики региона являются:

* комплексный прогноз социально-экономического развития регионов и размещения производительных сил РК на долгосрочную перспективу, обеспечивающий взаимосвязь и согласование общегосударственных и региональных интересов, укрепление и рациональное использование имеющихся в регионах производственно-экономического, интеллектуального и экспортного потенциалов;
* система стратегических планов на общегосударственном, региональном и отраслевом уровнях, нацеленных на реализацию выделенных в комплексном прогнозе этапов и приоритетов социально-экономического развития страны;
* разработка и осуществление общегосударственных программ по решению крупномасштабных межрегиональных проблем;
* реализация целевых программ по решению наиболее острых проблем развития конкретных регионов, в том числе, специальных программ государственной поддержки экологически бедствующих районов,

депрессивных малых и средних городов, развития отдалённых сельских районов;



создание свободных экономических зон (СЭЗ) с соответствующими законодательным, институциональным и методологическим обеспечением в целях ускорения развития соответствующего региона, более полного использования его потенциала, привлечение иностранных инвестиций, современныхтехнологий и т.д.

* финансово-кредитные и налоговые рычаги.

Для регулирования региональной экономики государство использует систему методов. Она должна быть гибкой, дифференцированной и комплексной, учитывающей особенности регионов, характер решаемых ими стратегических и тактическихзадач.

Основными формами прямого участия государства в регулировании регионального развития являются:

* государственные региональные программы, финансируемыеза счёт республиканского бюджета;
* структурообразующие инвестиционные проекты;
* размещение заказов на поставку продукции илиобщегосударственных нужд посредством контрактной системы.

Государственное регулирование регионального развитияосуществляется на всех уровнях управления: республиканском, областном, региональном и местном.

Перспективы Казахстана и его дальнейшего территориального развития, наряду с использованием традиционных конкурентных преимуществ, должны быть напрямую связаны с реализацией стратегии максимального использования его географического положения, выработкой новой парадигмы позиционированиястраны в мире.

В перспективе Казахстан также может выполнять функции важного связующего звена, трансконтинентального экономического моста взаимодействия европейской, азиатско-тихоокеанской и южно-азиатской экономических систем. Имеются возможности формирования на базе крупных динамично развивающихся городов важнейших узлов в евразийской системе товарных, финансовых, технологических и культурных обменов, концентрирующих в себе экономическую активность в стране.

# Основная литература:

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021.

— 348 с.

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021.

— 297 с.

Национальная экономика : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. В. Сидорович [и др.] ; под редакцией А. В. Сидоровича. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 485 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. пособие / Д. А. Сейтхожина. - Алматы : New book, 2018. - 280 с

Национальная экономика : учеб. пособие / К. Н. Юсупов [и др.] ; под ред. К. Н. Юсупова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2017. - 279 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. и практикум для бакалавриата и специалиста / В. П. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2018. - 163 с

# Дополнительная литература

Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора: Учебное пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 345 с. - 345 с. - (Высшее образование: Бакалавриат)

Национальная экономика: Учебное пособие / С.А. Жданов, И.Н. Козельская, Е.В. Козлова; Под ред. М.И. Абрамовой. - М.: Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2013.

- 296 с.

Национальная экономика: Учебник / Институт экономики РАН; Под ред. П.В. Савченко. - 3-e изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 832 с.: Устойчивый рост экономики Казахстана и тенденции его развития / Под ред. Н.Т. Смагуловой. – Алматы: ТОО «Лантар Трейд», 2019. – 268 с.

Экономическая политика Казахстана: реалии и современные вызовы:

Коллективная монография / под общей ред. А.Б. Темирбековой, Р.Т. Дуламбаевой – Алматы: AlmaU, 2019. -368 с.

# Тема 13 Основы функционирования и развития экономической безопасности

* 1. **Понятие и содержание экономической безопасности**

# Обеспечение экономической безопасности Республики Казахстан

* 1. **Показатели и индикаторы экономической безопасности**

# Модель экономической безопасности

Безопасность относится к универсальным базовым потребностям человека, образуемых им общностей и институтов. В историческом ракурсе понятие «безопасность» впервые зафиксировалась в ХII веке в словаре Роберта Гроссета как «спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любого опасности».

Все проблемы экономического развития любой страны, каждого общества и государства непосредственно связаны с потребностями и возможностями их удовлетворения. Американский ученый А. Маслоу предложил дифференцировать человеческие потребности по степени их влияния на поведение на пять групп:

* + потребность в самоaктуализации и самосовершенствовании;
  + потребность в социальном статусе (уважении, признании);
  + социальные потребности (любовь, общение, дружба);
  + потребность в безопасности**;**
  + физиологические потребности.

Наиболее подробно его теория излагается в книге «Мотивация и личность». Сущность концепции А. Маcлоу такова: потребности человека имеют жесткую, навсегда заданную, врожденную и единую иерархию. По его идее, сначала удовлетворяются «низшие» потребности, а потом только

«высшие потребности». Однако позднее А. Маcлоу отказался от данного деления потребностей и выделил следующие группы:

* + «потребности нужды»;
  + «потребности развития».

Само слово «безопасность» в переводе на русский язык с греческого означает «владеть ситуацией».

Большинство ученых придерживаются точки зрения, что безопасность как состояние объекта является неотъемлемой составляющей любого общества в различные исторические эпохи.

В эпоху существования античных государств безопасность связывали с защитой страны и ее граждан от всевозможных угроз, прежде всего, злой воли богов и военных конфликтов. Главный принцип безопасности в эпоху античности – это самосохранение и выживание личности. Так, к примеру, древнегреческий философ Аристотель понимал под безопасностью инстинкт самосохранения. По его мнению, безопасность является естественным чувством любви к себе, которое природа дала каждому живому существу.

Мыслители эпохи средневековья связывали сущность понятия безопасность с божественным волеизъявлением. Главный принцип

безопасности в эпоху богословского средневековья – спасение бессмертной души.

В эпоху становления капиталистических экономических отношений научные представления о безопасности развивались в русле идей так называемого естественного права (эклектическая смесь экономики, юриспруденции и социологии). Экономическое обоснование права безопасности дали классики английской политической экономии – А. Смит в своей знаменитой книге «Исследование о природе и причинах богатства народов» и его ученик, и последователь Д. Риккардо в труде «Начала политической экономии и налогового обложения».

Одним из основоположников современного взгляда на безопасность общества является В. Парето. В своих исследованиях В. Парето характеризовал безопасность общества как взаимосвязь трех составляющих: политической стабильности, экономического процветания, обороноспособности государства, зависящих, в первую очередь, как от определенных внутренних, так и внешних параметров".

Повышение в последнее время роли экономической безопасности в системе национальной безопасности страны обусловлено расширением и углублением процессов глобализации финансовых и других рынков, в результате чего усиливаются факторы риска и неопределенности в функционировании национальных экономических систем.

В свою очередь, экономическая безопасность включает комплекс экономических условий, обеспечивающих защиту жизненно важных интересов страны в отношении ее ресурсного потенциала, возможностей сбалансированного и динамичного роста, социального развития, экологической безопасности.

В широком аспекте к вопросам экономической безопасности страны можно отнести экономическую безопасность отдельных стратегических предприятий и вопросы, связанные с участием страны в мировом экономи- ческом сообществе.

Система экономической безопасности государства включает несколько уровней, они определяются широким диапазоном: от экономической безопасности отдельного предприятия до экономической безопасности целого региона.

Все они являются важными в системе экономической безопасности, поскольку в совокупности влияют на всю систему экономической безопасности страны.

Субъектами экономической безопасности являются министерства, ведомства, банки, финансовые учреждения, предприятия, хозяйствующие субъекты. Объектами экономической безопасности являются природные богатства, предприятие, его активы, человек, семья.

Безусловно, такие категории, как экономическая безопасность, суверенитет и национальные экономические интересы, являются взаимодополняющими

Так, анализируя некоторые трактовки сущности экономической безопасности, мы пришли к выводу, что они в той или иной степени содержат основные элементы

В условиях глобализации экономики усугубляются внутренние и внешние угрозы экономической безопасности.

Среди внутренних угроз можно отметить неспособность экономики к развитию, отсутствие инновационного начала, неэффективность системы государственного управления, неконкурентоспособность отечественного производителя. При постоянном наличии данных угроз государство с трудом проводит активную внешнюю политику, защищает интересы национальных предпринимателей, создает конкурентоспособную экономику.

Несомненно, длительное сохранение внутренних угроз без проведения эффективной экономической политики делает страну более уязвимой и для внешних угроз. В качестве внешних угроз для любого государства могут выступать нестабильность конъюнктуры мировых цен, резкие колебания курса мировых валют, отток капитала из страны, большой внешний государственный долг, импортная зависимость, перегрузка экспорта сырьевыми товарами.

Эти угрозы могут привести к большой зависимости экономики от импорта, конъюнктуры на товарном, финансовом рынках, от помощи финансовых организаций.

В критической ситуации все ресурсы государства могут уходить на обслуживание внешнего долга и государство не может выполнять минимальных социальных требований населения, например, выплачивать зарплату работникам бюджетной сферы, пенсии, пособия.

Академик РАЕН В.К. Сенчагов считает, что угрозы экономической безопасности более изменчивы, в большей степени диверсифицированы и, самое главное, не всегда предсказуемы, поскольку композиция факторов экономического социального развития, состояния природной среды постоянно изменяется [4].

Наиболее опасными экономическими угрозами В.К. Сечагов считает следующие:

* + утерю производственного потенциала из-за высокого износа основных фондов;
  + внешний долг, опасность обострения финансового кризиса;
  + нестабильную инвестиционную активность;
  + низкую конкурентоспособность продукции;
  + высокий уровень бедности населения и низкое качество жизни народа;
  + утечку капитала.

В отношении глобализации большую угрозу представляют прежде всего внешние факторы. Так, д.э.н., профессоры Авдийский В. И. и Дадалко В. А. к внешним угрозам относят [5]:

1. высокую зависимость экономики от политических и экономических решений интеграционных группировок зарубежных стран, международных финансовых и торговых организаций;
2. развитие негативных процессов в экономической сфере близлежащих регионов;
3. приобретение иностранными фирмами предприятий в целях вытеснения отечественной продукции;
4. дискриминационные меры зарубежных стран;
5. недостаточный экспортный и валютный контроль;
6. неразвитость транспортной инфраструктуры.

Мы приводим дополнительно следующие угрозы, которые оказывают существенное влияние на экономическую безопасность государства в условиях глобализации экономики.

* + теневая экономика в условиях глобализации.

Риск для безопасности государства может возникнуть, если экономические процессы выйдут из-под государственного контроля. Одним из существенных вопросов экономической безопасности является существование теневой экономики. Удельный показатель теневой экономики в 50% является критическим с точки зрения экономической безопасности. Он свидетельствует о том, что теневые процессы пронизывают практически всю экономику.

Стремление к быстрой спекулятивной прибыли является основным признаком международных финансовых сделок.

В условиях глобальной интеграции снижение государственного контроля, выстроенная в настоящее время крайне либеральная система валютно- финансовых связей порождает почву для переоценки финансовых активов, для популяризации рисковых операций, а иногда и для мошенничества, а также создания «мыльных пузырей».

* + происходит глубокая социальная и экономическая дифференциация населения.

В то время как «золотой миллиард», проживающий в развитых странах, пользуется благами сверхпотребления, значительная часть населения планеты живет на грани бедности, 800 млн. человек голодают.

Громадный разрыв в доходах между богатыми и бедными слоями населения грозит возникновением социального взрыва, что, естественно, снижает уровень экономической и национальной безопасности. Происходит глубокая социальная и экономическая дифференциация населения.

Таким образом, исходя из исследований казахстанских и зарубежных исследователей и различных источников, собственных выводов, основные вызовы глобализации по отношению к экономической безопасности, суверенитета и национальных интересов государства заключаются в следующем:

* + правительства государств теряют значительную долю контроля над своей территорией, ресурсами и потоками (энергетическими, трудовыми, природными, интеллектуальными, финансовыми, информационными).
  + приток иностранных инвестиций в развивающиеся страны при снижении государственного контроля не всегда способствует росту экономики, а в определенных случаях вызывает его замедление.

# 2 Обеспечение экономической безопасности Республики Казахстан

Процессы глобализации несут изменения, способные негативно отразиться на национальной экономической безопасности, суверенитете и национальных экономических интересах.

Однако их можно компенсировать посредством формирования институ- тов адаптации, обеспечивающих вхождение субъектов хозяйствования, носителей национальных экономических интересов в глобальное экономическое пространство.

В качестве объектов системы обеспечения экономической безопасности, экономических интересов, экономического суверенитета выступают граждане государства, юридические лица, экономические ресурсы, финансовая стабильность, экономический рост, конкурентоспособность и т.д.

Национальные экономические интересы лежат в основе проводимой государственной экономической политики, важной составной частью которой является обеспечение экономической безопасности.

Американские специалисты считают, что экономическая безопасность должна отвечать, по крайней мере, двум условиям: сохранение экономической самостоятельности страны, ее способности в собственных интересах принимать решения, касающиеся развития хозяйства; возможность сохранить уже достигнутый уровень жизни населения и его дальнейшее повышение.

Таким образом, по мнению зарубежных специалистов, ключевым в понятии «экономическая безопасность» является обеспечение экономического суверенитета. В такой постановке экономическая безопасность подразумевает, прежде всего, защищенность интересов государства.

В законе Республики Казахстан «О национальной безопасности» национальные интересы Казахстана представлены как совокупность политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Казахстан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту конституционных прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества, основополагающих государственных институтов. Надо признать, что это едва ли не единственное определение национальных интересов в национальном законодательстве.

Национальные экономические интересы - это осознанные потребности, сформированные обществом, социальными группами и индивидами в экономической сфере, которые представляют собой движущую силу социально-экономического развития общества.

Национальные экономические интересы представлены в виде системы интересов, где в иерархическом порядке расположены интересы личности, общества и государства.

Устойчивость любой экономической системы зависит от степени сбалансированности экономических интересов всех групп в процессе обеспечения экономической безопасности.

Реализация интересов личности, общества и государства всегда характеризуется наличием противоречий между собой, но явный перекос в одну сторону может означать подрыв основ устойчивости и развития национальной экономики.

Проблема экономической безопасности включает в себя три аспекта: а) интересы (национальные, государственные, общественные и т.д.);

б) устойчивость (национальной экономики, экономического развития, социально-экономической системы и др.);

в) независимость (экономики от внешних рынков, экономической политики от влияния извне).

Если в основе определения экономической безопасности страны лежат интересы, то под ней следует понимать такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социальная направленность политики и достаточный оборонный потенциал даже при неблагоприятных условия развития внутренних и внешних процессов.

М. Нигматулина считает, что «в основе национальной безопасности страны вообще и экономической безопасности, в частности, должны лежать государственные интересы, их приоритет над национальными, частными и прочими интересами.

Эти интересы в сфере экономики выражаются в ее способности к самосохранению и устойчивому саморазвитию, стабильности финансово- банковской системы, экономической независимости от международных финансовых организаций и стран-доноров, оптимальной отраслевой структуры производства, базирующейся на обрабатывающей промышленности, новых технологиях, инновациях и др.».

Р. Жуламанов выделяет три группы источников угроз национальным экономическим интересам:

1. Региональные, в состав которых входит весь спектр региональных противоречий, имеющих высокую антагонистическую разрешимость. Типичными примерами региональных угроз экономической безопасности являются:
   * местный сепаратизм, закамуфлированный под идеологию свободных экономических зон;
   * миграция национальной и иных валют по территории республики, вымывающая товарные запасы областей и способствующая высоким и неравномерным темпам инфляции;
   * приграничные проблемы (таможенные правила и пошлины, контрабанда, льготы и приоритеты приграничной торговли и др.);
   * высокая социальная дифференциация областей.
2. Отраслевые – выделение правительством республики группы стратегических товаров, производимых в Казахстане и экспортируемых за

его пределы. Задача планирующих органов – углубить и проследить дальнейшую дифференциацию ассортимента отечественной продукции, способной стать ключевым звеном в мировых научно-технических тенденциях, ответственных за мировое лидерство.

1. Внутренние и внешние. Внешние интересы не всегда сопрягаются с национальными интересами республики. Нахождение точек соприкосновения и адаптация внешней экономической экспансии к целям и задачам внутренних реформ является одним из основных направлений деятельности по обеспечению национальной экономической безопасности. Внутренний рынок, претерпевающий коренную трансформацию, также является источником угроз национальной безопасности Казахстана.
2. Естественные и искусственные – объективные и субъективные.

При определении экономической безопасности через устойчивость, акцент делается на поддержании определенных характеристик функционирования экономики перед лицом неблагоприятных факторов.

В этом случае под экономической безопасностью страны следует понимать такое состояние национальной экономики, которое характеризуется ее устойчивостью, «иммунитетом» к воздействию внутренних и внешних факторов, нарушающих нормальное функционирование общественного воспроизводства, подрывающих достигнутый уровень жизни населения и тем самым вызывающих повышенную социальную напряженность в обществе, а также угрозу самому существованию государства.

Экономическая безопасность представляет собой системное явление. Можно выделить составные элементы системы экономической безопасности страны:

* состояние экономической безопасности;
* количественные и качественные параметры критериев экономической безопасности;
  + угрозы экономической безопасности и факторы, определяющие возникновение этих угроз;
* стратегия и система мер обеспечения экономической безопасности.

В качестве субъектов обеспечения экономической безопасности, экономических интересов, экономического суверенитета выступают все представители органов государственной власти, министерства, ведомства, хозяйствующие субъекты с государственной долей, а также финансовые институты (прежде всего банки и пенсионные фонды).

Инструментами являются законодательство, в частности, на- ционализация, концепции, стратегии развития государства, меж- государственные соглашения, договоры, стратегии развития хозяйствующих субъектов с государственной долей, коммерческие договоры хозяйствующих субъектов с государственной долей. Система экономической безопасности, суверенитета, интересов в условиях глобализации экономики представлена в таблице 1.1.

Необходимо также отметить, что, в свою очередь, В условиях глобализации экономики данная система осуществляет функции:

Таблица 1.1 Система экономической безопасности, суверенитета, интересов в условиях глобализации экономики

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Экономическая  безопасность | Экономические  интересы | Экономический суверенитет |
| Объекты защиты | Государство, предприятие, личность, совокупность эко- номических отно- шений | Экономический рост, рост доходов насе- ления, экспортная ориентированность экономики, конкурен- тоспособность и т.д. | Энергетические, продовольственные, интеллектуальные и другие ресурсы, находящихся на территории данного государства, данные и  информация о своих  природных ресурсах и богатствах и т.д. |
| Инструменты | Законодательство, соглашения,  договоры, национализация | Законодательство, соглашения, договоры, национализация, концепции, стратегии  развития государства | Межгосударственные соглашения, коммерческие договоры, законодательство, национализация |
| Функции | Защита от угроз в сфере экономики | Обеспечение благо- состояния страны, оптимальное исполь- зование ресурсов | Независимое распоряжение государства собственными ресурсами (финансовыми, энергетическими, трудовыми) |
| Негативные факторы глобализации | Мировые кризисы, нестабильность в финансовой и валютной сферах. Высокая степень социально-экономической дифференциации населения.  Рост международной экономической преступности. Критический уровень иностранного присутствия в стратегических отраслях и другие | | |
| Механизм и методы обеспечения | Мониторинг иностранного участия в стратегических отраслях, объектах экономики. Создание и развитие крупных национальных или государственных компаний с существенным экспортным потенциалом. Стимулирование и поддержка отечественного предпринимательства.  Мониторинг и прогноз международной экономической ситуации: ос- новные тенденции в финансово-валютной, сырьевой отраслях | | |
| Субъекты обеспечения эконо- мической  безопасности, суверенитета, интересов | Глобальные государственные производители с рынками сбыта за ру- бежом: национальные компании, государственные холдинги, госу-  дарственные корпорации. Институты развития.  Суверенные фонды и другие финансовые организации государственной формы собственности, инвестирующие за пределами страны. Смешанные организационные структуры, возглавляемые на паритетных началах частным бизнесом и органами власти, например, социально-  предпринимательские корпорации СПК в Казахстане. Определенные государственные органы, министерства, ведомства, Совет безопасности | | |

* + по обеспечению устойчивого роста страны;
  + по оптимальному использованию государственных ресурсов;
  + по поддержке отечественных производителей,
  + по защите валютно-финансового, энергетического, продовольственного и других секторов экономики от известных угроз глобализации.

Механизмом реализации указанных функций является мониторинг иностранного участия в стратегических отраслях, объектах экономики, создание и развитие крупных национальных или государственных компаний с существенным экспортным потенциалом, стимулирование и поддержка отечественного предпринимательства, мониторинг и прогноз международной экономической ситуации: основные тенденции в финансово-валютной, сырьевой отраслях.

материальным фундаментом и основной для осуществления экономической безопасности государства является государственная собственность.

Особое значение принадлежит Совету безопасности государства как органу, призванному оказывать решающее влияние на вопросы обеспечения экономической безопасности, экономических интересов, экономического суверенитета.

Механизмы обеспечения экономического суверенитета, безопасности и защиты экономических интересов государства в условиях глобализации включают:

* + минимизацию теневой экономики и коррупции;
  + введение усиленного контроля за утечкой капиталов;
  + усиление государственной защиты прав собственности, договорной дисциплины;
  + жесткое антимонопольное регулирование; проведение в необходимом объеме государственных закупок для стимулирования экономики;
  + активное государственное долгосрочное инвестирование;
  + государственный протекционизм национальным предпринимателям;
  + обеспечение достаточного золотовалютного резерва государства;
  + обеспечение доступности для хозяйствующих субъектов кредитных ресурсов;
  + развитие системы страхования рисков.

Проблемы экономической безопасности выходят за рамки экономической системы, поэтому объектом её исследования является не только экономика, но и смежные сферы (энергетика, экология, оборона и т.д.). Соответственно, в структуре экономической безопасности можно выделить следующие виды:

1. Продовольственная безопасность;
2. Энергетическая безопасность;
3. Промышленная безопасность;
4. Технологическая безопасность;
5. Социально-экономическая безопасность;
6. Финансовая безопасность;
7. Инвестиционная безопасность;
8. Транспортно-коммуникационная безопасность;
9. Внешнеэкономическая безопасность.

В зависимости от источника угроз выделяют два вида национальной экономической безопасности: внутренняя и внешняя.

По сути, национальная безопасность представляет собой цельное явление, поэтому грань между внутренней и внешней экономической безопасностью весьма условная. Но такая классификация необходима при решении проблем обеспечения внешней и внутренней национальной экономической безопасности, так как методы их обеспечения различны.

Особое место в системе национальной экономической безопасности занимает ее обеспечение.

Экономическая безопасность имеет сложную внутреннюю структуру, включающую три основных составляющих:

* экономическая независимость. Международное разделение труда делает национальные экономики взаимозависимыми. В этих условиях экономическая безопасность означает суверенитет государства над национальными ресурсами, обеспечение конкурентоспособности нацио- нальной экономики и формирование условий для наиболее эффективного участия в международном разделении труда;
* стабильность национальной экономики, что предполагает постоянный рост производительности труда, обеспечивающий условия для повышения уровня и качества жизни всех социальных слоев общества;
* способность к саморазвитию и прогрессу экономики, что предполагает формирование благоприятной среды для инвестиций и инноваций, постоянную модернизация производства, усовершенствование специализации и *квалификации р*аботников и др.

Система экономической безопасности государства *оп*ределяется комплексом правовых, политических, экономических, геополитических, экологических и иных условий сочетание обеспечивает безопасность экономической системе (рис. 1.2).



Система экономической безопасности

Выживание в условиях кризиса и предпосылки для будущего развития

Создание достойных условий жизни и устойчивого развития личности

Конкурентоспо- собность страны на мировых рынках и устойчивость ее финансового положения

Создание внутреннего иммунитета и внешней защищенности от

дестабилизирующих воздействий

Защита жизненно важных интересов страны в отношении ее ресурсного потенциала, сбалансированности и динамики развития и роста

Рис. 1.2. Условия обеспечения безопасности экономической системы

. Целью государственной стратегии экономической безопасности являются сохранение возможности проводить независимую экономическую политику, обеспечение такого уровня развития экономики, при котором создались бы условия для жизни и развития личности, социально- экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния влияний внешних и внутренних угроз.

Под обеспечением экономической безопасности понимается целенаправленная деятельность государственных и негосударственных органов по выявлению, предупреждению угроз безопасности и принятие мер по нейтрализации их последствий.

Защищенность национальных интересов обеспечивается готовностью и способностью институтов власти создавать механизмы реализации и защиты интересов развития отечественной экономики, поддержания социально- политической стабильности общества

# 3 Показатели и индикаторы экономической безопасности

*Количественное измерение экономической безопасности* осуществляется с использованием определенных показателей. В экономике *показатель* — это выраженная числом характеристика какого-либо свойства экономического объекта, процесса, явления или количественная характеристика социально- экономических явлений, объектов и процессов.

Построение системы показателей, их измерение и последовательное сравнение количественных значений позволяют изучать динамику экономической безопасности, движение от безопасного состояния к более опасному и наоборот.

Показатели экономической безопасности государства **классифицируются как:**

***-*** общие макроэкономические показатели *— наиболее за*висимые пара- метры экономики, которые дают достаточно полную характеристику состояния экономики в целом. К ним относятся номинальный и реальный ВВП, уровень и качество жизни, уровень инфляции, экономический рост, дефицит бюджета, государственный долг, экспорт, импорт, сальдо и др.;

* базовые макроэкономические показатели, которые характеризуют все направления экономического становления, развитие процессов разгосударствления и приватизации, рыночных институтов, демонополизацию производства продукции и услуг и т.д., а именно: структуры собственности, динамика разгосударствления и приватизации, налоговая система, денежное обращение, внешнеторговые тарифы, процентная и учетная ставки и др.;
* частные производственные показатели — темп роста промышленного производства и доля его составляющих в ВВП, использование ВВП, валовые и чистые инвестиции, обеспеченность ресурсами, число неплатежеспособных предприятий, общие расходы на развитие науки и их структура и т.п.;
* частные социальные показатели — соотношение роста доходов и цен, дифференциация потребления, показатели обеспеченности жильем, миграции населения, «утечки мозгов» за границу, уровень образования, продолжительность жизни, показатели криминализации экономики и др.

Во время мониторинга угроз экономической безопасности страны для анализа используются широкий спектр индикаторов, которые отображают фактически все аспекты социально- экономического развития государства. Индикаторы, по которым определяются пороговые показатели, выступают системой показателей экономической безопасности.

Следует отметить, что в наибольшей степени безопасность осуществляется при состоянии, когда вся система показателей находится в пределах допустимых границ своих пороговых показателей, а пороговые показатели одного значения достигаются не в ущерб другим.

Для получения пороговых значений индикаторов экономической безопасности необходимо определить на принципиальном уровне национальные интересы страны в области экономики. К основным национальным интересам государства относятся:

* способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства;
* сохранение государственного контроля над стратегическими ресурсами;
* исключение зависимости экономики от импорта важнейших видов продукции;
* поддержание условий жизни населения выше уровня бедности;
* устойчивость финансовой системы, национальной валюты, должный уровень развития финансового рынка и рынка ценных бумаг, снижение и эффективное управление внешним и внутренним долгом, обеспечение условий для инвестиционной деятельности;
* обеспечение необходимого государственного регулирования экономическими процессами, способного гарантировать нормальное функционирование /Мухтарова/

Снижение экономической безопасности в государстве возможно лишь до определенной границы (порога).

Первостепенное значения имеют не столько сами показатели, сколько их пороговое значение. Пороговые значения — это пограничные величины, отступление от которых затрудняют эффективному развитию расширенного воспроизводства, приводит к формированию неблагоприятных тенденций в области экономической безопасности.

Наиболее широкое распространение получили показатели экономической безопасности государства, предложенные С. Ю. Глазьевым. Динамика показателей экономической безопасности Казахстана представлена в таблице 1.2.

Согласно его расчетам, подавляющее большинство показателей Казахстана в 2017 году находилось за пределами указанных пороговых значений экономической безопасности.

Таблица 1.2 - Показатели экономической безопасности

|  |  |
| --- | --- |
| Показатель | Пороговые значения) по  С. Глазьеву) |
| Объем валового внутреннего продукта, %: доля от среднего объема по странам «семерки» | 75% |
| ля в промышленном производстве обрабатывающей  промышленности, % | 70% |
| ля в промышленном производстве машиностроения,% | 20% |
| Объемы инвестиции, % | *25****%*** |
| Расходы на научные исследования, % | *2****%*** |
| Доля новых видов продукции в объеме выпускаемой  продукции машиностроения, % | 6% |
| Доля людей, имеющих доходы ниже прожиточного  минимума,% | 7% |
| Продолжительность жизни населения, год | 70лет |
| Разрыв между доходами 10% самых богатых и 10% самых  бедных групп населения, раз | 8 |
| Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс.  населения) | 5000 |
| Уровень безработицы по методологии МОТ,% | 7% |
| Уровень инфляции за год,% | 20% |
| Объем внутреннего долга, % | 20% |
| Текущая потребность в обслуживании и погашении  внутреннего долга, % к налоговым поступлениям | 25 |
| Объем внешнего долга, % | 25% |
| Доля внешних заимствований в покрытии дефицита бюджета,  % | 30% |
| Дефицит бюджета, % | 5% |
| Денежная масса (М2), % | 50% |
| Доля импорта во внутреннем потреблении, %  Всего продовольствие | 30%  25% |

В качестве одного из негативных тенденции намечающихся в развитии экономики Казахстана следует отметить - зависимость от импорта продовольствия с 10% в 2011 году до 12% в 2017 году. Современная модель казахстанской экономики, которая преимущественно базируется на крупномасштабном импорте продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, не отвечает национальным интересам госу- дарства и требует скорейшего изменения. Эго особенно опасно в условиях, когда продовольствие все больше становится одним из факторов политического и экономического давления на Россию в период санкций Евросоюза.

Ускоренное импортозамещение становится необходимым условием достижения продовольственной независимости Казахстана и одновременно

одной из стратегических задач развития аграрной сферы экономики. Проблема продовольствия имеет не только производственный, но и явно выраженный социальный аспект. Запрет на импорт отдельных продовольственных товаров в России привел к повышению цен и в конечном итоге сильно ударил по потребителям соседнего государства: снизилась покупательная способность, а на фоне ослабления рубля и ускорения темпов инфляции реальные доходы населения сократились в еще большей степени.

Использование пороговых значений для определения экономической безопасности страны имеет некоторые недостатки. Можно назвать некоторые из них:

1. Отсутствие единой методологии определения пороговых значений показателей экономической безопасности. Используемые методологии часто носят субъективный характер. В качестве пороговых значений берутся фактические данные отдельных стран, чаще всего развитых. Такие показатели не отражают особенностей развития экономики Казахстана.
2. Фиксирование достижения порогового уровня означает оценку достигнутого, но не тенденции дальнейшего развития. Экономика представляет собой динамично развивающуюся систему, которая не стоит на месте.
3. Превышение порогового значения по одному или даже по нескольким показателям не означает, что экономика вступит в фазу экономического кризиса.

Несмотря на перечисленные недостатки, система показателей экономической безопасности и их пороговые значения достаточно широко применяются в практике мониторинга состояния безопасности страны.

# 4 Модель национальной экономической безопасности

В реформирующемся Казахстане для сохранения устойчивости развития первостепенной задачей является обеспечение национальной безопасности.

Она основана на защите национальных интересов, сохранении и приумножении ценностей общества, которые соответствуют стратегическим целям и предопределяют пути их достижения.

Национальная безопасность как совокупность необходимых факторов, обеспечивающих определенное благоприятное состояние общества - это категория статико-динамическая, которая имеет свой объект приложения – общество, которая состоит из трех подобъектов: личность, общество, государство являются элементами структуры объекта национальной безопасности, а не самой национальной.

В Концепции национальной безопасности в качестве одной из основных задач определяется единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов безопасности, изменение их приоритетности в зависимости от ситуации.

Основные элементы национальной экономической безопасности представлены на рисунке 1.3

Среди элементов, входящих в систему экономической безопасности, на

наш взгляд, мы выделили два элемента: продовольственная безопасность, внешнеэкономическая безопасность, а так же транспортная безопасность.

Так, как: от обеспечения продовольственной безопасности зависит гарантированный доступ всех жителей к продовольствию в количестве, необходимом для активной здоровой жизни; от обеспечения транспортной безопасности зависит эффективное развитие и функционирование транспортной системы, которая является важнейшим условием социально- экономического развития страны

Транспорт – отрасль материального производства, осуществляющая комплекс транспортно-технологических процессов по перемещению пассажиров и грузов.

Импортный потенциал

Экспортный потенциал

Транспортная безопасность

Продовольстве нная

безопасность

Социальная безопасность

Финансовая безопасность

|  |
| --- |
| Качество продукции |
| Самообеспече нность  продуктами питания |
| Самодостаточ ность |

|  |
| --- |
| Грузооборот |
| Транспортиро вка грузв |
| Пассажирооб |

|  |
| --- |
| Состояние ТЭК |
| Энергообес- печенность |
| Энергоэф- фективность |
| Энергоемкост ь |



Экономическая безопасность

Внешнеэко- номическая

Энергетическая безопасность

Финансы предприятий и домашних хозяйств

Состояние платежного баланса

Состояние финансового рынка

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
| Высокий уровень жизни | | | | |
| Обеспечение занятости населения | | | | |
| Состояние рынка труда | | | | |
| Состояние социальной защиты | | | | |

Рисунок 1.3 Основные элементы национальной экономической безопасности

Состояния банковской системы

С одной стороны, экономическая безопасность является собой сложное системное явление, состоящие из различных подсистем, а точнее видов взаимосвязанных более конкретных безопасностей, в числе которых научно- технологическая, энергетическая, финансовая, продовольственная и прочие безопасности опасности.

С другой стороны, экономическая безопасность это особое устойчивое состояние национальной экономики, предопределяемое постоянно развивающейся целостной совокупностью её свойств и способностей,

позволяющие ей полноценно выполнять свои основные объективные по своей природе социально-экономические функции в непрерывно меняющихся внутренних и внешних условиях различного плана.

При этом состояние экономической безопасности в значительной степени определяется рядом свойств экономики, а именно конкурентоспособностью, ресурсоэффективностью, пропорциональностью, способностью воспроизводить внутренние факторы саморазвития, которые можно рассматривать как составные части современной экономической безопасности страны.

Угрозы национальной безопасности республики имеют высокий уровень, учитывая стратегическое положение страны, сырьевые богатства и слабую заселенность территории страны.

Стремительные глобализационные процессы и их сила влияния на республику предопределяют необходимость оценки состояния, перспектив обеспечения национальной безопасности, и разработку адекватных мер по прогнозированию, выявлению и устранению угроз.

Каждая из угроз может иметь как внутренний, так и внешний характер воздействия.

Внутренние угрозы являются выражением реальных и потенциальных противоречий, которые развиваются в обществе между отдельными людьми, группами, этносами, между обществом и личностью, между личностью и государством, между ветвями власти в государстве

Внешние угрозы есть выражение реальных и потенциальных противоречий в международных и межгосударственных отношениях. К внутренним и внешним угрозам относятся: экономические, социальные, экологические, политические, информационные.

Экономические угрозы национальным интересам республики несут физическое и моральное старение основных фондов на уровне основного звена и их выбытие из производственного оборота, снижение инвестиционной активности предприятий, снижение уровня диверсификации экономики, деформированность структуры экономики, усиление экспортно- сырьевого направлением развития, низкая конкурентоспособность продукции отечественных предприятий, свертывание производства в жизненно важных отраслях экономики, разрушение технологического единства научных исследований и разработок.

Социальные угрозы национальным интересам предопределяется глубоким расслоением общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, населением, живущим за чертой бедности, безработицей. Последствиями глубокого социального кризиса являются со- кращение продолжительности жизни в стране, деформация демографического и социального состава общества, подрыв прудовых ресурсов как основы развития производства.

Проводимые в стране экономические реформы, сопровождающиеся кардинальной структурной перестройкой хозяйства, вызывают обострение

существовавших ранее и возникновение новых серьезных проблем в природопользовании и охране окружающей среды.

Происходит усиление «эколого-социальной» нагрузки на бюджетную систему регионов, увеличение экологической составляющей в расходах населения. Экологический фактор становится лимитирующим для устойчивого экономического роста в регионах, усиливаются региональные диспаритеты и дискретность экономического пространства страны.

Глобализация экономики проявляется в международном разделении труда национальных экономик. Экономика Казахстана находится в самом начале технологической цепочки.

Особенно ощутим разрыв в развитии стал при переходе промышленно развитых стран от концепции «индустриальной экономики» к информационному обществу.

В условиях информационной экономики повышается значение глобальных, национальных и региональных информационных сетей. Целый комплекс крупных проблемных блоков в сфере безопасности требует незамедлительного решения. И поэтому, одним из приоритетных направлений в политике государства является формирование модели национальной безопасности.

Согласно экспертной оценке Агентства политических исследований половина опрошенных считают, что без помощи партнеров и союзников Казахстан не способен защитить свои национальные интересы.

Почти 40% опрошенных выразили твердую убежденность в том, что Казахстан способен самостоятельно осуществлять защиту своих национальных интересов. 7% экспертов полагают, что Казахстан обладает ресурсами для обеспечения национальной безопасности только от внутренних угроз.

В этой связи угрозы национальной безопасности страны требуют адекватной оценки и принятия соответствующих мер. Исходным пунктом национальной безопасности Казахстана должна быть, национальная цель как предпочтительное будущее состояние общества или государства, соответст- вующее осознанным национальным интересам.

Приоритетность безопасности очевидна: если страна не сохранит ее, у нас попросту не будет возможности говорить о планах устойчивого развития.

Согласно закону о национальной безопасности Республики Казахстана, национальная безопасность - состояние защищенности национальных интересов страны от реальных и потенциальных угроз.

Она обеспечивается стабильностью (совокупность устойчивостей к длительно действующим возмущающим факторам), устойчивостью (способность нормально функционировать при возмущениях), живучестью (способность систем сохранять функционирование в условиях целенаправленного противодействия) основанной на уклонении, защите, либо уничтожение источников опасности, угроз и вызовов.

Реальное проявление системы национальной безопасности любого государства представляют собой национальные ценности, интересы и цели,

угрозы и опасности, политика обеспечения национальной безопасности, принципы, пути и способы ее реализации.

Диалектический сплав структурных компонентов этой системы олицетворяет взаимодействие социальных, психологических, природных, биологических и космических факторов и отношений личности, общества и государства в их деятельности по созданию условий существования и устойчивого развития личности, общества и государства в целом.

Актуализация государством проблем национальной безопасности представляется теоретически обоснованной целым рядом причин:

Во-первых, стремление к безопасности, самосохранению нормальный и закономерный процесс как для отдельно взятого индивида, так и для общества, в целом.

Во-вторых, особое значение приобретает проблема безопасности в условиях периода трансформации, когда разрушены старые связи, а новые еще не установлены.

Несоответствие требованиям нового времени традиционно сложившихся экономических, социальных и политических отношений, общественного сознания может вызвать нестабильность и деструкцию в обществе.

В-третьих, строительство эффективной системы национальной безопасности является приоритетной задачей государств, имеющих небольшой срок независимого существования.

В-четвертых, система национальной безопасности является механизмом защиты жизненноважных интересов нации, государственных и общественных институтов, интересов личности.

Удовлетворение физиологических, социально-экономических, культурных, политических и иных потребностей составляет интересы индивида. Безопасность (защита, самосохранение) также представляет жизненный интерес человека. Содействие осуществлению интересов индивидов является смыслом и предназначением любой социальной структуры.

Поэтому, защита интересов личности, выраженных на государственном уровне в форме прав и свобод человека, также является частью системы национальной безопасности.

Субъектами национальной безопасности являются государство в лице законодательной, исполнительной и судебной власти.

Объектами - личность, природный, экономический, военный потенциал, источники и продукты жизнедеятельности общества, суверенитет, территориальная целостность и конституционный строй, система управления государством.

Важными особенностями национальной безопасности являются :

* конкретно-историческое содержание, которое требует конкретного анализа конкретной ситуации, позволяющего выявить, в каких областях возникают угрозы для страны, какова степень их остроты;
* предельный характер (состояние национальной безопасности описывается обратными величинами, т.е. угрозами);
* значение и острота проблем национальной безопасности возрастает на переломных рубежах развития стран, отдельных регионов и мирового сообщества в целом;
* при всей подвижности критериев и параметров национальной безопасности, их специфичности для различных стран они в конечном счете связаны с общими тенденциями экономического и социального прогресса человечества, вписаны в контекст глобальных и региональных политических и экономических отношений;
* на содержание национальной безопасности, безусловно влияют национально-государственные интересы и национальная идея.

Таким образом, изменение задач по обеспечению национальной безопасности должно осуществляться исходя из рациональных соображений. Национальная безопасность страны зависит в первую очередь от состояния среды безопасности, изменяющихся центров силы, доминирующих тенденций и критических неопределенностей.

Пересмотр задач для достижения поставленной цели по обеспечению национальной безопасности республики является логичным преодолением несоответствия между средой безопасности и средствами обеспечения национальной безопасности.

# Основная литература:

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 348 с.

Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 297 с.

Национальная экономика : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. В. Сидорович [и др.] ; под редакцией А. В. Сидоровича. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 485 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. пособие / Д. А. Сейтхожина. - Алматы : New book, 2018. - 280 с

Национальная экономика : учеб. пособие / К. Н. Юсупов [и др.] ; под ред. К. Н. Юсупова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2017. - 279 с.

Государственное регулирование экономики [Текст] : учеб. и практикум для бакалавриата и специалиста / В. П. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2018. - 163 с

# Дополнительная литература

Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора: Учебное пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 345 с. - 345 с. -

(Высшее образование: Бакалавриат)

Национальная экономика: Учебное пособие / С.А. Жданов, И.Н. Козельская, Е.В. Козлова; Под ред. М.И. Абрамовой. - М.: Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 296 с.

Национальная экономика: Учебник / Институт экономики РАН; Под ред. П.В. Савченко. - 3-e изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 832 с.: Устойчивый рост экономики Казахстана и тенденции его развития / Под ред. Н.Т. Смагуловой. – Алматы: ТОО «Лантар Трейд», 2019. – 268 с.

Экономическая политика Казахстана: реалии и современные вызовы:

Коллективная монография / под общей ред. А.Б. Темирбековой, Р.Т. Дуламбаевой – Алматы: AlmaU, 2019. -368 с.